

МИШЉЕЊЕ

**на Нацрт Закона о поштанским услугама Босне и Херцеговине, по захтјеву
Министарства комуникација и промета Босне и Херцеговине**

**Сарајево
октобар, 2017. године**

Број: 01-26-7-020-2/17
Сарајево, 25.10.2017. године

На основу члана 25. став (1) став (2) Закона о конкуренцији („Службени гласник БиХ“ бр. 48/05, 76/07 и 80/09), а на захтјев Министарства комуникација и промета Босне и Херцеговине, Трг Босне и Херцеговине 1/IV, 71000 Сарајево, КонкурENCIЈСКИ савјет Босне и Херцеговине на 12. (дванаестој) сједници одржаној дана 25.10.2017. године, даје

М И Ш Љ Е Њ Е

Нацрт Закона о поштанским услугама Босне и Херцеговине је усаглашен са Законом о конкуренцији.

О б р а з л о ж е њ е

Министарство комуникација и промета Босне и Херцеговине, Трг Босне и Херцеговине 1/IV, 71000 Сарајево, (у даљем тексту: Подносилац захтјева или Министарство) је КонкурENCIЈСКОМ савјету Босне и Херцеговине (у даљем тексту: КонкурENCIЈСКИ савјет) поднијело захтјев број: 01-04-02-1-2706/17 од 15.9.2017. године за давање мишљења (у даљем тексту: Захтјев) о усаглашености Нацрта Закона о поштанским услугама Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Нацрт Закона), са Законом о конкуренцији („Службени гласник БиХ“ бр. 48/05, 76/07 и 80/09).

Уз предметни Захтјев достављено је и образложење Нацрта Закона, гдје се у битном наводи слиједеће:

- да је у Босни и Херцеговини на снази Закон о поштама („Службени гласник Босне и Херцеговине“, број:33/05), гдје је provedба овог закона отежана, између осталог, услед недоследности усвојених правних рјешења, те непостојања одредби о инспекцијском надзору и немогућности примјене прописаних казних одредби;
- Споразумом о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица са једне, и Босне и Херцеговине са друге стране, Босна и Херцеговина се обавезала ускладити своје законодавство са законодавством Европске уније у области пружања услуга и либеризације тржишта;
- да се предметним Нацртом Закона, област поштанских услуга у Босни и Херцеговини уређује и усклађује са: Директивом 97/67/EЗ о заједничким правилима за развој унутрашњег тржишта поштанских услуга Заједнице и побољшања квалитета услуге; Директивом 2002/39/EЗ којом се мијења Директива 97/76/EЗ у погледу даљег отварања поштанских услуга у Заједници за конкуренцију и Директивом 2008/6/EЗ о измјенама и допунама Директиве 97/67/EЗ о потпуном развоју унутрашњег тржишта поштанских услуга Заједнице, те Нацрт Закона носи ознаку „ЕИ“, у складу с Одлуком о поступку усклађивања законодавства Босне и Херцеговине с правном течвином Европске Уније („Службени гласник Босне и Херцеговине, број 75/16);
- у поступку усклађивања законодавства Босне и Херцеговине са законодавством Европске уније, предметни Нацрт Закона одређује се за постепену

либерализацију тржишта поштанских услуга чиме се оставља довољно простора за прилагођавање новим условима пословања свим учесницима на овом тржишту;

- да Нацрт Закона не предвиђа потпуно укидање резервисаног подручја за јавне пружаоце универзалних поштанских услуга, а што је прихваћено од стране Европске комисије с обзиром да Босна и Херцеговина није чланица Европске уније, те нема обавезу увођења потпуне либерализације тржишта поштанских услуга;
- Нацртом Закона не успоставља се потпуна либерализација тржишта, већ омогућава побољшање и унапређење цијелокупног тржишта поштанских услуга у Босни и Херцеговини, што ствара услове за успоставу његове постепене либеризације;
- Такође се омогућава успостављање савременог, квалитетног и дјелотворног регулаторног оквира потребног за даљњи развој поштанских услуга, те стварају услови за даљњу либерализацију тржишта поштанских услуга и интеграцију овог сектора у јединствено европско тржиште;
- да предметним Нацртом Закона Босна и Херцеговина у процесу европских интеграција осигурава, између осталог, испуњење сљедећих обавеза: да тарифе које се примјењују на универзалне поштанске услуге морају бити објективне, транспарентне, недискриминаторске, усклађене са стварним трошковима, како би се осигурало исправно обављање универзалних услуга и избјегло нарушавање тржишне конкуренције, уређење тржишта путем регулаторног тијела, надокнада неправедног трошка у складу с правилима о Државној помоћи и тд.

Анализирајући одредбе Нацрта Закона, КонкурENCIЈСКИ савјет се посебно осврнуо на сљедеће:

- члан 4. став (2) тачка ц) Нацрта Закона дефинише да су тарифе универзалне поштанске услуге једнаке на цијелој територији Босне и Херцеговине, транспарентне и доступне под једнаким условима свим корисницима без било какве дискриминације;
- члан 4. став (3) Нацрта Закона прописује да су цијене резервисаних поштанских услуга под државним надзором;
- члан 12. став (1) Нацрта Закона дефинише резервисане универзалне поштанске услуге као писмоносне пошиљке масе до 350 грама, ставом (2) истог члана дефинисане су поштанске услуге које се не сматрају резервисаним универзалним поштанским услугама, ако им је цијена једнака или већа од износа који је два и по пута већи од цијене писмоносне пошиљке прве стопе масе према цјеновнику услуга јавног пружатеља универзалне поштанске услуге, док се у ставу (3) наводи да само јавни пружатељи универзалне поштанске услуге имају право пружања резервисане универзалне услуге;
- чланом 11. став (2) Нацрта Закона одређено је да су јавни пружатељи поштанских услуга у Босни и Херцеговини: ЈП БХ Пошта д.о.о. Сарајево, Хрватска пошта д.о.о. Мостар и Поште српске а.д. Бања Лука, док је у ставу (3) истог члана прописано да јавни пружатељи поштанских услуга имају право и обавезу ову услугу обављати на цијелој територији Босне и Херцеговине на оном подручју за које је и регистровано њено обављање;

- члан 36. став (1) Нацрта Закона дефинише да Агенција за поштански промет Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Агенција) уз сагласност Министарства прописује тарифну политику универзалне поштанске услуге, примјењујући принципе: а) тарифе су јавне и доступне под једнаким условима свим грађанима Босне и Херцеговине, б) цијене тарифа су засноване на стварно потребним трошковима за ефикасно обављање универзалне поштанске услуге, ц) цијене су јединствене у унутрашњем и међународном поштанском промету;
- члан 36. став (2) прописује да се тарифном политиком прописује начин утврђивања праћења цијена универзалне поштанске услуге;
- члан 37. Нацрта Закона дефинише у ставу (1) да се цијене универзалне поштанске услуге наплаћују по цјеновнику, у ставу (2) да је пружатељ универзалне поштанске услуге обавезан Агенцији једном годишње доставити приједлог цијена на сагласност, у ставу (3) да је на сваку евентуалну промјену цјеновника поштанских услуга, пружатељ универзалне услуге обавезан затражити сагласност Агенције, у ставу (4) да је пружатељ универзалне поштанске услуге дужан јавно објавити цјеновник те исти истакнути у просторијама намијењеним корисницима, а у ставу (5) јасно одређено шта цијена универзалне поштанске услуге не може садржавати;
- чланом 37. став (7) Нацрта Закона одређено је да пружатељ универзалне поштанске услуге може одобрити попуст корисницима уколико је исти предвиђен цјеновником поштанских услуга, те се примјењује на једнак и доступан начин за све кориснике који шаљу пошиљке под истим условима, те у ставу (8) истог члана утврђено да се ближе одредбе о начину утврђивања цијена и плаћања универзалне поштанске услуге уређују општим условима пружатеља универзалне поштанске услуге;
- члан 53. став (1) тачка е) дефинише надлежност Агенције да прописује јединствену тарифу универзалне поштанске услуге на цијелој територији Босне и Херцеговине и даје сагласност о њеној промјени, а тачком н) истог става утврђена надлежност Агенције давања сагласности на цјеновник пружатеља универзалне поштанске услуге у року од 30 дана од дана запримања приједлога цјеновника, те обавља надзор и регулацију цјеновника.

КонкурENCIЈСКИ савјет је оцијенио да је одредбама Нацрта Закона, утврђено да су тарифе универзалне поштанске услуге транспарентне и доступне под једнаким условима свим корисницима без било какве дискриминације, једнаке на цијелој територији Босне и Херцеговине, засноване на стварно потребним трошковима, а утврђивање и праћење цијена универзалне поштанске услуге уређено тарифном политиком, прописаном од стране Агенције уз сагласност Министарства.

Ово мишљење је дато искључиво на темељу Нацрта Закона о поштанским услугама Босне и Херцеговине који је достављен од стране Министарства комуникација и промета Босне и Херцеговине уз захтјев за давање мишљења дана 15.09.2017.године.

Слиједом наведеног, КонкурENCIЈСКИ савјет је донио одлуку као у диспозитиву овог мишљења.

Предсједник

Иво Јеркић

Доставити:

- Подносиоцу захтјева, и
- у архив Конкурентијског савјета