

BOSNA I HERCEGOVINA
Konkurencijsko vijeće



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
Конкуренијски савјет

МИШЉЕЊЕ

по захтјеву Агенције за јавне набавке Босне и Херцеговине за оцјену релевантног тржишта
телекомуникација у Босни и Херцеговини

Сарајево

Јул, 2012. године



Број: 01-26-7-06-4-I/12
Сарајево, 31. 7. 2012. године

На основу члана 25. став (1) тачка ф) Закона о конкуренцији ("Службени гласник БиХ", бр. 48/05, 76/07 и 80/09), а у вези са чланом 3. став (4) Закона о јавним набавкама Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, бр. 49/04, 19/05, 52/05, 8/06, 24/06, 70/06 и 12/09), на основу поднеска Агенције за јавне набавке Босне и Херцеговине, запримљеног дана 17.5.2012. године под бројем 01-26-7-06-I/12, Конкуренијски савјет, на 39. (тридесетдеветој) сједници одржаној дана 31. јула 2012. године, донио је

МИШЉЕЊЕ

Конкуренијски савјет је дана 17.5.2012. године под бројем 01-26-7-06-I/12 запримио поднесак Агенције за јавне набавке Босне и Херцеговине, којим се тражи оцјена конкурентности релевантног тржишта телекомуникацијских услуга у Босни и Херцеговини, у складу са чланом 3. став (4) Закона о јавним набавкама Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, бр. 49/04, 19/05, 52/05, 8/06, 24/06, 70/06 и 12/09) (у даљем тексту: ЗЈН).

Чланом 3. став (4) ЗЈН је регулисано да у случају да неку од дјелатности које обављају јавна предузећа из става (3) овог члана осигурав једно или више предузећа која нису обухваћена дефиницијом из става (1) тачка ц) овог члана, Савјет за конкуренцију (*Конкуренијски савјет*) ће на тражење директора Агенције за јавне набавке, а по основу захтјева односног уговорног органа, оцијенити / изјавити да ли је тржиште за дату дјелатност („релевантно тржиште“) конкурентно. У случају да је то релевантно тржиште проглашено конкурентним, директор Агенције за јавне набавке предложиће измјену и допуњу ЗЈН којим се у односу на конкурентну дјелатност од обавезе поштивања ЗЈН ослобађају сви дефинисани уговорни органи.

Агенција за јавне набавке Босне и Херцеговине доставила је Конкуренијском савјету у прилогу наведеног поднеска, заједнички Захтјев привредних субјеката Хрватске телекомуникације д.о.о. Мостар (у даљем тексту: ХТ Мостар или Подносилац захтјева) и ВН Telecom d.d. Сарајево (у даљем тексту: ВН Telecom или Подносилац захтјева) број D-5990/02 од 10.4.2012. године.

Подносиоци захтјева наводе да су сва три доминантна оператора у Босни и Херцеговини (ВН Telecom, ХТ Мостар и Телеком Српске а.д. Бања Лука) од дана ступања на снагу ЗЈН, били обавезни да примјењују одредбе овог Закона, али након извршене приватизације Телекома Српске 2007. године, исти је престао бити обвезник примјене ЗЈН, те су преостала два оператора стављена у неравноправан положај.

У Захтјеву се такође наводи да су привредни субјекти ХТ Мостар и ВН Telecom у протеклих неколико година константно у неповољнијем положају због дуготрајних поступака набавки који доводе до кашњења у имплементацији услуга.

Конкуренијски савјет након проведене анализе, узимајући у обзир и податке из Информација Регулаторне агенције за комуникације Босне и Херцеговине о оцјени стања тржишта телекомуникација у Босни и Херцеговини са 31.12.2011. године, је утврдио постојање општег

правног оквира у сектору телекомуникација, као и примјену правила и праксе тржишне конкуренције у пружању појединих телекомуникацијских услуга.

Чињеница отежаног провођења поступка јавних набавки од стране доминантних оператера, не може бити основа да Конкурентијски савјет тржиште телекомуникацијских услуга у БиХ прогласи конкурентним.

Да би се остварили предуслови за испуњавање критеријума тржишне конкуренције на тржишту телекомуникацијских услуга у Босни и Херцеговини, потребно је да се у цијелости проведу одредбе Одлуке Савјета министара БиХ о Политици сектора телекомуникација Босне и Херцеговине за период 2008. – 2012. године.

Конкурентијски савјет је, на основу свог досадашњег рада и достављених података Регулаторне агенције за комуникације БиХ, извршио анализу учинака дјеловања привредних субјеката на релевантном тржишту телекомуникацијских услуга, узимајући у обзир карактеристике појединих телекомуникацијских услуга, постојање могућности увођења замјенских услуга, висину и начин формирања цијена појединих услуга, стварног и потенцијалног присуства конкуренције / оператера, као и административних, економских и правних ограничења за улазак нових конкурентних оператера.

Имајући у виду горе наведено, Конкурентијски савјет је третирајући тржиште телекомуникацијских услуга у Босни и Херцеговини као једно тржиште, а не према појединим његовим сегментима, утврдио да релевантно тржиште телекомуникацијских услуга није конкурентно.

Предсједник

Ибрица Лакишић