

MIŠLjENjE
na Nacrt Zakona o taksi prijevozu, a po zahtjevu Ministarstva prometa
Županije Sarajevo

Sarajevo, travanj, 2013. godine

Broj: 01-26-7-08-8-I/12
Sarajevo, 4.4.2013. godine

Na temelju članka 25. stavak (1) točka f) Zakona o konkurenciji („Službeni glasnik BiH“ br. 48/05, 76/07 i 80/09), a na zahtjev Ministarstva prometa Županije Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1, Sarajevo 71000, zaprimljenog od strane Konkurencijskog vijeća dana 30.1.2013. godine pod brojem: 01-26-7-08-7-I/12, Konkurencijsko vijeće na 57. sjednici održanoj dana 4.4.2013. godine, daje

MIŠLJENJE

Nacrt Zakona o taksi prijevozu u Županiji Sarajevo, nije usuglašen sa Zakonom o konkurenciji.

O b r a z l o ž e n j e

Ministarstvo prometa Županije Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1, Sarajevo 71000, (u daljnjem tekstu: Podnositelj zahtjeva ili Ministarstvo), podnijelo je dana 22.11.2012. godine, Zahtjev za davanje mišljenja Konkurencijskog vijeća (u daljnjem tekstu: Zahtjev) zaprimljen pod brojem 01-26-7-08-4-I/12, o usuglašenosti Nacrta Zakona o taksi prijevozu u Županiji Sarajevo (u daljnjem tekstu: Nacrt Zakona), sa Zakonom o konkurenciji.

Analizom dostavljenog Nacrta Zakona, Konkurencijsko vijeće je dana 21.12.2012. godine pod brojem 01-26-7-08-5-I/12, donijelo Mišljenje da Nacrt Zakona nije usuglašen sa Zakonom o konkurenciji.

Dana 30.1.2013. godine, Ministarstvo je dostavilo korigirani Nacrt Zakona i Zahtjev broj: 01-26-7-08-6-I/12, za ponovno mišljenje, s napomenom da su uvažili neke od primjedbi Konkurencijskog vijeća i to:

1. u članku 19. stavak (3) prethodno je bilo definirano da taksi prijevoznik pravna osoba može imati najviše 25 dodijeljenih dopunskih taksi oznaka, a člankom 80. stavkom (1) istovremeno omogućeno prijevoznicima koji na dan stupanja na snagu ovog Zakona imaju više od 25 dopunskih taksi oznaka, iste zadrže i u nastupajućem razdoblju. U novom Nacrtu Zakona, stavak (3) članka 19. je brisan, tj nema ograničavajućeg broja taksi dopunskih oznaka za pravne osobe;
2. u članku 5. prethodnog Nacrta Zakona, Konkurencijsko vijeće je stavilo primjedbu da nigdje nije definiran način određivanja taksi prijevoznika sa i bez stajališnog mjesta. U novom Nacrtu Zakona, stavak (3) točka b) dopunjen je u smislu: 5% ukupnog broja taksi vozila su bez stajališnog mjesta, a koji Ministarstvo određuje nakon raspisivanja javnog poziva;

3. u članku 45. stavak (2) točka b) dodaje se uvjet da samostalni taksi prijevoznik ima prebivalište na području Županije Sarajevo, kao što je to prethodno bilo utvrđeno istim člankom stavkom (3) samo za taksi prijevoznike pravne osobe.

Međutim, analizom korigiranog Nacrta Zakona ustanovljeno je da su ostala neriješena slijedeća pitanja:

- način određivanja taksi prijevoznika sa stajališnim mjestom i taksi prijevoznika bez stajališnog mjesta,
- da se kao početni broj taksi vozila u Županiji Sarajevo, koristi broj dopunskih taksi oznaka koje su već važeće,
- da prijevoznici zadržavaju pravo korištenja taksi stajališnog mjesta kojeg budu koristili na dan stupanja na snagu ovog Zakona, te da će Ministarstvo nakon godinu dana od dana stupanja na snagu ovog Zakona, izvesti provedbu postupka rangiranja taksi prijevoznika za raspored na taksi stajališta.

Konkurencijsko vijeće smatra da dopuna članka 5. Nacrta Zakona nije dovoljna, odnosno da u organizaciji taksi prijevoza niti u metodologiji izbora taksi prijevoznika (članak 42.) nigdje nije definiran način određivanja taksi prijevoznika sa stajališnim mjestom (koji čine 95% ukupnog broja taksi vozila) i taksi prijevoznika bez stajališnog mjesta (5% od ukupnog broja taksi vozila).

Člankom 79. Nacrta Zakona, određene su polazne osnove za utvrđivanje broja taksi vozila u Kantonu Sarajevo, gdje će Ministarstvo kao početni broj taksi vozila koristiti broj dopunskih taksi oznaka koje su važeće nakon isteka roka od 90 dana od dana stupanja na snagu predmetnog Zakona, a članak 35. Nacrta Zakona, određuje da je taksi prijevoznik koji posjeduje važeću dopunsku taksi oznaku dužan istu produljiti svake godine prije isteka njenog važenja, dok članak 36. stavak (2) određuje da će Ministarstvo pozitivno riješiti ovakve zahtjeve, ukoliko taksi prijevoznik ispunjava uvjete propisane ovim zakonom. Istovremeno člankom 6. definiran je ukupan broj taksi vozila u Kantonu Sarajevo u omjeru 1 taxi na svakih 500 stanovnika, gdje Ministarstvo jednom godišnje taj broj utvrđuje rješenjem, a člankom 41. utvrđeno je da će Ministarstvo raspisati javni poziv za dostavljanje ponuda isključivo za dodjelu novih dopunskih taksi oznaka, i to u slučaju povećanja broja dopunskih taksi oznaka na osnovu odredbi članka 34. stavak (3) Nacrta Zakona.

Preuzimanjem već izdatih dopunskih taksi oznaka kao polazne osnove za utvrđivanje broja taksi vozila u Kantonu Sarajevo, novi sudionici ostaju bez realne mogućnosti ulaska na tržište, tj. konkurencija na mjerodavnom tržištu je spriječena i ograničena, kako stvaranjem barijera, od strane Ministarstva, za ulazak novih sudionika, tako i postavljanjem različitih uvjeta za identične transakcije sa drugim gospodarskim subjektima, dovodeći ih tako u nepovoljan položaj u odnosu na konkurenciju.

Naime, praksa iz prethodnih godina je pokazala da je realno za očekivati da se neće povećavati broj taksi vozila u Županiji Sarajevo, a to bi značilo da taksi djelatnost mogu obavljati samo oni koji već imaju dopunsku taksi oznaku, koji će istu produljivati svake naredne godine, ukoliko ispune postavljene uvjete ili prenositi sukladno članku 39. Nacrta Zakona.

Istovremeno člankom 82. stavak (1) Nacrta Zakona, određeno je da prijevoznici zadržavaju pravo korištenja taksi stajališnog mjesta kojeg budu koristili na dan stupanja na snagu ovog Zakona, dok stavak (2) istog člana određuje da će Ministarstvo u roku od godinu dana od dana stupanja na snagu ovog Zakona, izvesti provedbu postupka rangiranja taksi prijevoznika za raspored na taksi stajališta.

Realnije i konkurentnije postavljene osnove za utvrđivanje početnog broja taksi vozila u Županiji Sarajevo, nego što je to učinjeno u članku 79. Nacrta Zakona, neće ovu djelatnost učiniti nesigurnom i neatraktivnom za prijevoznike, niti iste imaju utjecaja na razdoblje važenja dopunskih taksi oznaka.

Osnove za utvrđivanje početnog broja taksi vozila postavljene na principima konkurentnosti, obezbijedit će i daljnju provedbu postupka rangiranja taksi prijevoznika za raspored na taksi stajališta na istim principima konkurentnosti, za razliku od odredbi članka 82. stavak (1) Nacrta Zakona.

U prethodno datim mišljenjima Konkurencijskog vijeća već je obrazloženo da navedene odredbe Nacrta zakona omogućavaju nasljeđivanje i zadržavanje neuređenog postojećeg stanja na mjerodavnom tržištu pružanja taksi usluga u Županiji Sarajevo.

Sukladno naprijed izloženom, Konkurencijsko vijeće smatra da nije zadovoljen princip pristupa mjerodavnom tržištu svim sudionicima pod jednakim uvjetima u smislu članka 4. Zakona o konkurenciji, te je odlučilo kao u izreci ovoga mišljenja.

Predsjednica

Gordana Živković

Dostavljeno:

- Podnositelju zahjeteva
- u spis
- arhiv Konkurencijskog vijeća