

BOSNA I HERCEGOVINA
Konkurencijsko vijeće



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
Конкуренијски савјет

МИШЉЕЊЕ
на Нацрт Закона о такси превозу, а по захтјеву Министарства
саобраћаја Кантона Сарајево

Сарајево,
октобар 2012. године



Број: 01-26-7-08-2-I/12
Сарајево, 4.10.2012. године

На основу члана 25. став (1) тачка ф) Закона о конкуренцији („Службени гласник БиХ“ бр. 48/05, 76/07 и 80/09), а на захтјев Министарства саобраћаја Кантона Сарајево, Реиса Џемалудина Чаушевића 1, Сарајево 71000, запримљеног од стране Конкуренцијског савјета дана 12.7.2012. године под бројем: 01-26-7-08-1/12, Конкуренцијски савјет на 43. (четрдесеттрећој) сједници одржаној дана 4.10.2012. године, даје

М И Ш Љ Е Њ Е

1. Нацрт Закона о такси превозу у Кантону Сарајево није усаглашен са Законом о конкуренцији.

О б р а з л о ж е њ е

Министарство саобраћаја Кантона Сарајево, Реиса Џемалудина Чаушевића 1, Сарајево 71000, (у даљем тексту: Подносилац захтјева или Министарство), поднијело је дана 12.7.2012. године, Захтјев Конкуренцијском савјету (у даљем тексту: Захтјев) запримљен под бројем 01-26-7-08-I/12, за давање мишљења о усаглашености Нацрта Закона о такси превозу у Кантону Сарајево (у даљем тексту: Нацрт Закона), са Законом о конкуренцији („Службени гласник БиХ“, бр. 48/05, 76/07 и 80/09).

Подносилац у Захтјеву наводи да је предметно мишљење Конкуренцијског савјета потребно, како би Нацрт Закона био достављен надлежним органима на даљу процедуру.

Анализом достављеног Нацрта Закона, Конкуренцијски савјет је установио:

- да је у члану 20. став (1) тачка а) дефинисано да такси превозник (физичко лице и самостални такси превозник) поред осталих услова прописаних Законом о друмском превозу Федерације Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 28/06 и 2/10), мора испунити и посебан услов о пријављеном пребивалишту на подручју Кантона Сарајево у континуитету задњих пет година;
- да је у члану 43. став (2) тачка д) одређено да се приликом вредновања понуда за додјелу нових допунских такси ознака већи број бодова додјељује посебној

категорији возача, а између осталих и најмање трећој генерацији породичне традиције обављања такси превоза;

- да је у члану 39. став (1) одређено да допунска такси ознака није преносива, односно ставом (2) истог члана одређено да јесте преносива на особе првог насљедног реда, у случајевима смрти, губитка пословне способности, утврђивања тешке болести или одласка у пензију такси превозника.

Наведени чланови Нацрта Закона, крше одредбе члана 4. став (1) тачке б) и д) Закона о конкуренцији, гдје је утврђено да су забрањени споразуми, уговори, поједине одредбе споразума или уговора, као и одлуке и други акти привредних субјеката, који за циљ и посљедицу имају спрјечавање, ограничавање и нарушавање тржишне конкуренције, а који се између осталог односе на ограничавање тржишта те примјену различитих услова за идентичне трансакције са привредним субјектима, доводећи их тако у неповољан положај у односу на конкуренцију.

Такође је установљено да :

- члан 6. Нацрта Закона дефинише укупан број такси возила и то у омјеру 1:500 (једно такси возило на сваких пет стотина становника у Кантону Сарајево), гдје Министарство једном годишње тај број утврђује рјешењем, док је у члану 5. став (3) дефинисан омјер броја возила са и без додјељеног такси стајалишта;
- на основу овако утврђеног броја такси возила, Влада Кантона Сарајево, на приједлог Министарства, једном годишње доноси Одлуку о потврђивању броја допунских такси ознака уколико је утврђени број такси возила мањи или једнак од броја тренутно важећих допунских такси ознака, како је прописано чланом 34. став (1) тачка а) Нацрта Закона, односно Одлуку о повећању броја допунских такси ознака за наредни период уколико је тај број већи од броја тренутно важећих допунских такси ознака из тачке б) истог члана;
- чланом 35. одређено је да је такси превозник који посједује важећу допунску такси ознаку дужан исту продужити сваке године прије истека њеног важења, а члан 36. став (2) одређује да ће Министарство позитивно ријешити овакве захтјеве, уколико такси превозник испуњава услове прописане овим законом;
- члан 41. утврђује да ће Министарство расписати јавни позив за достављање понуда искључиво за додјелу нових допунских такси ознака, и то у случају повећања броја допунских такси ознака на основу одредби члана 34. став (3) Нацрта Закона;
- члан 42. Одређује да ће се методологијом избора такси превозника утврдити начин вредновања превозника пријављених на јавни позив из члана 41. Нацрта Закона;

- чланом 79. одређено је да ће се као почетни број такси возила користити број допунских такси ознака које су важеће након истека рока од 90 дана од дана ступања на снагу предметног Закона;
- утврђивање локације такси стајалишта и додјела такси стајалишног мјеста, су дефинисани чл. 52. и 53. Нацрта Закона, док се истовремено се чланом 82. став (1) одређује да превозници задржавају право кориштења такси стајалишног мјеста којег буду користили на дан ступања на снагу овог Закона, а након потписивања Уговора с Министарством о кориштењу истог, став (2) истог члана одређује да ће Министарство у року од годину дана од дана ступања на снагу овог Закона, извести provedбу поступка рангирања такси превозника за распоред на такси стајалишта;
- чланом 19. став (3) одређено је да се једном правном лицу може додијелити највише 25 допунских такси ознака, а чланом 80. став (1) истовремено омогућава превозницима који на дан ступања на снагу овог Закона имају више од 25 допунских такси ознака, исте задрже и у наступајућем периоду, без обзира на одредбе члана 19. Нацрта Закона;

Задржавање неуређеног постојећег стања на релевантном тржишту пружања такси услуга у Кантону Сарајево, како преузимањем већ издатих допунских такси ознака тако и омогућавањем неограниченог броја продужења ових ознака увијек истим имаоцима сваке наредне године, и то без расписивања јавног позива за достављање понуда за додјелу допунских такси ознака и без примјене методологије вредновања таквих превозника, релевантно тржиште пружања такси услуга у Кантону Сарајево као такво, представља тржиште на ком се ограничава и спрјечава конкуренција.

У прилог томе иде и чињеница да су због ограниченог годишњег броја допунских такси ознака, утврђено чланом 34. Нацрта Закона, те услова постављених одредбама чланова 35, 39, 41, 79, 80 и 82, нови учесници без реалне могућности уласка на тржиште, тј. конкуренција на релевантном тржишту је спријечена и ограничена како стварањем баријера за улазак нових учесника, тако и постављањем различитих услова за идентичне трансакције са привредним субјектима, доводећи их тако у неповољан положај у односу на конкуренцију.

Наведеним одредбама Нацрта Закона се углавном задржава постојеће стање на релевантном тржишту, које је санкционисано Рјешењем Конкуренцијског савјета, број: 01-02-26-041-36-II /09 од 14.6.2010. године, којим је утврђено да Одлука о такси превозу („Службене новине Кантона Сарајево“, број:10/04) није у складу са Законом о конкуренцији, те да се истом спрјечава и ограничава конкуренција у области пружања такси услуга у Кантону Сарајево.

У складу са напријед изложеним, Конкурентијски савјет сматра да није задовољен принцип приступа релевантном тржишту свим учесницима под једнаким условима, те је одлучио као у диспозитиву овог мишљења.

Предсједница

Гордана Живковић

Достављено:

- Подносиоцу захјтева
- у спис
- архив Конкурентијског савјета