

МИШЉЕЊЕ
на Нацрт Закона о такси превозу, а по захтјеву Министарства
саобраћаја Кантона Сарајево

Сарајево, април, 2013. године

Број: 01-26-7-08-8-I/12
Сарајево, 4.4.2013. године

На основу члана 25. став (1) тачка ф) Закона о конкуренцији („Службени гласник БиХ“ бр. 48/05, 76/07 и 80/09), а на захтјев Министарства саобраћаја Кантона Сарајево, Реиса Цемалудина Чаушевића 1, Сарајево 71000, за примљеног од стране Конкурентијског савјета дана 30.1.2013. године под бројем: 01-26-7-08-7-I/12, Конкурентијски савјет на 57. сједници одржаној дана 4.4.2013. године, даје

М И Ш Љ Е Њ Е

Нацрт Закона о такси превозу у Кантону Сарајево, није усаглашен са Законом о конкуренцији.

О б р а з л о ж е њ е

Министарство саобраћаја Кантона Сарајево, Реиса Цемалудина Чаушевића 1, Сарајево 71000, (у даљем тексту: Подносилац захтјева или Министарство), поднијело је дана 22.11.2012. године, Захтјев за давање мишљења Конкурентијског савјета (у даљем тексту: Захтјев) за примљен под бројем 01-26-7-08-4-I/12, о усаглашености Нацрта Закона о такси превозу у Кантону Сарајево (у даљем тексту: Нацрт Закона), са Законом о конкуренцији.

Анализом достављеног Нацрта Закона, Конкурентијски савјет је дана 21.12.2012. године под бројем 01-26-7-08-5-I/12, донио Мишљење да Нацрт Закона није усаглашен са Законом о конкуренцији.

Дана 30.1.2013. године, Министарство је доставило кориговани Нацрт Закона и Захтјев број: 01-26-7-08-6-I/12, за поновно мишљење, с напоменом да су уважили неке од примједби Конкурентијског савјета и то:

1. у члану 19. став (3) претходно је било дефинисано да такси превозник правно лице може имати највише 25 додијелиених допунских такси ознака, а чланом 80. ставом (1) истовремено омогућено превозницима који на дан ступања на снагу овог Закона имају више од 25 допунских такси ознака, исте задрже и у наступајућем периоду. У новом Нацрту Закона, став (3) члана 19. је брисан, тј нема ограничавајућег броја такси допунских ознака за правна лица;
2. у члану 5. претходног Нацрта Закона, Конкурентијски савјет је ставио примједбу да нигдје није дефинисан начин одређивања такси превозника са и без стајалишног мјеста. У новом Нацрту Закона, став (3) тачка б) допуњен је у смислу: 5% укупног броја такси возила су без стајалишног мјеста, а који Министарство одређује након расписивања јавног позива;

3. у члану 45. став (2) тачка б) додаје се услов да самостални такси превозник има пребивалиште на подручју Кантона Сарајево, као што је то претходно било утврђено истим чланом ставом (3) само за такси превознике правна лица.

Међутим, анализом коригованог Нацрта Закона установљено је да су остала неријешена сљедећа питања:

- начин одређивања такси превозника са стајалишним мјестом и такси превозника без стајалишног мјеста,
- да се као почетни број такси возила у Кантону Сарајево, користи број допунских такси ознака које су већ важеће,
- да превозници задржавају право кориштења такси стајалишног мјеста којег буду користили на дан ступања на снагу овог Закона, те да ће Министарство након годину дана од дана ступања на снагу овог Закона, извести provedбу поступка рангирања такси превозника за распоред на такси стајалишта.

Конкуренијски савјет сматра да допуна члана 5. Нацрта Закона није довољна, односно да у организацији такси превоза нити у методологији избора такси превозника (члан 42.) нигдје није дефинисан начин одређивања такси превозника са стајалишним мјестом (који чине 95% укупног броја такси возила) и такси превозника без стајалишног мјеста (5% од укупног броја такси возила).

Чланом 79. Нацрта Закона, одређене су полазне основе за утврђивање броја такси возила у Кантону Сарајево, гдје ће Министарство као почетни број такси возила користити број допунских такси ознака које су важеће након истека рока од 90 дана од дана ступања на снагу предметног Закона, а члан 35. Нацрта Закона, одређује да је такси превозник који посједује важећу допунску такси ознаку дужан исту продужити сваке године прије истека њеног важења, док члан 36. став (2) одређује да ће Министарство позитивно ријешити овакве захтјеве, уколико такси превозник испуњава услове прописане овим законом. Истовремено чланом 6. дефинисан је укупан број такси возила у Кантону Сарајево у омјеру 1 такси на сваких 500 становника, гдје Министарство једном годишње тај број утврђује рјешењем, а чланом 41. утврђено је да ће Министарство расписати јавни позив за достављање понуда искључиво за додјелу нових допунских такси ознака, и то у случају повећања броја допунских такси ознака на основу одредби члана 34. став (3) Нацрта Закона.

Преузимањем већ издатих допунских такси ознака као полазне основе за утврђивање броја такси возила у Кантону Сарајево, нови учесници остају без реалне могућности уласка на тржиште, тј. конкуренција на релевантном тржишту је спријечена и ограничена, како стварањем баријера, од стране Министарства, за улазак нових учесника, тако и постављањем различитих услова за идентичне трансакције са другим привредним субјектима, доводећи их тако у неповољан положај у односу на конкуренцију.

Наиме, пракса из претходних година је показала да је реално за очекивати да се неће повећавати број такси возила у Кантону Сарајево, а то би значило да такси дјелатност могу обављати само они који већ имају допунску такси ознаку, који

ће исту продужавати сваке наредне године, уколико испуне постављене услове или преносити у складу с чланом 39. Нацрта Закона.

Истовремено чланом 82. став (1) Нацрта Закона, одређено је да превозници задржавају право кориштења такси стајалишног мјеста којег буду користили на дан ступања на снагу овог Закона, док став (2) истог члана одређује да ће Министарство у року од годину дана од дана ступања на снагу овог Закона, извести provedбу поступка рангирања такси превозника за распоред на такси стајалишта.

Реалније и конкурентније постављене основе за утврђивање почетног броја такси возила у Кантону Сарајево, него што је то учињено у члану 79. Нацрта Закона, неће ову дјелатност учинити несигурном и неатрактивном за превознике, нити исте имају утицаја на период важења допунских такси ознака.

Основе за утврђивање почетног броја такси возила постављене на принципима конкурентности, обезбиједиће и даљу provedбу поступка рангирања такси превозника за распоред на такси стајалишта на истим принципима конкурентности, за разлику од одредби члана 82. став (1) Нацрта Закона.

У претходно датим мишљењима Конкуренцијског савјета већ је образложено да наведене одредбе Нацрта закона омогућавају насљеђивање и задржавање неуређеног постојећег стања на релевантном тржишту пружања такси услуга у Кантону Сарајево.

У складу са напријед изложеним, Конкуренцијски савјет сматра да није задовољен принцип приступа релевантном тржишту свим учесницима под једнаким условима у смислу члана 4. Закона о конкуренцији, те је одлучио као у диспозитиву овог мишљења.

Предсједница

Гордана Живковић

Достављено:

- Подносиоцу захјтева
- у спис
- архив Конкуренцијског савјета