

BOSNA I HERCEGOVINA
Konkurencijsko vijeće



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
Конкуренијски савјет

R J E Š E N J E

po Zahtjevu za pokretanje postupka podnesenom od strane privrednog subjekta "LRC Inženjering" d.o.o. Sarajevo, protiv Agencije za finansijske, informatičke i posredničke usluge d.d. Sarajevo

Sarajevo
decembar, 2013. godine



Broj: 02-26-2-05-52 -II/13
Sarajevo, 16.12.2013. godine

Na osnovu člana 25. stav (1) tačka e), člana 41. stav (1) tačka c), člana 42. stav (1) tačka c), člana 48. stav (1) tačka b), a u vezi sa članom 10. stav (2) tačke c) i d) i člana 11. Zakona o konkurenciji («Službeni glasnik BiH», br. 48/05, 76/07 i 80/09) i čl. 105. i 108. Zakona o upravnom postupku («Službeni glasnik BiH», br. 29/02, 12/04 88/07, 93/09 i 41/13), u postupku pokrenutom na osnovu Zahtjeva za pokretanje postupka privrednog subjekta “LRC Inženjering” d.o.o. Sarajevo, dr. Silve Rizvanbegović A, 71000 Sarajevo, zastupanog po advokatu Sanelu Nezirić, Obala Kulina bana 6, 71000 Sarajevo, protiv Agencije za finansijske, informatičke i posredničke usluge d.d. Sarajevo, Ložionička 3, 71000 Sarajevo, radi utvrđivanja zloupotrebe dominantnog položaja, Konkurencijsko vijeće Bosne i Hercegovine na 76. (sedamdesetšestoj) sjednici održanoj dana 16.12.2013. godine, donijelo je

R J E Š E N J E

1. Utvrđuje se da je Agencija za finansijske, informatičke i posredničke usluge d.d. Sarajevo, Ložionička 3, 71000 Sarajevo, odredbama člana 8. stav (1), člana 9. stav (1) i člana 18. Pravila o ustupanju podataka pravnim i fizičkim licima i načinu njihovog korištenja“, usvojena od strane Nadzornog odbora dana 22.3.2013. godine, i nezaključivanjem Ugovora o poslovnoj saradnji sa privrednim subjektom “LRC Inženjering” d.o.o. Sarajevo, zloupotrijebila svoj dominantan položaj na relevantnom tržištu pružanja finansijskih, informatičkih i posredničkih usluga na području Federacije Bosne i Hercegovine, primjenom različitih uslova za istu ili sličnu vrstu poslova, iz člana 10. stav (2) tačka (c) Zakona o konkurenciji, i zaključivanjem ugovora kojima se uslovljava da druga strana prihvati dodatne obaveze koje po svojoj prirodi ili prema trgovačkom običaju nemaju veze sa predmetom takvog ugovora, iz člana 10. stav (2) tačka (d) Zakona o konkurenciji.
2. Nalaže se Agenciji za finansijske, informatičke i posredničke usluge d.d. Sarajevo Ložionička 3, 71000 Sarajevo, da uskladi odredbe Pravila o ustupanju podataka pravnim i fizičkim licima i načinu njihovog korištenja“, donesena i usvojena od strane Nadzornog odbora dana 22.3.2013. godine, u vremenskom roku od 30 dana od dana prijema ovog Rješenja i dostavi na uvid dokaze o izvršenju.
3. Nalaže se Agenciji za finansijske, informatičke i posredničke usluge d.d. Sarajevo, Ložionička 3, 71000 Sarajevo, da zaključi Ugovor o poslovnoj saradnji sa privrednim subjektom “LRC Inženjering” d.o.o. Sarajevo, pod uslovima jednakim za sve privredne subjekte na relevantnom tržištu, u vremenskom roku od 30 dana od dana prijema ovog Rješenja i dostavi na uvid dokaze o izvršenju.
4. Zabranjuje se Agenciji za finansijske, informatičke i posredničke usluge d.d. Sarajevo, Ložionička 3, 71000 Sarajevo, svako buduće postupanje iz tačke 1. dispozitiva ovog Rješenja, kao i svako drugo postupanje na relevantnom tržištu koje bi privredne subjekte ili fizička lica, dovelo u nepovoljan položaj na relevantnom tržištu, u smislu člana 11. stav (2) tačka b) Zakona o konkurenciji.
5. Izriče se novčana kazna Agenciji za finansijske, informatičke i posredničke usluge d.d. Sarajevo, Ložionička 3, 71000 Sarajevo u iznosu od 19.000,00 KM (devetnaest hiljada KM),

u smislu člana 48. stav (1) tačka b) Zakona o konkurenciji, koju su dužni platiti u roku od 8 (osam) dana od dana prijema ovog Rješenja, i dostavi na uvid dokaze o izvršenju.

U slučaju da se izrečena novčana kazna ne uplati u navedenom roku, ista će se naplatiti prisilnim putem, u smislu odredbi člana 47. Zakona o konkurenciji, uz obračunavanje zatezne kamate za vrijeme prekoračenja roka, prema važećim propisima Bosne i Hercegovine.

6. Nalaže se Agenciji za finansijske, informatičke i posredničke usluge d.d. Sarajevo, Ložionička 3, 71000 Sarajevo da isplati novčani iznos od 912,60 KM (devestodvanaest i 60/100 KM), privrednom subjektu LRC Inženjering d.o.o. Sarajevo, dr. Silve Rizvanbegović A, 71000 Sarajevo, na ime troškova postupka u roku od 8 dana od prijema ovog Rješenja.
7. Odbija se zahtjev Agencije za finansijske, informatičke i posredničke usluge d.d. Sarajevo, Ložionička 3, 71000 Sarajevo za nadoknadom troškova, kao neosnovan.
8. Ovo Rješenje je konačno i bit će objavljeno u Službenom glasniku Bosne i Hercegovine, službenim glasilima entiteta i Brčko distrikta Bosne i Hercegovine.

O b r a z l o ž e n j e

Konkurencijsko vijeće Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Konkurencijsko vijeće) je dana 03.04.2013. godine pod brojem: 02-26-2-05-II/13, zaprimilo Zahtjev za pokretanje postupka (u daljem tekstu: Zahtjev), u smislu člana 27. Zakona o konkurenciji (u daljem tekstu: Zakon), protiv Agencije za finansijske, informatičke i posredničke usluge d.d. Sarajevo, Ložionička 3, 71000 Sarajevo (u daljem tekstu: AFIP) radi utvrđivanja zloupotrebe dominantnog položaja, iz člana 10. stav (2) tačke c) i d) Zakona, podnesen od privrednog subjekta "LRC Inženjering" d.o.o. Sarajevo, dr. Silve Rizvanbegović A, 71000 Sarajevo (u daljem tekstu: Podnosilac zahtjeva ili "LRC Inženjering"), zastupanog po advokatu Sanelu Nezirić, Obala Kulina bana 6, 71000 Sarajevo.

Uvidom u dostavljeni Zahtjev i priloženu dokumentaciju, Konkurencijsko vijeće je utvrdilo da Zahtjev nije kompletan, u smislu člana 28. stav (1) Zakona, te je dana 17.4.2013. godine aktom broj: 02-26-2-05-2-II/13, od Podnosioca zahtjeva zatražena dopuna i kompletiranje istog.

Podnosilac zahtjeva je dostavio traženu dokumentaciju, dana 22.4.2013. godine podneskom broj: 02-26-2-05-3-II/13, te je Konkurencijsko vijeće izdalo Potvrdu o prijemu kompletnog i urednog Zahtjeva, u smislu člana 28. stav (3) Zakona, dana 24.4.2013. godine aktom broj: 02-26-2-05-4-II/13.

1. Stranke u postupku

Stranke u postupku su privredni subjekt "LRC Inženjering" d.o.o. Sarajevo, dr. Silve Rizvanbegović A, 71000 Sarajevo i Agencija za finansijske, informatičke i posredničke usluge d.d. Sarajevo, Ložionička 3, 71000 Sarajevo.

1.1. Privredni subjekt "LRC Inženjering"

Privredni subjekt "LRC Inženjering" d.o.o. Sarajevo, dr. Silve Rizvanbegović A, 71000 Sarajevo, je upisan u sudski registar Općinskog suda u Sarajevu pod matičnim brojem: 65-01-0983-12, u većinskom vlasništvu fizičkog lica Hrenovica Adnana, Josipa Vancaša 15, 71000 Sarajevo.

Pretežne registrovane djelatnosti privrednog subjekta "LRC Inženjering" su izrada i upravljanje bazama podataka. Ukupan ostvareni prihod privrednog subjekta "LRC Inženjering" u 2012. godini je iznosio ¹(..)**KM.

1.2. Privredni subjekt AFIP

Agencija za finansijske, informatičke i posredničke usluge d.d. Sarajevo, Ložionička 3, 71000 Sarajevo, upisana je u sudski registar Općinskog suda u Sarajevu pod matičnim brojem: 65-02-0024-11, sa 100,0% vlasničkih udjela Federacije Bosne i Hercegovine.

U skladu sa Zakonom o računovodstvu i reviziji u Federaciji Bosne i Hercegovine («Službeni glasnik FBiH», broj 83/09) privredni subjekt AFIP je registrovan za prikupljanje računovodstvenih iskaza o poslovanju pravnih lica, za izradu i upravljanje bazama podataka, kontrolu i upravljanje Jedinstvenim registrom finansijskih izvještaja pravnih lica u Federaciji Bosne i Hercegovine. Ukupan ostvareni prihod privrednog subjekta AFIP u 2012. godini je iznosio (..)** KM.

2. Pravni okvir predmetnog postupka

Konkurencijsko vijeće je tokom postupka primjenilo odredbe Zakona, Odluke o utvrđivanju relevantnog tržišta («Službeni glasnik BiH», br. 18/06 i 34/10), Odluke o definisanju kategorija dominantnog položaja («Službeni glasnik BiH», br. 18/06 i 34/10), te odredbe Zakona o upravnom postupku («Službeni glasnik BiH», br. 29/02, 12/04, 88/07, 93/09 i 41/13), u smislu odredbi člana 26. Zakona.

Također, Konkurencijsko vijeće je uzelo u obzir i odredbe Odluke o načinu predaje i obrade računovodstvenih iskaza o uspješnosti poslovanja pravnih lica u Federaciji BiH, broj: 567/04 od dana 16.12.2004. godine («Službene novine Federacije BiH», broj 74/04), Zakona o računovodstvu i reviziji u Federaciji Bosne i Hercegovine («Službene novine Federacije BiH», broj 83/09), te Zakona o finansijsko-informatičkoj agenciji («Službene novine Federacije BiH», broj 80/11).

3. Postupak po Zahtjevu za pokretanje postupka

Podnosilac zahtjeva, kao razlog za podnošenje Zahtjeva navodi:

- da je Vlada Federacije BiH Odlukom o načinu predaje i obrade računovodstvenih iskaza o uspješnosti poslovanja pravnih lica u Federaciji Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Odluka) ovlastila samo privredni subjekt AFIP i Agenciju za pružanje informatičkih i posredničkih usluga d.d. Mostar (u daljem tekstu: FIP) za vršenje prijema, obradu i analizu računovodstvenih iskaza o uspješnosti poslovanja pravnih lica u Federaciji Bosne i Hercegovine;
- da je čl. 5. i 6. navedene Odluke propisano da su privredni subjekti AFIP i FIP obavezni da ustupe podatke iz računovodstvenih iskaza nadležnim organima i drugim korisnicima na njihov zahtjev i uz plaćenu naknadu;
- da je Konkurencijsko vijeće Rješenjem broj: 01-04-26-009-36-II/08 od dana 11.9.2008. godine utvrdilo da je privredni subjekt AFIP zloupotrijebio dominantan položaj i time doveo privredni subjekt "LRC Inženjering" u neravnopravan položaj na relevantnom tržištu u odnosu na konkurenciju;

¹(..)** podaci predstavljaju poslovnu tajnu

- da je privredni subjekt AFIP, postupajući po predmetnom Rješenju Konkurencijskog vijeća, zaključio ugovor o poslovnoj saradnji sa privrednim subjektom "LRC Inženjering" dana 22.9.2008. godine;
- da je dana 19.2.2013. godine zatražio produženje ili zaključenje novog ugovora sa privrednim subjektom AFIP, kao i dostavljanje finansijskih i drugih izvještaja iz računovodstvenih iskaza, a da isti do dana podnošenja predmetnog Zahtjeva, nije omogućio privrednom subjektu "LRC Inženjering" nastavak saradnje i pružanja usluga;
- da je Nadzorni odbor privrednog subjekta AFIP donio Pravila o ustupanju podataka pravnim i fizičkim licima i načinu njihovog korištenja (dalje u tekstu: Pravila) dana 22.3.2013. godine, te da pojedinim odredbama ovih Pravila, privredni subjekt AFIP zloupotrebljava svoj dominantan položaj, i to:
 - da član 8. Pravila propisuje da se podaci iz finansijskih izvještaja mogu koristiti samo za vlastite potrebe i da se isti ne mogu ustupati trećim licima, distribuirati ili objavljivati;
 - da je članom 9. Pravila, nametnuta obaveza potpisniku ugovora kojim se reguliše ustupanje podataka u komercijalne svrhe, da obezbijedi prvoklasnu garanciju u 100,0% iznosu „bez prigovora“, gdje privredni subjekt AFIP zadržava pravo protestovanja iste, ukoliko posumnja na kršenje Pravila;
 - da se ovako definisanim čl. 8. i 9. Pravila, ograničava promet usluga na štetu potrošača, jer su finansijski izvještaji javni i moraju biti dostupni svim licima pod jednakim uslovima na cijeloj teritoriji Bosne i Hercegovine, a sama zloupotreba podataka iz finansijskih izvještaja nemoguća, te je s toga propisana obaveza potpisnika ugovora za davanjem bankovne garancije za navodnu zloupotrebu podataka suvišna odnosno predstavlja nametanje dodatnih obaveza i to samo u pojedinačnim slučajevima;
 - da je članom 18. Pravila propisano da se pod povoljnijim uslovima iz odredaba ovih pravila, mogu sklopiti ugovori sa naručiocem podataka pod uslovom da protiv-činidba za ustupanje istih nije novčana naknada, već usluge kojima se unapređuje i usavršava proces prijema, obrade i kontrole finansijskih podataka;
- da je privredni subjekt AFIP zaključio Ugovore i ustupio finansijske izvještaje za 2012. godinu, sa privrednim subjektom „TEC“ d.o.o. Sarajevo, Tron Systems d.o.o. Sarajevo, Bonline d.o.o. Zagreb, Creditreform d.o.o. Zagreb, te svim komercijalnim bankama koje posluju na teritoriji Federacije Bosne i Hercegovine, te time ograničio konkurenciju i stavio u povoljniji položaj privredne subjekte koji su već u ugovornom odnosu sa privrednim subjektom AFIP;
- da je ovakvim ponašanjem privrednog subjekta AFIP direktno ugrožena osnovna djelatnost Podnosioca zahtjeva, koji na relevantnom tržištu posluje već 12 godina (ima preko 30 zaposlenih) pružajući klijentima usluge davanja informacija o finansijskim izvještajima drugih pravnih lica, izrade finansijskih izvještaja, analiza i slično.

Na osnovu navedenog Podnosilac zahtjeva traži da Konkurencijsko vijeće odredi mjere i rokove za otklanjanje štetnih posljedica ovakvog postupanja privrednog subjekta AFIP, da istom naloži ustupanje podataka privrednom subjektu "LRC Inženjering" prema jednakim tržišnim uslovima kao i drugim privrednim subjektima, te da utvrdi da privredni subjekt AFIP usvojenim Pravilima zloupotrebljava svoj dominantan položaj, u smislu člana 10. stav (2) tačke c) i d) Zakona, te izrekne novčanu kaznu u skladu sa Zakonom.

Analizirajući Zahtjev i dostavljenu dokumentaciju, Konkurencijsko vijeće je ocijenilo da nije moguće bez provedenog postupka utvrditi postojanje povreda Zakona na koje Podnosilac

zahtjeva ukazuje, te je, u skladu sa članom 32. stav (2) Zakona, donijelo Zaključak o pokretanju postupka dana 16.5.2013. godine, akt broj: 02-26-2-05-6-II/13 (u daljem tekstu: Zaključak).

U skladu sa članom 33. Zakona, Konkurencijsko vijeće je Zahtjev i Zaključak dostavilo na odgovor privrednom subjektu AFIP, dana 20.5.2013.godine aktom broj: 02-26-2-05-10-II/13, a privredni subjekt AFIP je dostavio odgovor Konkurencijskom vijeću, dana 07.6.2013. godine podneskom zaprimljenim pod brojem: 02-26-2-05-12-II/13 u kome navodi:

- da je u skladu s članom 45. Zakona o računovodstvu i reviziji u Federaciji Bosne i Hercegovine zajedno sa privrednim subjektom FIP, ovlašten da podatke preuzete iz finansijskih izvještaja pravnih lica obradi na način podesan za ocjenu imovinskog i finansijskog položaja pravnih lica;
- da u skladu s članom 44. istog Zakona, vodi Jedinostveni registar finansijskih izvještaja (dalje u tekstu: Registar) i da su podaci javni i dostupni svim fizičkim i pravnim licima;
- da je dana 01.12.2011. godine stupio na snagu Zakon o finansijsko-informatičkoj agenciji, (u daljem tekstu: Zakon o agenciji), te da u skladu s članom 44. Zakona o agenciji privredni subjekti AFIP i FIP vode Registar finansijskih izvještaja pravnih lica;
- da je u skladu s članom 5. Zakona o agenciji, ovaj Registar središnji izvor informacija o uspješnosti poslovanja o finansijskom položaju pravnih lica, te je u skladu s članom 7. Zakona o agenciji, privredni subjekt AFIP dužan osigurati zaštitu podataka Registra;
- da je baza podataka iz finansijskih izvještaja pravnih lica, vlasništvo privrednog subjekta AFIP, koji ima pravo da istom upravlja na način koji osigurava integritet, i u tom smislu odredi i primjeni pravila koja regulišu distribuciju podataka, te da slobodan pristup informacijama nije apsolutno pravo i isto se može ograničiti u svrhu zaštite javnog interesa;
- da je privredni subjekt AFIP imao poslovnu saradnju sa privrednim subjektom "LRC Inženjering" tokom perioda od 2004. – 2008. godine, te da je ista prekinuta dana 19.1.2009. godine, zbog neplaćanja obaveza za narudžbe iz 2008. godine, u skladu s odredbama člana VIII Ugovora o poslovnoj saradnji;
- da se nakon prekida ugovora Podnosilac zahtjeva nije obraćao privrednom subjektu AFIP sa zahtjevom uspostave dalje saradnje, već je pronašao izvor koji mu je neovlašteno ustupao podatke, koje je privredni subjekt "LRC Inženjering" dalje distribuirao na tržištu;
- da je privredni subjekt AFIP sa privrednim subjektom „TEC“ d.o.o. Sarajevo potpisao dana 21.4.2011. godine Protokol o učešću u zajedničkom proizvodu, dana 24.4.2012. godine Ugovor o poslovnoj saradnji, te dana 14.11.2012. godine Ugovor o nabavci usluga istraživanja i razvoja;
- da ima važeći Ugovor o poslovnoj saradnji samo s privrednim subjektom „TEC“ d.o.o. Sarajevo, koji distribuira samo skraćene šeme finansijskih izvještaja;
- da je privredni subjekt „TEC“ d.o.o. Sarajevo aktivno učestvovao u procesu obrade podataka, te je za potrebe privrednog subjekta AFIP besplatno izradio aplikacije za prijem, obradu i kontrolu finansijskih izvještaja u svrhu osiguranja kontrole ispravnosti istih, zatim razvio optimalni mehanizam za nesmetan, kontrolisan i zaštićen proces distribucije podataka u skladu sa zakonom te tako faktički preuzeo podatke na osnovu važećeg Ugovora o poslovnoj saradnji prije nego što su na snagu stupila Pravila i prije nego što su ista dostavljena Konkurencijskom vijeću na mišljenje;

- da Ugovor o poslovnoj saradnji sa privrednim subjektom „TEC“ d.o.o. Sarajevo sadrži odredbu o jednokratnoj ugovornoj kazni koju će platiti ukoliko privredni subjekt AFIP posumnja da je privredni subjekt „TEC“ d.o.o. Sarajevo podatke koristio neovlašteno, što pobija navode Podnosioca zahtjeva da je favorizovan navedeni privredni subjekt (s kojim privredni subjekt AFIP već ima zaključen ugovor) i da druge učesnike na relevantnom tržištu dovodi u neravnopravan položaj;
- da je u skladu s članom 7. Zakona o agenciji, a imajući u vidu da bi netačno prikazivanje podataka moglo prouzrokovati štetu javnom interesu, kreditne prijevare, pranje novca i finansiranje terorizma, Nadzorni odbor privrednog subjekta AFIP je usvojio Pravila, kao opće principe prilikom zaključivanja ugovornog odnosa;
- da je uvođenje ovog kontrolnog mehanizma (Pravila) u svrhu spriječavanja neovlaštenog korištenja, distribucije podataka i identifikacije neovlaštenih distributera i korisnika podataka, te da je Podnosilac zahtjeva onemogućen da podatke neovlašteno pribavlja iz drugih izvora;
- da je obustavio ustupanje podataka komercijalnim i „velikim“ krajnjim korisnicima, kao i zasnivanje ugovornih odnosa sa klijentima do donošenja mišljenja Konkurencijskog vijeća o usklađenosti Pravila sa Zakonom;
- da je član 18. Pravila u potpunosti u skladu s članom 4. stav (3) Zakona, te da se istim ne zloupotrebljava dominantan položaj;
- da je Podnosilac zahtjeva na svojoj web stranici objavljivao neistinu o saradnji sa privrednim subjektom AFIP i privrednim subjektom FIP, čime je dovodio u zabludu klijente i direktno ugrožavao javni interes iznošenjem netačnih podataka;
- da je primio informacije građana i pravnih lica da se na tržištu distribuiraju neadekvatni i nevjerođostojni podaci iz finansijskih izvještaja, čime se uzrokuje šteta, neosnovano pribavlja korist i ugrožava javni interes, te je iz tog razloga počevši od 2010.godine u formulare ugovora uvrstila klauzula po kojoj se podaci preuzeti iz finansijskih izvještaja ne smiju prosljeđivati trećim licima, i da je distribucija moguća samo putem parcijalne distribucije i skraćenih finansijskih izvještaja;
- da nije dobio mišljenje Konkurencijskog vijeća o usklađenosti Pravila sa Zakonom, te da je u više navrata obavijestio klijente da nije u mogućnosti dostavljati podatke do odgovora Konkurencijskog vijeća;
- da je Podnosiocu zahtjeva rješenjem Agencije za zaštitu ličnih podataka u BiH broj: 03-1-373-175-6/10 od dana 4.6.2010. godine, te Presudom Suda BiH broj: S13 U 0001889 10 U od 6.10.2010. godine («Službene novine BiH», broj 87/10) naloženo da prekine obradu ličnih podataka o kreditnim i nekreditnim zaduženjima koje je obrađivao bez saglasnosti nosilaca ličnih podataka i iste uništi ili pribavi saglasnost nosilaca ličnih podataka, što govori o poslovnoj etici Podnosioca zahtjeva.

Na osnovu navedenog privredni subjekt AFIP smatra da ima zakonsku obavezu da zaštiti podatke iz Registra, i da nije zloupotrijebio svoj dominantan položaj na relevantnom tržištu, te predlaže Konkurencijskom vijeću odbijanje Zahtjeva.

Uz odgovor privredni subjekt AFIP je dostavio primjerke zaključenih ugovora sa privrednim subjektom „TEC“ d.o.o. Sarajevo, Ugovor o poslovnoj saradnji sa Podnosiocem zahtjeva iz 2008. godine, opomene pred tužbu, prepiske, obavijest o raskidu ugovora sa Podnosiocem zahtjeva, rješenja agencije i presude Suda BiH, Pravila i ostalu dokumentaciju.

Konkurencijsko vijeće je dana 11.6.2013. godine, privrednom subjektu AFIP dostavilo Mišljenje broj: 01-26-7-065-5-I/13 u kome je navedeno da bez provedenog postupka ne može utvrditi usklađenost Pravila sa odredbama Zakona, te će se o predmetnom Pravilu odlučiti u okviru postupka pokrenutog na Zahtjev privrednog subjekta "LRC Inženjering".

Konkurencijsko vijeće u skladu sa članom 25. stav (2) Zakona, daje mišljenja na nacрте i prijedloge zakona i drugih propisa iz oblasti koje imaju uticaja na tržišnu konkurenciju u smislu njihove usklađenosti sa Zakonom. Međutim, privredni subjekt AFIP dostavio je već usvojena Pravila na mišljenje Konkurencijskom vijeću nakon donesenog Zaključka za pokretanje postupka radi utvrđivanja zloupotrebe dominantnog položaja ovog privrednog subjekta, u kom Zahtjevu je obuhvaćen i prigovor Podnosioca na sama Pravila.

Konkurencijsko vijeće je ocijenilo da odgađanjem usmene rasprave, nije u mogućnosti utvrditi pravo stanje stvari, te je potrebno održati usmenu raspravu u cilju pravilnog utvrđivanja činjenica koje su od važnosti za donošenje zakonitog i pravilnog rješenja. Također, nije u mogućnosti izvršiti sve potrebne analize u zakonom predviđenom roku i shodno tome donijeti konačno rješenje. U skladu sa iznesenim, Konkurencijsko vijeće je donijelo Zaključak o produženju roka za donošenje konačnog rješenja za dodatna 3 (tri) mjeseca, u smislu člana 41. stav (2) Zakona, broj: 02-26-2-05-33-II/13 dana 10.9.2013. godine.

Konkurencijsko vijeće od Podnosioca zahtjeva je zatražilo dodatno pojašnjenje načina podnošenja zahtjeva za podacima kojim raspolaže privredni subjekt AFIP i privredni subjekt FIP, aktom broj: 02-26-2-05-45-II/13 dana 6.12.2013. godine. Podnositelj zahtjeva u podnesku zaprimljenom pod brojem: 02-26-2-05-48-II/13 od dana 10.12.2013. godine navodi da postoji razlika u obimu (bazi) podataka kojim raspolaže privredni subjekt AFIP i privredni subjekt FIP, budući da privredni subjekt FIP ne posjeduje samostalno kompletnu bazu podataka i ne može dostaviti podatke iz finansijskih iskaza bez saglasnosti privrednog subjekta AFIP. Također, Podnosilac zahtjeva u podnesku navodi da se obraćao privrednom subjektu FIP za dostavu podataka na identičan način kao i privrednom subjektu AFIP, ali je dobio negativan odgovor uz obrazloženje da privredni subjekt FIP ne može koristiti bazu podataka privrednog subjekta AFIP bez njegove saglasnosti (prilog uz podnesak - kopija odgovora zaprimljenog od privrednog subjekta FIP broj: 116-09 od dana 10.4.2009. godine).

Konkurencijsko vijeće je od privrednog subjekta AFIP aktom broj: 02-26-2-05-43-II/13 od dana 6.12.2013. godine, zatražilo podatak o broju zaključenih ugovora o ustupanju podataka za 2012. i 2013. godinu, te pojašnjenje da li postoji teritorijalna podijeljenost nadležnosti između privrednog subjekta AFIP i privrednog subjekta FIP, u smislu prijema zahtjeva klijenata, tako i u distribuciji podataka iz računovodstvenih iskaza privrednih subjekta. Privredni subjekt AFIP u podnesku zaprimljenom pod brojem: 02-26-2-05-49-II/13 od dana 9.12.2013. godine je naveo da je u 2012. godini zaključio tri ugovora, a u 2013. godini četiri ugovora o ustupanju podataka i da je ugovor sa privrednim subjektom „TEC“ d.o.o. Sarajevo zaključen na neodređeno vrijeme.

Također, privredni subjekt AFIP je naveo (u istom podnesku) da postoji teritorijalna podijeljenost u prijemu i distribuciji podataka između privrednog subjekta AFIP i privrednog subjekta FIP, jer privredni subjekt AFIP pokriva teritorij koji je ranije pokrivaio Zavod za platni promet Federacije Bosne i Hercegovine, Sarajevo (ZPP), dok privredni subjekt FIP pokriva teritorij ranijeg Zavoda za platni promet Federacije Bosne i Hercegovine, Mostar (ZAP).

4. Usmena rasprava

Budući da se radi o postupku sa strankama sa suprotnim interesima, Konkurencijsko vijeće je zakazalo usmenu raspravu, u skladu sa članom 39. Zakona, dana 10.7.2013. godine (poziv dostavljen akt broj: 02-26-2-05-14-II/13 i broj: 02-26-2-05-15-II/13 od dana 26.6.2013. godine).

Usmena rasprava zakazana za dana 10.7.2013. godine je pomjerena za dana 17. 7.2013. godine (poziv dostavljen strankama aktom broj: 02-26-2-05-16-II/13 broj: 02-26-2-05-17-II/13 od dana 2.7.2013. godine)

Punomoćnik privrednog subjekta "LRC Inženjering", je dana 8.7.2013. godine, podnio zahtjev zaprimljen pod brojem: 02-26-2-05-21-II/13 za odgodu usmene rasprave, nakon čega je Konkurencijsko vijeće usmenu raspravu zakazalo za dan 25.7.2013. godine (obavještenje dostavljeno privrednom subjektu aktom broj: 02-26-2-05-24-II/13 dana 8.7.2013. godine).

Privredni subjekt AFIP podneskom zaprimljenim pod brojem: 02-26-2-05-25-II/13 dana 15.7.2013. godine, je podnio zahtjev za odgodu usmene rasprave, a Konkurencijsko vijeće aktom broj: 02-26-2-05-26-II/13, broj: 02-26-2-05-27-II/13 i broj: 02-26-2-05-28-II/13 od dana 18.7.2013. godine je obavjestilo stranke u postupku da se usmena rasprava odgađa.

Konkurencijsko vijeće je usmenu raspravu zakazalo za dan 26.9.2013. godine (poziv dostavljen aktom broj: 02-26-2-05-30-II/13, broj: 02-26-2-05-31-II/13 i broj: 02-26-2-05-32-II/13 dana 10.9.2013. godine), i ista je održana u sjedištu Konkurencijskog vijeća uz prisustvo advokata Sanela Nezirić, punomoćenika privrednog subjekta "LRC Inženjering" i advokata Feđe Bičakčića, punomoćenika privrednog subjekta AFIP.

Na usmenenoj raspravi stranke su se izjasnile da ostaju kod svojih dosadašnjih iskaza i dokaza s tim da je svaka strana priložila pisano izjašnjenje i dodatnu dokumentaciju kojom potvrđuje svoje tvrdnje (Zapisnik 02-26-2-05-38-II/13 od dana 26.9.2013. godine).

5. Prikupljanje podataka od trećih lica

Tokom postupka radi utvrđivanja svih relevantnih činjenica, u smislu odredbi člana 35. stav (1) tačke a) i c) Zakona o konkurenciji, Konkurencijsko vijeće je prikupljalo podatke i dokumentaciju i od drugih tijela /institucija koje nisu stranke u postupku.

Slijedom navedenog, Konkurencijsko vijeće je zatražilo podatke i dokumentaciju od:

- Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, aktom broj: 02-26-2-05-46-II/13 dana 6.12.2013. godine, koja je dostavila odgovor podneskom broj: 02-26-2-05-50-II/13 dana 12.12.2013. godine u kojem navodi:
 - da je Upravni odbor Zavoda za platni promet Federacije Bosne i Hercegovine, donio Odluku o osnivanju Agencije za pružanje finansijskih, informatičkih i posredničkih usluga d.d. Mostar (FIP) broj: 02-149 dana 13.12.2000. godine;
 - da je Upravni odbor Zavoda za platni promet Federacije Bosne i Hercegovine, donio Odluku o osnivanju Agencije za finansijske, informatičke i posredničke usluge d.d. Sarajevo (AFIP) broj: 02-150 dana 13.12.2000. godine;
 - da je Vlada Federacije Bosne i Hercegovine donijela Odluku o načinu finansiranja poslova koje će Agencija za finansijske, informatičke i posredničke usluge d.d. Sarajevo i Agencija za pružanje finansijskih, informatičkih i posredničkih usluga d.d. Mostar obavljati za potrebe korisnika («Službene novine Federacije BiH» broj 74/04), Odluku o davanju privremenog ovlaštenja nadzornom odboru Agencije za finansijske, informatičke i posredničke usluge d.d. Sarajevo i Agencije za pružanje finansijskih, informatičkih i posredničkih usluga d.d. Mostar da vrše funkciju upravljanja agencijama u ime osnivača («Službene novine Federacije BiH» broj 74/04), Odluku o čuvanju i korištenju dokumentacije unutrašnjeg paltnog prometa, nastale prije prijenosa u nadležnost komercijalnih banaka («Službene novine Federacije BiH» broj 74/04) i

Odluku o načinu predaje i obrade računovodstvenih iskaza o uspješnosti poslovanja pravnih lica u Federaciji Bosne i Hercegovine, («Službene novine Federacije BiH» broj 74/04);

- privrednog subjekta FIP aktom broj: 02-26-2-05-44-II/13 od dana 06.12.2013. godine, koji je traženu dokumentaciju dostavio podneskom broj: 02-26-2-05-51-II/13 od dana 12.12.2013. godine, navodeći:
 - da je registrovan u Općinskom sudu u Mostaru pod brojem: 1-10342 dana 29.12.2000. godine i da je ukupno ostvareni prihod u 2012. godini iznosio ²(..)** KM;
 - da su u 2012. godini zaključili dva Ugovora o ustupanju podataka iz računovodstvenih iskaza (Kanton posavski općina Odžak - služba za privredu; Kanton posavski - Ministarstvo finansija Orašje), a u 2013. godini nemaju zaključenih ugovora;

6. Relevantno tržište

U skladu sa članom 3. Zakona i čl. 4. i 5. Odluke o utvrđivanju relevantnog tržišta, relevantno tržište se određuje kao tržište određenih proizvoda koji su predmet obavljanja djelatnosti privrednih subjekata na određenom geografskom području.

Prema odredbi člana 4. Odluke o utvrđivanju relevantnog tržišta u proizvodnom smislu, relevantno tržište obuhvata sve proizvode i/ili usluge koje potrošači i/ili korisnici smatraju međusobno zamjenjivim, pod prihvatljivim uslovima, imajući u vidu naročito njihove bitne karakteristike, kvalitet, uobičajenu namjenu, način upotrebe, uslove prodaje i cijene.

Relevantno tržište usluga predmetnog postupka je utvrđeno kao pružanje finansijskih, informatičkih i posredničkih usluga.

Prema odredbi člana 5. Odluke o utvrđivanju relevantnog tržišta, relevantno tržište u geografskom smislu obuhvata cijelu ili dio teritorije Bosne i Hercegovine na kojem privredni subjekt djeluje u prodaji i/ili kupovini relevantnog proizvoda pod jednakim ili dovoljno ujednačenim uslovima i koji to tržište bitno razlikuje od uslova tržišne konkurencije na susjednim geografskim tržištima.

Slijedom navedenog, relevantno tržište predmetnog postupka je tržište pružanja finansijskih, informatičkih i posredničkih usluga na području Federacije Bosne i Hercegovine (uzimajući u obzir odredbe Odluke Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, o načinu predaje i obrade računovodstvenih iskaza o uspješnosti poslovanja pravnih lica u Federaciji Bosne i Hercegovine i odredbe Zakona o računovodstvu i reviziji u Federaciji Bosne i Hercegovine).

7. Dominantan položaj

Član 9. stav (1) Zakona propisuje da privredni subjekt ima dominantan položaj na relevantnom tržištu roba i/ili usluga, ako se zbog svoje tržišne snage može ponašati u značajnoj mjeri nezavisno od stvarnih ili mogućih konkurenata, kupaca, potrošača ili dobavljača, također uzimajući u obzir udjel tog privrednog subjekata na tržištu, udjele koje na tom tržištu imaju njegovi konkurenti, kao i pravne i druge zapreke za ulazak drugih privrednih subjekata na tržište.

U ocjeni utvrđivanja dominantnog položaja Konkurencijsko vijeće je uzelo u obzir:

²(..)** podaci predstavljaju poslovnu tajnu

- da član 44. stav (1) Zakon o računovodstvu i reviziji u Federaciji Bosne i Hercegovine propisuje da ovlaštena institucija osnovana posebnim zakonom, obavlja kontrolu i obradu finansijskih izvještaja, te vodi Jedinostveni registar finansijskih izvještaja;
- da član 45. stav (1) Zakon o računovodstvu i reviziji u Federaciji Bosne i Hercegovine, obavezuje ovlaštenu instituciju da podatke iz preuzetih finansijskih izvještaja obradi na način podesan za ocjenu imovinskog, prinosnog i finansijskog položaja pravnih lica;
- da član 45. stav (2) istog člana utvrđuje da su podaci iz stava (1) ovog člana javni i dostupni svim pravnim i fizičkim licima;
- da je Odlukom Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, o načinu predaje i obrade računovodstvenih iskaza o uspješnosti poslovanja pravnih lica u Federaciji Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Odluka o osnivanju) privredni subjekt APIF ovlašten zajedno sa Agencijom za pružanje informatičkih i posredničkih usluga d.d. Mostar (FIP) da vrši prijem računovodstvenih iskaza o uspješnosti poslovanja pravnih lica u Federaciji Bosne i Hercegovine, u cilju njihove obrade i analize;
- da je privredni subjekt AFIP naveo (podnesak broj: 02-26-2-05-43-II/13 od dana 06.12.2013. godine) da postoji teritorijalna podjeljenost u prijemu i distribuciji podataka između privrednog subjekta AFIP i privrednog subjekta FIP, jer privredni subjekt AFIP pokriva teritoriju koju je ranije pokrivaio Zavod za platni promet Federacije Bosne i Hercegovine, Sarajevo (ZPP), dok privredni subjekt FIP pokriva teritoriju ranijeg Zavoda za platni promet Federacije Bosne i Hercegovine, Mostar (ZAP);
- da je Podnosilac zahtjeva naveo (podnesak broj: 02-26-2-05-48-II/13 od dana 10.12.2013. godine) da se obraćao privrednom subjektu FIP za zaključivanje Ugovora o poslovnoj saradnji, odnosno za dostavu podataka na identičan način kao i privrednom subjektu AFIP, ali je dobio negativan odgovor uz obrazloženje da privredni subjekt FIP ne može koristiti bazu podataka privrednog subjekta AFIP bez njegove saglasnosti (prilog uz podnesak - kopija odgovora zaprimljenog od privrednog subjekta FIP broj: 116-09 od dana 10.4.2009. godine).

Teritorijalnu podjelu djelovanja između privrednog subjekta AFIP i privrednog subjekta FIP potvrđuju i dva Ugovora o ustupanju podataka iz obrade računovodstvenih iskaza privrednog subjekta FIP sa tijelima /institucijama Županije posavske.

Na osnovu navedenog, Konkurencijsko vijeće je neosporno utvrdilo da privredni subjekt AFIP ima dominantan položaj na relevantnom tržištu što znači da ne postoji mogućnost da neki privredni subjekt, korisnik predmetnih usluga, zaključi Ugovor o poslovnoj saradnji sa nekom drugom agencijom /institucijom u vezi relevantne usluge, te slijedom toga isti ima obavezu da svim privrednim subjektima osigura identične uslove na relevantnom tržištu.

8. Utvrđeno činjenično stanje i ocjena dokaza

Nakon sagledavanja relevantnih činjenica, dokaza i dokumentacije dostavljene od stranaka u postupku, Konkurencijsko vijeće je utvrdilo:

- da je privredni subjekt AFIP dana 19.1.2009. godine raskinuo Ugovor o poslovnoj saradnji sa privrednim subjektom "LRC Inženjering" i da privredni subjekt AFIP nije zaključio Ugovor o poslovnoj saradnji sa privrednim subjektom "LRC Inženjering", iako je privredni subjekt "LRC Inženjering" podnosio više puta zahtjev (od dana 6.2.2013. godine) za obnovu istog, kao i zahtjev za kupovinu baze podataka;

- da je privredni subjekt AFIP zaključio sa privrednim subjektom „TEC“ d.o.o. Sarajevo Protokol o učešću u zajedničkom proizvodu (dana 21.4.2011. godine), Ugovor o poslovnoj saradnji i Izjavu o povjerljivosti informacija (dana 24.4.2012.godine) i Ugovor o nabavci usluga istraživanja i razvoja (dana 14.11.2012. godine), te da Ugovor o poslovnoj saradnji omogućava privrednom subjektu „TEC“ d.o.o. Sarajevo dostupnost kompletne baze godišnjih finansijskih izvještaja, na osnovu kojih će kreirati skraćene šeme finansijskih izvještaja i iste distribuirati svojim klijentima;
- da je Nadzorni odbor privrednog subjekta AFIP donio Pravila, kao opće principe prilikom zaključenja Ugovora o poslovnoj saradnji za ustupanje, preuzimanje i korištenje podataka iz finansijskih izvještaja, naveo:
 - da član 8. stav (1) Pravila, definiše da se podaci iz finansijskih izvještaja mogu koristiti samo za vlastite potrebe i da se ne smiju ustupati trećim licima, dalje distribuirati ili objavljivati;
 - da član 9. stav (1) Pravila, propisuje da privredni subjekt AFIP može ukoliko procjeni da je potrebno, prilikom sklapanja ugovora sa klijentima, ugovoriti i klauzulu o jednokratnoj odšteti, što će biti garantovano prvoklasnom garancijom u 100,0% iznosu „bez prigovora“ ili može prema svojoj procjeni ugovoriti i primjenu neke druge ugovorne kazne;
 - da član 9. stav (2) Pravila pruža mogućnost protestiranja same garancije ukoliko privredni subjekt AFIP posumnja na kršenje Pravila i odredaba ugovora o poslovnoj saradnji;
 - da član 18. definiše da se pod povoljnijim uslovima od odredaba Pravila, mogu sklopiti ugovori sa naručiocem, pod uslovom da isti kao protučinidbu nudi usluge kojima se unapređuje i usavršava proces prijema, obrade kontrole i dostave podataka, istraživanje i zaštite u procesu distribucije podataka, razvoj aplikacija za prijem, obradu i kontrolu istih, te ugovori koji za predmet imaju kreiranje i prodaju zajedničkog proizvoda.
- da je privredni subjekt AFIP dana 9.4.2013. godine, donio Odluku broj: 01-1370/13, o privremenom ograničenju pristupa podacima iz Registra do donošenja mišljenja Konkurencijskog vijeća i da je dana 10.4.2013. godine dostavio Konkurencijskom vijeću Zahtjev za mišljenjem o usklađenosti Pravila sa Zakonom;
- da je privredni subjekt AFIP dana 14.6.2013.godine donio Odluku o izmjeni Odluke broj: 01-26-7-065-5-I/13, u kojoj se navodi da će otpočeti sa ustupanja podataka iz Registra zaključivanjem ugovora u skladu sa Pravilima, ukoliko Konkurencijsko vijeće blagovremeno ne okonča postupak pokrenut na zahtjev privrednog subjekta “LRC Inženjering”.

U smislu člana 10. Zakona dominantni položaj privrednog subjekta nije zabranjen, ali je zabranjena zloupotreba dominantnog položaja, što je utvrđeno i u članu 4. stav (2) Odluke o definisanju kategorija dominantnog položaja u kojem se navodi “*da je zabranjena zloupotreba dominantnog položaja na relevantnom tržištu kroz djelovanje privrednog subjekta koja ima za cilj i posljedicu isključivanje ili «zatvaranje» tržišta, odnosno ograničavanje ili narušavanje efikasne tržišne konkurencije, a u stavu (3) istog člana se navodi da zloupotreba dominantnog položaja na relevantnom tržištu, isključivo postoji u onim slučajevima u kojima je privredni subjekt preduzeo odgovarajuće djelovanje na vlastitu inicijativu*”.

Konkurencijsko vijeće je utvrdilo da u odredbi člana 9. stav (1) Pravila, nisu propisani jasni i transparentni kriteriji, identični za sve klijente, jer navodi „*može prema svojoj procjeni ugovoriti*

i primjenu neke druge ugovorne kazne“, ostavljaju otvorenu mogućnost AFIP-u da može nametati različite kazne jednom privrednom subjektu u odnosu na drugi privredni subjekt za istu vrstu djelovanja što omogućava neosporno različit tretman klijenata, te slijedom toga predstavlja kršenje Zakona, u smislu člana 10. stav (2) tačka:

c) primjenu različitih uslova za istu ili sličnu vrstu poslova sa ostalim stranama, čime ih dovode u neravnopravan i nepovoljan konkurentski položaj.

Privredni subjekt APIF je dužan izmijeniti odredbe člana 9. stav (1) Pravila, na način da osigura jasne, nedvosmislene i transparentne kriterije, identične za sve potencijalne korisnike relevantnih usluga.

Konkurencijsko vijeće je utvrdilo da odredba člana 8. stav (1) Pravila, koja reguliše da se podaci iz finansijskih izvještaja mogu koristiti samo za vlastite potrebe i ne smiju ustupati trećim osobama predstavlja nametanje dodatnih uslova, što predstavlja kršenje odredbi Zakona, iz člana 10. stav (2) tačka:

d) zaključivanje sporazuma kojima se uslovljava da druga strana prihvati dodatne obaveze koje po svojoj prirodi ili prema trgovačkom običaju nemaju veze sa predmetom takvog sporazuma.

Ova odredba također, nije u skladu niti sa odredbama Zakona o računovodstvu i reviziji u Federaciji Bosne i Hercegovine, koje propisuje da je ovlaštena institucija (privredni subjekt AFIP) dužna svoje podatke dostavljati svim pravnim i fizičkim licima bez nametanja ograničenja, odnosno dodatnih uslova.

Privredni subjekt AFIP je dužan izmijeniti odredbe člana 8. stav (1) Pravila na način koji osigurava identične kriterije za sve potencijalne korisnike relevantnih usluga.

Konkurencijsko vijeće je utvrdilo da u odredbi člana 4. Pravila, koja reguliše avansno plaćanje (plaćanje unaprijed) za pružanje relevantne usluge, kao preduslov za dostavljanje naručenih podataka, kao i u odredbama člana 9. stav (2) Pravila, nisu utvrđeni javni i transparentni kriteriji, identični za sve klijente, jer je propisano da ako „*posumnja na kršenje Pravila i odredaba ugovora o poslovnoj saradnji*“ prilikom pristupanja sklapanju ugovora, odnosno procjene osnovanosti sumnje na kršenje Pravila, privredni subjekt AFIP samostalno odlučuje o mogućnosti protestiranja same garancije, te na osnovu ovakve odredbe može se uskratiti nekom privrednom subjektu pružanje relevantne usluge ili zaključivanje samog Ugovora o poslovnoj saradnji. Time AFIP privredne subjekte – klijente, može dovesti u neravnopravan i nepovoljan konkurentski položaj, što predstavlja kršenje odredbi Zakona, iz člana 10. stav (2) tačka:

d) zaključivanje sporazuma kojima se uslovljava da druga strana prihvati dodatne obaveze koje po svojoj prirodi ili prema trgovačkom običaju nemaju veze sa predmetom takvog sporazuma.

Privredni subjekt APIF je dužan izmijeniti odredbe člana 9. stav (2) Pravila, na način da osigura jasne i transparentne kriterije, identične za sve postojeće i potencijalne korisnike relevantnih usluga.

Konkurencijsko vijeće je utvrdilo da odredbe člana 18. Pravila, koje omogućavaju privrednom subjektu AFIP da „*pod povoljnijim uslovima od odredaba Pravila, zaključi Ugovor o poslovnoj saradnji sa odabranim privrednim subjektom*“ stavljaju u nepovoljan i diskriminirajući položaj veliki broj privrednih subjekata – potencijalnih klijenata privrednog subjekta AFIP, koji se ne bave nabrojanim djelatnostima, i samim tim ne mogu ispuniti dodatne postavljene uslove te ostvariti povoljnije uslove za sklapanje Ugovora o poslovnoj saradnji sa privrednim subjektom AFIP.

Također, ove odredbe člana 18. Pravila stavljaju van snage i same odredbe Pravila, jer privredni subjekt AFIP može samoinicijativno i bez definisanih i transparentnih kriterija utvrđivati povoljnije uslove nekim privrednim subjektima.

Nadalje, odredbe člana 18. Pravila su također u suprotnosti sa odredbama Zakona o računovodstvu i reviziji u Federaciji Bosne i Hercegovine, koje propisuje da je ovlaštena institucija (privredni subjekt AFIP) dužna svoje podatke dostavljati svim pravnim i fizičkim licima bez nametanja ograničenja, odnosno dodatnih uslova.

Budući da, privredni subjekt AFIP ima dominantan položaj na relevantnom tržištu, te slijedom toga kao ovlaštena institucija, ne može propisivati različite /dodatne uslove pristupa svojim podacima, što znači da svi potencijalni privredni subjekti /fizička lica moraju imati iste uslove, uključujući i uslove za zaključivanje Ugovora o poslovnoj saradnji (kako je utvrđeno i odredbama Zakona o računovodstvu i reviziji u Federaciji Bosne i Hercegovine).

Iz navedenog prozlaži da odredba člana 18. Pravila predstavlja kršenje odredbe Zakona, iz člana 10. stav (2) tačka:

- c) primjenu različitih uslova za istu ili sličnu vrstu poslova sa ostalim stranama, čime ih dovode u neravnopravan i nepovoljan konkurencijski položaj.*
- d) zaključivanje sporazuma kojima se uslovljava da druga strana prihvati dodatne obaveze koje po svojoj prirodi ili prema trgovačkom običaju nemaju veze sa predmetom takvog sporazuma.*

Privredni subjekt AFIP je dužan izmijeniti odredbe člana 18. Pravila na način koji osigurava identične kriterije za sve potencijalne korisnike relevantnih usluga.

Privredni subjekt AFIP je nezaključivanjem Ugovora o poslovnoj saradnji za 2013. godinu sa Podnosiocem zahtjeva zloupotrijebio dominantan položaj putem ograničavanja tržišta, jer je pravnom zaprekom, odnosno odustajanjem od zaključivanja istoga primijenio različite uslove u odnosu na druge privredne subjekte (npr. privredni subjekt „TEC“ d.o.o. Sarajevo sa kojim je zaključio Ugovor o poslovnoj saradnji na neodređeno vrijeme u 2011. godini, kao i sa tri privredna subjekta sa kojima je zaključio predmetni Ugovor u 2012. godini ili sa četiri privredna subjekta sa kojima je zaključio predmetni Ugovor u 2013. godini), čime je istog (privredni subjekt “LRC Inženjering”) isključio sa relevantnog tržišta i samim tim stavio u nepovoljan položaj u odnosu na konkurenciju.

Privredni subjekt AFIP je prekršio odredbe Zakona, jer je takvo postupanje imalo za cilj i posljedicu isključivanje ili «zatvaranje» tržišta za privredni subjekt “LRC Inženjering”, odnosno ograničavanje i narušavanje efikasne tržišne konkurencije.

Privredni subjekt AFIP, radi navedenog je dužan zaključiti Ugovor o poslovnoj saradnji s privrednim subjektom “LRC Inženjering” pod jednakim uslovima, u vremenskom roku od 30 dana od dana prijema ovog Rješenja, a također i sa svim ostalim klijentima, potencijalnim učesnicima na relevantnom tržištu, u razumnom roku.

Zabranjuje se Agenciji za finansijske, informatičke i posredničke usluge d.d. Sarajevo, Ložionička 3, 71000 Sarajevo, svako buduće postupanje iz tačke 1., 2. i 3. dispozitiva ovog Rješenja, kao i svako drugo postupanje na relevantnom tržištu kojim se privredni subjekti ili fizička lica, dovode u nepovoljan položaj na relevantnom tržištu, u smislu člana 11. stav (2) tačka b) Zakona.

Na osnovu navedenog Konkurencijsko vijeće je odlučilo kao u tačkama 1., 2., 3. i 4. dispozitiva ovog Rješenja.

9. Novčana kazna

U smislu člana 48. stav (1) tačka b) Zakona, novčanom kaznom u iznosu najviše do 10,0% (deset) vrijednosti ukupnog godišnjeg prihoda privrednog subjekta, iz godine koja je prethodila godini u kojoj je nastupila povreda zakona, kaznit će se privredni subjekt, ako zloupotrijebi dominantan položaj na način propisan odredbama člana 10. Zakona.

Polazeći od nesporno utvrđene činjenice da je privredni subjekt AFIP prekršio odredbe člana 10. stav (2) tačke c) i d) Zakona, Konkurencijsko vijeće je izreklo novčanu kaznu u iznosu od 19.000,00 KM, što predstavlja ³(..)**.% ukupno ostvarenog prihoda za 2012. godinu, a koji je iznosio (..)** KM.

Konkurencijsko vijeće je prilikom izricanja visine novčane kazne privrednom subjektu AFIP, uzelo u obzir namjeru te dužinu trajanja povrede Zakona, kao i posljedice koje je ista imala na tržišnu konkurenciju na relevantnom tržištu, u smislu člana 52. Zakona.

Također, uzeta je u obzir i činjenica da se radi o ponovljenoj povredi Zakona od strane privrednog subjekta AFIP. Naime, Konkurencijsko vijeće je u postupku vođenom po zahtjevu Podnosioca zahtjeva ("LRC Inženjering") donijelo rješenje, dana 11.9.2008. godine broj: 01-04-26-009-36-II/08, kojim je utvrđeno da je privredni subjekt AFIP, zloupotrijebio svoj dominantan položaj na tržištu pružanja finansijskih, informatičkih i posredničkih usluga na području Federaciji Bosne i Hercegovine, u smislu člana 10. stav (2) tačka (c) Zakona, time što je ugovorom o preuzimanju i ustupanju prava za korištenje podataka u formi računovodstvenih iskaza o godišnjoj i polugodišnjoj uspješnosti poslovanja pravnih lica u Federaciji Bosne i Hercegovine, zaključenim sa privrednim subjektom "LRC Inženjering", utvrdila različite uslove za istu ili sličnu vrstu poslova u odnosu na druge privredne subjekte korisnike istih usluga i time privredni subjekt "LRC Inženjering" dovela u neravnopravan i nepovoljan konkurentski položaj.

U slučaju da se izrečena novčana kazna iz tačke 5. ovog Rješenja ne uplati u navedenom roku ista će se naplatiti prisilnim putem, u smislu člana 47. Zakona, uz obračunavanje zatezne kamate za vrijeme prekoračenja roka, prema važećim propisima Bosne i Hercegovine,

Na osnovu navedenog Konkurencijsko vijeće je odlučilo kao u tački 5. dispozitiva ovog Rješenja.

10. Troškovi postupka

Odredbom člana 105. stav (1) Zakona o upravnom postupku je propisano da u pravilu svaka stranka snosi svoje troškove postupka (koji uključuju i troškove za pravno zastupanje), a odredbom člana 105. stav (2) istog Zakona je propisano da kada u postupku učestvuju dvije ili više stranaka sa suprotnim interesima, stranka koja je izazvala postupak, a na čiju je štetu postupak okončan, dužna je protivnoj stranci nadoknaditi opravdane troškove koji su nastali u postupku.

Prema odredbi člana 105. stav (3) Zakona o upravnom postupku troškovi za pravno zastupanje nadoknađuju se samo u slučajevima kad je takvo zastupanje bilo nužno i opravdano.

U skladu sa odredbom člana 105. Zakona o upravnom postupku opunomoćnik privrednog subjekta LRC Inženjering, je dana 3.10.2013.godine, Konkurencijskom vijeću podneskom broj: 02-26-2-05-38-II/13, dostavio zahtjev za nadoknadom troškova postupka u iznosu od 1.684,80 KM.

³(..)** podaci predstavljaju poslovnu tajnu

Konkurencijsko vijeće je prilikom izračunavanja ukupnih troškova postupka, uzelo u obzir odredbe Zakona o upravnom postupku, Zakona o advokaturi («Službene novine Federacije BiH», br. 40/02, 29/03, 18/05 i 68/05) i Tarife o nagradama i naknadi troškova za rad advokata («Službene novine Federacije BiH», br. 22/04 i 24/04) (u daljem tekstu: Tarifa).

Konkurencijsko vijeće je djelimično prihvatilo zahtjev opunomoćnika privrednog subjekta LRC Inženjering za nadoknadu troškova u iznosu od 912,60 KM, i to:

- novčani iznos od 240,00 KM za zahtjev za pokretanje postupka pred Konkurencijskim vijećem, obračunat u skladu sa čl. 18. i 33. Tarife;
- novčani iznos od 240,00 KM za dopunu zahtjeva za pokretanje postupka obračunat u skladu sa čl. 18. i 33. Tarife;
- novčani iznos od 300,00 KM za prisutnost opunomoćenika na usmenoj raspravi, obračunat u skladu sa članom 18. Tarife (80+20 bodova).

Budući da se radi o nužnim i opravdanim troškovima, u smislu člana 105. Zakona o upravnom postupku, privredni subjekt AFIP je stranka na čiju štetu je postupak okončan te je dužna privrednom subjektu "LRC Inženjering", nadoknaditi troškove postupka u iznosu od 780,00 KM, s porezom na dodanu vrijednost od 132,60 KM, u ukupnom iznosu od 912,60 KM.

Na osnovu navedenog, Konkurencijsko vijeće odlučilo je kao u tački 6. dispozitiva ovog Rješenja.

Konkurencijsko vijeće je odbilo zahtjev privrednog subjekta AFIP za nadoknadu troškova postupka, budući da je navedeni postupak privredni subjekt AFIP izazvao svojim postupanjem i djelovanjem i da je završen na njegovu štetu, te nema pravo na nadoknadu troškova postupka, u smislu Zakona o upravnom postupku.

Na osnovu navedenog, Konkurencijsko vijeće odlučilo je kao u tački 7. dispozitiva ovog Rješenja.

11. Administrativna taksa

Podnosilac zahtjeva na ovo Rješenje, u skladu sa odredbom člana 2. stav (1) tarifni broj 107. tačka f) Odluke o administrativnim taksama u vezi sa procesnim radnjama pred Konkurencijskim vijećem («Službeni glasnik BiH», br. 30/06 i 18/11) je dužan platiti administrativnu taksu u iznosu od 1.500,00 KM u korist Budžeta institucija Bosne i Hercegovine.

12. Pouka o pravnom lijeku

Ovo Rješenje je konačno i protiv istog nije dozvoljena žalba.

Nezadovoljna strana može pokrenuti upravni spor pred Sudom Bosne i Hercegovine u roku od 30 dana od dana prijema, odnosno, objave ovog Rješenja.

Predsjednik

Gordan Raspudić