

Broj: 01-02-1-367-14/17

Sarajevo, 5.2.2018. godina

Na osnovu člana 23. Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 59/09, 103/09, 87/12, 6/13, 19/16 i 83/17), člana 7. Odluke o godišnjem planiranju rada i načinu praćenja i izvještavanja u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 94/14) i člana 3. Uputstva o načinu pripreme godišnjeg plana rada i izvještaja o radu u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 45/15) Konkurencijsko vijeće Bosne i Hercegovine, *d o n o s i*

***PROGRAM RADA***

***KONKURENCIJSKOG VIJEĆA BOSNE I HERCEGOVINE ZA 2018. GODINU***

**Sarajevo,  
februar 2018. godine**

## I – UVOD

Konkurencijsko vijeće Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Konkurencijsko vijeće) je nezavisno i samostalno tijelo koje ima isključivo ovlaštenje u odlučivanju o postojanju zabranjenog konkurencijskog djelovanja na tržištu Bosne i Hercegovine u skladu sa Zakonom o konkurenciji (“Službeni glasnik BiH”, br. 48/05, 76/07 i 80/09)(u daljem tekstu: Zakon o konkurenciji).

Zakonom o konkurenciji uređuju se pravila, mjere i postupci zaštite tržišne konkurencije, kao i nadležnosti i način rada Konkurencijskog vijeća. Ovaj zakon se primjenjuje na sve privredne subjekte, ukoliko njihove aktivnosti imaju za cilj i posljedicu sprječavanje, ograničavanje ili narušavanje konkurencije na tržištu Bosne i Hercegovine, uključujući i privredne subjekte sa sjedištem u inostranstvu, a čija djelovanja proizvode uticaj na tržište Bosne i Hercegovine.

Vizija Konkurencijskog vijeća je uspostavljanje efikasne tržišne konkurencije, koja će osigurati slobodnu tržišnu utakmicu za sve privredne subjekte i maksimalnu korist za potrošače, te doprinijeti stvaranju uslova za privredni rast temeljen na konkurentnosti i efikasnosti nacionalne privrede.

Srednjoročni plan rada Konkurencijskog vijeća za period 2018-2020. godina je urađen u skladu sa Uputstvom o metodologiji u postupku planiranja, praćenja i izvještavanja u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“ 44/15), te prema istom kao strateški cilj Konkurencijskog vijeća se izdvaja unapređenje razvoja konkurentnog ekonomskog okruženja. Konkurencijsko vijeće je prema Instrukciji Direkcije za ekonomsko planiranje BiH, donijelo i Akcioni plan Srednjoročnog programa rada Vijeća ministara za period 2018-2020. godine.

Srednjoročni cilj Konkurencijskog vijeća jeste unapređenje sistema infrastrukture kvaliteta u skladu sa EU legislativama i dobrom praksom EU, efikasnija regulacija tržišta u svrhu obezbjeđenja slobodnog kretanja roba i usluga i tržišne fer konkurencije, koji će se realizovati kroz implementaciju specifičnog cilja:

- *Povećanje stepena zaštite tržišne konkurencije na tržištu BiH*

Aktivnosti Konkurencijskog vijeća u 2018. godini će biti usmjerene na sljedeće:

- nastavak aktivnosti putem provođenja postupaka koji za cilj imaju zaštitu tržišne konkurencije, pokrenutih po zahtjevima privrednih subjekata ili po službenoj dužnosti (utvrđivanje zabranjenih sporazuma i zloupotrebe dominantnog položaja, ocjena izuzeća sporazuma, ocjena koncentracija), davanje mišljenja na nacрте i prijedloge zakona i drugih propisa iz oblasti koje imaju uticaja na tržišnu konkurenciju, a koje su obavezni dostaviti sami predlagači;
- promocija konkurencije (Program “*Competition Advocacy*”) kroz približavanje različitih aspekata tržišne konkurencije poslovnoj zajednici i drugim nadležnim institucijama s ciljem osiguranja pravilne primjene zakonodavstva i podizanje svijesti i nivoa znanja, te upoznavanje stručne i šire javnosti s prioritetima u djelovanju Konkurencijskog vijeća. Navedene aktivnosti uključuju različite aspekte komunikacije sa privrednim subjektima i njihovim udruženjima, državnim i tijelima uprave i lokalne samouprave, akademskom zajednicom i širom javnosti s ciljem podizanja kulture tržišne konkurencije i širenja svijesti i znanja o ulozi prava i politike tržišne konkurencije, odnosno uloge Konkurencijskog vijeća;

- pokretanje inicijative za izmjene i dopune važećeg Zakona o konkurenciji;
- priprema izmjena i dopuna sljedećih podzakonskih akata: Odluke o utvrđivanju relevantnog tržišta, Odluke o definisanju kategorije dominantnog položaja, Odluke o sporazumima male vrijednosti, Odluke o načinu podnošenja prijave i kriteriji za ocjenu koncentracije privrednih subjekata, Odluke o proceduri oslobađanja odnosno ublažavanje od kazne (leniency policy), Odluke o bližem definisanju načina periodičnog plaćanja kazne i Odluke o grupnom izuzeću sporazuma između privrednih subjekata koji djeluju na različitom nivou proizvodnje odnosno distribucije (vertikalni sporazumi);
- u cilju povećanja stručnosti zaposlenih odnosno u cilju jačanja stručnih i administrativnih kapaciteta potrebnih za rad na predmetima iz oblasti tržišne konkurencije, sprovođit će se konstantne edukacije i usavršavanja kroz seminare, radionice i druge vidove edukacije u organizaciji institucija u Bosni i Hercegovini i međunarodnih institucija.

### **I – a) Mogući problemi i rizici u provođenju Programa rada**

Ovim Programom rada se jasno definišu ciljevi i prioriteta djelovanja Konkurencijskog vijeća u sljedećoj godini i istovremeno osigurava transparentnost rada i otvorenost poslovnoj i stručnoj javnosti osiguravanjem jednakih uslova djelovanja na tržištu za sve privredne subjekte kao i stvaranjem posljedične dobrobiti za potrošače, te doprinosi daljoj afirmaciji konkurencijskog djelovanja na teritoriji Bosne i Hercegovine.

U izvršavanju navedenih ciljeva i prioriteta mogu se pojaviti određeni rizici i problemi, koji mogu uticati na realizaciju navedenih zadataka, odnosno aktivnosti.

Ograničavajući faktori koji bi mogli uticati na realizaciju Programa rada za 2018. godinu bi mogli biti sljedeći:

- nedovoljna promocija tržišne konkurencije (Competition Advocacy);
- dužina trajanja aktivnosti na pripremanju izmjena i dopuna Zakona o konkurenciji kao i usvajanje istog, bi se mogla reflektovati na rok izrade izmjena i dopuna podzakonskih akata Konkurencijskog vijeća.

## II - AKCIONI PLAN GODIŠNJEG PROGRAMA RADA KONKURENCIJSKOG VIJEĆA BiH

| II - AKCIONI PLAN GODIŠNJEG PROGRAMA RADA KONKURENCIJSKOG VIJEĆA BiH   |   |   |   |                        |                         |          |                     |         |          |               |           |  |                                 |
|--|---|---|---|------------------------|-------------------------|----------|---------------------|---------|----------|---------------|-----------|--|---------------------------------|
| Opći cilj/principi razvoja: Integrisani rast   |   |   |   |                        |                         |          |                     |         |          |               |           |  |                                 |
| Strateški cilj: Unaprijediti razvoj konkurentnog ekonomskog okruženja  |   |   |   |                        |                         |          |                     |         |          |               |           |  |                                 |
| Srednjoročni cilj: Unaprijediti sistem infrastrukture kvaliteta u skladu sa EU legislativama i dobrom praksom EU, efikasniju regulaciju tržišta u svrhu obezbjeđenja slobodnog kretanja roba i usluga i tržišne fer konkurencije |   |   |   |                        |                         |          |                     |         |          |               |           |  |                                 |
| Specifični cilj: Povećati stepen zaštite tržišne konkurencije na tržištu BiH   |   |   |   |                        |                         |          |                     |         |          |               |           |  |                                 |
| Programi, projekti i aktivnosti  | Nosilac aktivnosti (organizaciona jedinica) | Pokazatelji   |   |                        |                         | Troškovi | Izvori finansiranja |         |          |               |           | Program u DOB-u  | Planirani kvartal za provođenje |
|  |   | Pokazatelji rezultata ili uticaja                     | Jedinica mjerenja (% , broj ili opisno) | Polazna vrijednost (n) | Cijana vrijednost (n+1) |          | Budžet              | Krediti | Donacije | Ostali izvori | Ukupno    |  |                                 |
| 1  | 2   | 3   | 4                                       | 5                      | 6                       | 7        | 8                   | 9       | 10       | 11            | 12        | 13   | 14                              |
| <b>1.1 Rješavanje predmeta iz oblasti konkurencije po službenoj dužnosti i zahtjevu stranaka, uključujući i promociju i zaštitu tržišne konkurencije</b>   |   |   |   |                        |                         |          |                     |         |          |               |           |  |                                 |
| <b>1.1.1 Rješavanje predmeta iz oblasti konkurencije i davanje stručnih mišljenja</b>  |   |   |   |                        |                         |          |                     |         |          |               |           |  |                                 |
| 1.1.1.1<br>Rješavanje predmeta iz oblasti konkurencije i davanje stručnih mišljenja i preporuka  | KV BiH                                      | broj riješenih predmeta u odnosu na broj zaprimljenih | %                                       | 50                     | 55                      |          | 1.342.000           |         |          |               | 1.342.000 | zaštita tržišne konkurencije i strateško upravljanje i administracija KV BiH | kontinuirano                    |
| 1.1.1.2<br>Promocija i zaštita tržišne konkurencije  | KV BiH                                      | saopštenja za javnost                                 | broj                                    | 17                     | 20                      |          | 11.000              |         |          |               | 11.000    | zaštita tržišne konkurencije i strateško upravljanje i administracija KV BiH | kontinuirano                    |



**IV - ZBIRNI PREGLED PLANIRANIH PODZAKONSKIH AKATA PLANIRANIH GODIŠNJIM PROGRAMOM RADA INSTITUCIJE BiH**

| <b>IV - ZBIRNI PREGLED PLANIRANIH PODZAKONSKIH AKATA PLANIRANIH GODIŠNJIM PROGRAMOM RADA INSTITUCIJE BiH</b>  |   |   |
|---|---|---|
| <b>Opći cilj/principi razvoja: Integrisani rast</b>   |   |   |
| <b>Strateški cilj: Unaprijediti razvoj konkurentnog ekonomskog okruženja</b>  |   |   |
| <b>Srednjoročni cilj: Unaprijediti sistem infrastrukture kvaliteta u skladu sa EU legislativama i dobrom praksom EU, efikasniju regulaciju tržišta u svrhu obezbjeđenja slobodnog kretanja roba i usluga i tržišne fer konkurencije</b> |   |   |
| <b>Specifični cilj: Povećati stepen zaštite tržišne konkurencije na tržištu BiH</b>   |   |   |
| <b>Naziv podzakonskog akta</b>  | <b>Razlozi za donošenje podzakonskog akta</b> | <b>Planirani kvartal za provođenje aktivnosti</b> |
| <i>1</i>  | <i>2</i>                                      | <i>3</i>  |
| <b>1.1 Rješavanje predmeta iz oblasti konkurencije po službenoj dužnosti i zahtjevu stranaka, uključujući i promociju i zaštitu tržišne konkurencije</b>  |   |   |
| <b>1.1.1 Rješavanje predmeta iz oblasti konkurencije i davanje stručnih mišljenja</b>   |   |   |
| 1.1.1.1 Izmjene i dopune Odluke o proceduri oslobađanja odnosno ublažavanja od kazne (leniency policy)  |   | <b>IV</b>   |
| 1.1.1.2 Izmjene i dopune Odluke o bližem definiranju načina periodičnog plaćanja kazni  |   | <b>IV</b>   |
| 1.1.1.3 Izmjene i dopune Odluke o načinu podnošenja prijave i kriterija za ocjenu koncentracije privrednih subjekata  |   | <b>IV</b>   |
| 1.1.1.4 Izmjene i dopune Odluke o sporazumima male vrijednosti  |   | <b>IV</b>   |
| 1.1.1.5 Izmjene i dopune Odluke o utvrđivanju relevantnog tržišta   |   | <b>IV</b>   |
| 1.1.1.6 Izmjene i dopune Odluke o definiranju kategorija vladajućeg položaja  |   | <b>IV</b>   |
| 1.1.1.7 Izmjene i dopune Odluke o skupnom izuzeću sporazuma između privrednih subjekata koji djeluju na različitim razinama proizvodnje odnosno distribucije (vertikalni sporazumi)   |   | <b>IV</b>   |

## **V - ZBIRNI PREGLED MEĐUNARODNIH UGOVORA PLANIRANIH GODIŠNJIM PROGRAMOM RADA KONKURENCIJSKOG VIJEĆA**

Programom rada Konkurencijskog vijeća za 2018. godinu planirano je zaključivanje memoranduma o saradnji sa Republikom Slovenijom i Republikom Crnom Gorom.

## **VI - OPERATIVNE, LOGISTIČKE I ADMINISTRATIVNE AKTIVNOSTI KONKURENCIJSKOG VIJEĆA**

U skladu sa članom 7. stav (4) tačka f) Odluke o godišnjem planiranju rada i načinu praćenja i izvještavanja o radu u institucijama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 94/14), u narednoj tabeli dat je pregled osnovnih operativnih, logističkih i administrativnih aktivnosti Konkurencijskog vijeća koje je potrebno kontinuirano obavljati u toku 2018. godine.

| <b>R.b</b>   | <b>Aktivnost</b>  | <b>Nosilac aktivnosti/organizaciona jedinica/odsjek</b> | <b>Vremenski okvir</b>   |
|--|---|---|--|
| <b>Finansijsko-računovodstvene aktivnosti - upravljanje budžetom</b> |   |   |  |
| 1  | Izrada potrebne dokumentacije za zahtjev za dodjelu sredstava budžeta za narednu godinu |   | Prema Instrukciji br. 2, III kvartal                           |
| 2  | Koordiniranje i izrada DOB-a  |   | Prema Instrukciji br. 1, početak II kvartala                   |
| 3  | Obračun i isplata plaća i ostalih primanja zaposlenika                                  |   | Kontinuirano   |
| 4  | Finansijsko izvještavanje i koordinacija sa MFiT  |   | I, II, III i IV kvartal, prema Pravilniku i instrukcijama MFiT |
| 5  | Obavljanje materijalno – finansijskih poslova i koordinacija sa MFiT                    | Stručna služba/KV                                       | Kontinuirano   |
| 6  | Finansijsko upravljanje i kontrola  | Stručna služba/KV                                       | Kontinuirano   |

| <b>Administrativno- pravni poslovi i upravljanje ljudskim resursima</b> |  |                       |              |
|---|--|-----------------------|--------------|
| 7   | Aktivnosti na razvoju ukupnog sistema upravljanja ljudskim resursima   | Stručna služba/KV     | Kontinuirano |
| 8   | Praćenje i primjena propisa vezano za aktivnosti Konkurencijskog vijeća  |                       | Kontinuirano |
| 9   | Upravljanje ljudskim resursima (prijem, ocjenjivanje državnih službenika i zaposlenika, obuke i dr.) i koordinacija sa ADS BiH.    |                       | Kontinuirano |
| 10  | Vođenje i ažuriranje personalne evidencije   |                       | Kontinuirano |
| <b>Javne nabavke</b>  |  |                       |              |
| 11  | Izrada plana nabavke   | Stručna služba/KV     | Kontinuirano |
| 12  | Provođenje postupka javnih nabavki   |                       | Kontinuirano |
| 13  | Realizacija ugovora i kontrola   |                       | Kontinuirano |
| <b>Institucionalna komunikacija</b>                                     |  |                       |              |
| 14  | Promocija tržišne konkurencije (Competition Advocacy)  | Stručna služba/KV     | Kontinuirano |
| 15  | Provođenje Zakona o slobodi pristupa informacijama u BiH (ZoSPI) i izvještavanje   |                       | Kontinuirano |
| 16  | Održavanje web stranice  |                       | Kontinuirano |
| <b>Medunarodna aktivnosti, projekti i evropske integracije</b>          |  |                       |              |
| 17  | Saradnja sa sektorskim regulatorima u BiH, međunarodnim institucijama i mrežama u okviru djelatnosti Konkurencijskog vijeća        | Konkurencijsko vijeće | Kontinuirano |
| 18  | Učešće u odboru/pododboru za provođenje privremenog Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju Bosne i Hercegovine i Evropske unije |                       | Kontinuirano |
| 19  | Učešće u odboru/pododboru za unutrašnje tržište i konkurenciju, uključujući zaštitu zdravlja i potrošače                           |                       | Kontinuirano |
| 20  | Učešće u radu radne grupe za evropske integracije u sistemu koordinacije procesa evropskih integracija                             |                       | Kontinuirano |
| 21  | Učešće u Vijeću za zaštitu potrošača BiH i drugim komisijama /tijelima   |                       | Kontinuirano |

## **VII - IZVJEŠTAJ O PROVEDENIM KONSULTACIJAMA KOD IZRADE PROGRAMA RADA**

Kod izrade godišnjeg programa rada, Konkurencijsko vijeće je u skladu sa članom. 4. stav (1) tačka b) i članom 8. stav (2) tačka b) Odluke o godišnjem planiranju rada i načina praćenja i izvještavanja o radu u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 94/14) primijenila Pravila za konsultacije u izradi pravnih propisa („Službeni glasnik BiH“, broj 81/06 i 80/14).

Javne konsultacije na Nacrt Programa rada Konkurencijskog vijeća za 2018. godinu su započele dana 13.11.2017. godine, putem web-stranice Konkurencijskog vijeća [www.bihkonk.gov.ba](http://www.bihkonk.gov.ba), i trajale su do 27.11.2017. godine.

U skladu sa Jedinstvenim pravilima za izradu propisa („Službeni glasnik BiH“, broj 11/05, 58/14, 60/14 i 50/17) u narednom razdoblju za planiranu inicijativu za donošenje Izmjene i dopune Zakona o konkurenciji, vršiti će se sveobuhvatna procjena učinaka propisa, dok za Odluke iz nadležnosti Konkurencijskog vijeća, neće se vršiti sveobuhvatna procjena učinaka, iz razloga što planirani učinci istih neće biti značajnijeg karaktera.

**Predsjednik**

**Ivo Jerkić**