

BOSNA I HERCEGOVINA
Konkurencijsko vijeće



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
Конкуренијски савјет

R J E Š E N J E

**o odbijanju Zahtjeva za odlaganje izvršenja pobijenog Rješenja Konkurencijskog vijeća
broj: 1-01-26-001-69-II/07 od dana 20. jula 2007. godine**

**Sarajevo,
novembar 2007. godine**



Broj: 01-01-26-001-79-II/07
Sarajevo, 05. novembra 2007. godine

Na osnovu člana 42. tačka g) Zakona o konkurenciji («Službeni glasnik BiH», br. 48/05 i 76/07), člana 18. st. 2. i 3. Zakona o upravnim sporovima Bosne i Hercegovine («Službeni glasnik BiH», broj 19/02) u vezi sa pobijenim konačnim Rješenjem Konkurencijskog vijeća, broj: 1-01-26-001-69-II/07 od dana 20. jula 2007. godine, donesenog u postupku pokrenutom na osnovu Zahtjeva 15 apoteka u privatnom vlasništvu sa područja Kantona Sarajevo: «Višnjik», «Eurofarm-Centar», «Revita», «Medikaliz», «Shoping», «Lupriv apoteke – ogranak broj 10», «Dijasan», «Leko-International», «Medisan», «Čobanija», «My medico», «Pharmamed», «Pharmamed Vitez – ogranak Sarajevo», «Park» i «Čelebić», protiv Zavoda zdravstvenog osiguranja Kantona Sarajevo, Ložionička 2, 71000 Sarajevo, i Skupštine Kantona Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1, 71000 Sarajevo, Konkurencijsko vijeće, na 53. (pedesettrećoj) sjednici održanoj dana 05. novembra 2007. godine, je donijelo

R J E Š E N J E

1. Odbija se Zahtjev za odlaganje izvršenja pobijenog konačnog Rješenja Konkurencijskog vijeća, broj: 01-01-26-001-69-II/07 od dana 20. jula 2007. godine, podnesen od Kantona Sarajevo – Skupštine Kantona Sarajevo, zastupane po Pravobraniocu Kantona Sarajevo, kao neosnovan.
2. Ovo Rješenje je konačno i bit će objavljeno u «Službenom glasniku BiH», službenim glasilima entiteta i Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine.

O b r a z l o ž e n j e

Konkurencijsko vijeće je zaprimilo, dana 01. novembra 2007. godine pod brojem: 01-01-26-001-78-II/07, Zahtjev za odlaganje izvršenja pobijenog konačnog Rješenja Konkurencijskog vijeća (u daljem tekstu: Zahtjev), broj: 01-01-26-001-69-II/07 od dana 20. jula 2007. godine (doneseno u postupku pokrenutom na osnovu Zahtjeva 15 apoteka u privatnom vlasništvu sa područja Kantona Sarajevo: «Višnjik», «Eurofarm-Centar», «Revita», «Medikaliz», «Shoping», «Lupriv apoteke – ogranak broj 10», «Dijasan», «Leko-International», «Medisan», «Čobanija», «My medico», «Pharmamed», «Pharmamed Vitez – ogranak Sarajevo», «Park» i «Čelebić», protiv Zavoda zdravstvenog osiguranja Kantona Sarajevo, Ložionička 2, 71000 Sarajevo, i Skupštine Kantona Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1, 71000 Sarajevo (u daljem tekstu: Rješenje)), podnesen od Skupštine Kantona Sarajevo zastupane po Pravobraniocu Kantona Sarajevo (u daljem tekstu: Pravobranilac), u smislu člana 18. st. 2. i 3. Zakona o upravnim sporovima Bosne i Hercegovine («Službeni glasnik BiH», broj 19/02) (u daljem tekstu: Zakon o upravnim sporovima).

Konkurencijsko vijeće uvidom u podneseni Zahtjev je utvrdilo da je priložena potrebna dokumentacija, u smislu člana 18. stav 2. Zakona o upravnim sporovima.

U podnesenom Zahtjevu Tužitelj traži odlaganje izvršenja konačnog Rješenja do donošenja

konačne odluke Suda Bosne i Hercegovine jer smatra da bi izvršenje pobijenog Rješenja nanijelo nenadoknadivu štetu Tužitelju koja se ne može popraviti. Nadalje, Tužitelj navodi da odlaganje ne bi prouzrokovalo nikakvu finansijsku štetu podnosiocu Prijave, jer nije podnio finansijsku niti računovodstvenu dokumentaciju na osnovu koje bi se utvrdila takva šteta.

Konkurencijsko vijeće u ocjeni predmetnoga Zahtjeva uzelo je u obzir odredbe člana 18. Zakona o upravnim sporovima, i to:

- stav 2. koji glasi «Po zahtjevu tužitelja, mjerodavna institucija za provođenje izvršenja pobijenog konačnog upravnoga akta, odgodit će izvršenje do konačne sudske odluke, ako bi izvršenje nanijelo tužitelju štetu koja bi se teško mogla popraviti, a odgađanje nije protivno javnom interesu niti bi se njime nanijela veća nenadoknativa šteta protivnoj strani...» i
- stav 3. koji glasi «Mjerodavna institucija iz stava 2. ovoga člana može i iz drugih razloga odgoditi izvršenje pobijenog konačnog upravnog akta do konačne sudske odluke, ako to javni interes dozvoljava.»

Prema članu 18. Zakona o upravnim sporovima nadležna institucija može odložiti izvršenje pobijenog konačnog upravnog akta (konačnog Rješenja) kada utvrdi da su ispunjeni kumulativni uslovi propisani članom 18. stav 2. Zakonu o upravnim sporovima, a prema stavu 3. istog Zakona nije obavezna odložiti izvršenje ukoliko ne smatra da za odlaganje postoje drugi razlozi osim onih navedenih u stavu 2. Zakona o upravnim sporovima.

Odlučujući po Zahtjeva Konkurencijsko vijeće, između ostaloga, uzelo je u obzir i sljedeće:

- Konačno Rješenje je objavljeno u «Službenom glasniku Bosne i Hercegovine» dana 11. septembra 2007. godine te se od toga dana primjenjuje odnosno teku utvrđeni vremenski rokovi za izvršenje obaveza za Skupštinu Kantona Sarajevo, u smislu člana 45. Zakona o konkurenciji.
- Tužitelj je preko svog zakonskog zastupnika Pravobranioca podnio Tužbu Sudu Bosne i Hercegovine protiv Tuženog Konkurencijskog vijeća radi poništenja Rješenja, dana 20. avgusta 2007. godine. Konkurencijsko vijeće je u ostavljenom vremenskom roku dostavilo odgovor na Tužbu Sudu Bosne i Hercegovine, dana 11. septembra 2007. godine pod brojem 01-01-26-001-76-II/07.
- Konkurencijsko vijeće je zaprimilo podnesak, dana 11. septembra 2007. godine pod brojem 01-01-26-001-77-II/07, od Pravobranitelja Kantona Sarajevo sa zahtjevom za izdavanje potvrde da isti nije podnio zahtjev Konkurencijskom vijeću za odlaganjem izvršenja pobijenog Rješenja. Konkurencijsko vijeće na predmetni podnesak je pozitivno odgovorilo dana 11. septembra 2007. godine broj: 01-01-26-001-77-II/07.
- Zahtjev za odlaganje izvršenja pobijenog Rješenja Konkurencijskog vijeća Pravobranilac je podnio Sudu Bosne i Hercegovine, dana 12. septembra 2007. godine, na postupak, koji je Vijeće upravnog odjela Suda Bosne i Hercegovine vratilo podnosiocu Zahtjeva, dana 23. oktobra 2007. godine, jer je utvrdilo da u upravnom sporu Tužitelja Skupštine Kantona Sarajevo zastupane po Pravobraniocu, protiv Tuženoga Konkurencijskog vijeća nema uslova da odluči o odlaganju pobijenoga Rješenja.

U postupku odlučivanja po predmetnom Zahtjevu utvrđeno je sljedeće:

- u Zahtjevu nije navedena niti jedna objektivna činjenica koja bi potvrdila navode Tužitelja o postojanju nenadoknadive štete, koju bi Konkurencijsko vijeće smatralo

opravdanom za donošenje odluke o odlaganju izvršenja pobijenoga Rješenja, u smislu člana 18. stav 2. Zakona o upravnim sporovima.

- Konkurencijsko vijeće smatra neosnovanim navod Tužitelja da je postojeća Mreža apoteka donesena u javnom interesu, u smislu člana 18. stav 3. Zakona o upravnim sporovima, jer ista značajno ograničava i narušava položaj apoteka izvan Mreže apoteka (u odnosu na apoteke u Mreži) te onemogućava bolju i lakšu dostupnost izdavanja lijekova na recept korisnicima usluga – osiguranim osobama građanima Kantona Sarajevo.
- Konkurencijsko vijeće smatra neosnovanom tvrdnju Tužitelja da podnosilac Prijave (15 privatnih apoteka) neće trpiti finansijsku / novčanu štetu odlaganjem izvršenja pobijenog Rješenja, jer su apoteke izvan Mreže (oko 50 privatnih apoteka) i sada u neravnopravnom položaju u pogledu izdavanja lijekova na recept osiguranim osobama na teret novčanih sredstava Zavoda za zdravstveno osiguranje Kantona Sarajevo (te na taj način ostvaruju manje svakodnevne novčane prihode) što bi se dodatno nastavilo u slučaju odlaganja izvršenja pobijenog Rješenja.
- Konkurencijsko vijeće smatra da je utvrđeni vremenski rok, u pobijenom Rješenju, objektivno procjenjen i dovoljno dug (ističe dana 11. marta 2008. godine) i da omogućava Skupštini Kantona Sarajevo potpuno izvršavanje obaveze iz pobijenog Rješenja koji se odnosi na donošenja nove Odluke o usvajanju Mreže farmaceutske djelatnosti – apoteka u Kantonu Sarajevo.

Prema navedenom, uzimajući u obzir pravni osnov podnesenog Zahtjeva i druge navedene relevantne činjenice, Konkurencijsko vijeće je ocjenilo da nema stvarnih razloga za donošenje odluke o odlaganju izvršenja pobijenog Rješenja, u smislu člana 18. st. 2. i 3. Zakona o upravnim sporovima, te je odlučilo kao u dispozitivu ovoga Rješenja.

Pouka o pravnom lijeku

Protiv ovoga Rješenja nije dopuštena žalba. Nezadovoljna strana može pokrenuti upravni spor pred Sudom Bosne i Hercegovine u roku od 30 dana od dana prijema odnosno objave ovoga Rješenja.

Predsjednik

Sanja Božić