

BOSNA I HERCEGOVINA
Konkurencijsko vijeće



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
Конкуренијски савјет

RJEŠENJE
o odbijanju Zahtjeva za odlaganje izvršenja pobijenog Rješenja Konkurencijskog vijeća
broj: 1-01-26-001-69-II/07 od dana 20. srpnja 2007. godine

Sarajevo,
studeni 2007. godine



Broj: 01-01-26-001-79-II/07
Sarajevo, 05. studenoga 2007. godine

Na temelju članka 42. točka g) Zakona o konkurenciji («Službeni glasnik BiH», br. 48/05 i 76/07), članka 18. st. 2. i 3. Zakona o upravnim sporovima Bosne i Hercegovine («Službeni glasnik BiH», broj 19/02) u svezi pobijenog konačnog Rješenja Konkurencijskog vijeća, broj: 1-01-26-001-69-II/07 od dana 20. srpnja 2007. godine, donesenog u postupku pokrenutom na temelju Zahtjeva 15 ljekarni u privatnom vlasništvu sa područja Županije Sarajevo: «Višnjik», «Eurofarm-Centar», «Revita», «Medikaliz», «Shopping», «Lupriv ljekarne – ogranak broj 10», «Dijasan», «Leko-International», «Medisan», «Čobanija», «My medico», «Pharmamed», «Pharmamed Vitez – ogranak Sarajevo», «Park» i «Čelebić», protiv Zavoda zdravstvenog osiguranja Županije Sarajevo, Ložionička 2, 71000 Sarajevo, i Skupštine Županije Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1, 71000 Sarajevo, Konkurencijsko vijeće, na 53. (pedesettrećoj) sjednici održanoj dana 05. studenoga 2007. godine, je donijelo

R J E Š E N J E

1. Odbija se Zahtjev za odlaganje izvršenja pobijenog konačnog Rješenja Konkurencijskog vijeća, broj: 01-01-26-001-69-II/07 od dana 20. srpnja 2007. godine, podnesen od Županije Sarajevo – Skupštine Županije Sarajevo, zastupane po Pravobranitelju Županije Sarajevo, kao neutemeljen.
2. Ovo Rješenje je konačno i bit će objavljeno u «Službenom glasniku BiH», službenim glasilima entiteta i Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine.

O b r a z l o ž e n j e

Konkurencijsko vijeće je zaprimilo, dana 01. studenoga 2007. godine pod brojem: 01-01-26-001-78-II/07, Zahtjev za odlaganje izvršenja pobijenog konačnog Rješenja Konkurencijskog vijeća (u daljnjem tekstu: Zahtjev), broj: 01-01-26-001-69-II/07 od dana 20. srpnja 2007. godine (doneseno u postupku pokrenutom na temelju Zahtjeva 15 ljekarni u privatnom vlasništvu sa područja Županije Sarajevo: «Višnjik», «Eurofarm-Centar», «Revita», «Medikaliz», «Shopping», «Lupriv ljekarne – ogranak broj 10», «Dijasan», «Leko-International», «Medisan», «Čobanija», «My medico», «Pharmamed», «Pharmamed Vitez – ogranak Sarajevo», «Park» i «Čelebić», protiv Zavoda zdravstvenog osiguranja Županije Sarajevo, Ložionička 2, 71000 Sarajevo, i Skupštine Županije Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1, 71000 Sarajevo (u daljnjem tekstu: Rješenje)), podnesen od Skupštine Županije Sarajevo zastupane po Pravobranitelju Županije Sarajevo (u daljnjem tekstu: Pravobranitelj), u smislu članka 18. st. 2. i 3. Zakona o upravnim sporovima Bosne i Hercegovine («Službeni glasnik BiH», broj 19/02) (u daljnjem tekstu: Zakon o upravnim sporovima).

Konkurencijsko vijeće uvidom u podneseni Zahtjev je utvrdilo da je priložena potrebna dokumentacija, u smislu članka 18. stavak 2. Zakona o upravnim sporovima.

U podnesenom Zahtjevu Tužitelj traži odlaganje izvršenja konačnog Rješenja do donošenja

konačne odluke Suda Bosne i Hercegovine jer smatra da bi izvršenje pobijenog Rješenja nanijelo nenadoknadivu štetu Tužitelju koja se ne može popraviti. Nadalje, Tužitelj navodi da odlaganje ne bi prouzročilo nikakvu financijsku štetu podnosiocu Prijave, jer nije podnio financijsku niti računovodstvenu dokumentaciju na temelju koje bi se utvrdila takva šteta.

Konkurencijsko vijeće u ocjeni predmetnoga Zahtjeva uzelo u obzir odredbe članka 18. Zakona o upravnim sporovima, i to:

- stavak 2. koji glasi «Po zahtjevu tužitelja, mjerodavna institucija za provođenje izvršenja pobijenog konačnoga upravnoga akta, odgodit će izvršenje do konačne sudske odluke, ako bi izvršenje nanijelo tužitelju štetu koja bi se teško mogla popraviti, a odgađanje nije protivno javnom interesu niti bi se njime nanijela veća nenadoknadiva šteta protivnoj strani...» i
- stavak 3. koji glasi «Mjerodavna institucija iz stavka 2. ovoga članka može i iz drugih razloga odgoditi izvršenje pobijenog konačnog upravnog akta do konačne sudske odluke, ako to javni interes dozvoljava.»

Prema članku 18. Zakona o upravnim sporovima nadležna institucija može odložiti izvršenje pobijenog konačnoga upravnoga akta (konačnog Rješenja) kada utvrdi da su ispunjeni kumulativni uvjeti propisani člankom 18. stavak 2. Zakonu o upravnim sporovima, a prema stavku 3. istoga Zakona nije obvezna odložiti izvršenje ukoliko ne nađe da za odlaganje postoje drugi razlozi osim onih navedenih u stavku 2. Zakona o upravnim sporovima.

Odlučujući po Zahtjeva Konkurencijsko vijeće, između ostaloga, uzelo je u obzir i sljedeće:

- Konačno Rješenje je objavljeno u «Službenom glasniku Bosne i Hercegovine» dana 11. rujna 2007. godine te se od toga dana primjenjuje odnosno teku utvrđeni vremenski rokovi za izvršenje obveza za Skupštinu Županije Sarajevo, u smislu članka 45. Zakona o konkurenciji.
- Tužitelj je preko svoga zakonskog zastupnika Pravobranitelja podnio Tužbu Sudu Bosne i Hercegovine protiv Tuženoga Konkurencijskog vijeća radi poništenja Rješenja, dana 20. kolovoza 2007. godine. Konkurencijsko vijeće je u ostavljenom vremenskom roku dostavilo odgovor na Tužbu Sudu Bosne i Hercegovine, dana 11. rujna 2007. godine pod brojem 01-01-26-001-76-II/07.
- Konkurencijsko vijeće je zaprimilo podnesak, dana 11. rujna 2007. godine pod brojem 01-01-26-001-77-II/07, od Pravobranitelja Županije Sarajevo sa zahtjevom za izdavanje potvrde da isti nije podnio zahtjev Konkurencijskom vijeću za odlaganjem izvršenja pobijenog Rješenja. Konkurencijsko vijeće na predmetni podnesak je pozitivno odgovorilo dana 11. rujna 2007. godine broj: 01-01-26-001-77-II/07.
- Zahtjev za odlaganje izvršenja pobijenog Rješenja Konkurencijskog vijeća Pravobranitelj je podnio Sudu Bosne i Hercegovine, dana 12. rujna 2007. godine, na postupak, koji je Vijeće upravnog odjela Suda Bosne i Hercegovine vratilo podnosiocu Zahtjeva, dana 23. listopada 2007. godine, jer je utvrdilo da u upravnom sporu Tužitelja Skupštine Županije Sarajevo zastupane po Pravobranitelju, protiv Tuženoga Konkurencijskog vijeća nema uvjeta da odluči o odlaganju pobijenoga Rješenja.

U postupku odlučivanja po predmetnom Zahtjeva utvrđeno je sljedeće:

- u Zahtjevu nije navдена niti jedna objektivna činjenica koja bi potvrdila navode Tužitelja o postojanje nenadoknadive štete, koju bi Konkurencijsko vijeće smatralo opravdanom za

donošenje odluke o odlaganja izvršenja pobijenoga Rješenja, u smislu članka 18. stavak 2. Zakona o upravnim sporovima.

- Konkurencijsko vijeće smatra neutemeljenim navod Tužitelja da postojeća Mreža ljekarni je donesena u javnom interesu, u smislu članka 18. stavak 3. Zakona o upravnim sporovima, jer ista značajno ograničava i narušava položaj ljekarni izvan Mreže ljekarni (u odnosu na ljekarne u Mreži) te onemogućava bolju i lakšu dostupnost izdavanja lijekova na recept korisnicima usluga – osiguranim osobama građanima Županije Sarajevo.
- Konkurencijsko vijeće smatra neutemeljenom tvrdnju Tužitelja da podnositelj Prijave (15 privatnih ljekarni) neće trpjeti financijsku / novčanu štetu odlaganjem izvršenja pobijenog Rješenja, jer su ljekarne izvan Mreže (oko 50 privatnih ljekarni) i sada u neravnopravnom položaju glede izdavanja lijekova na recept osiguranim osobama na teret novčanih sredstava Zavoda za zdravstveno osiguranje Županije Sarajevo (te na taj način ostvaruju manje svakodnevne novčane prihode) što bi se dodatno produljilo u slučaju odlaganja izvršenja pobijenog Rješenja.
- Konkurencijsko vijeće smatra da je utvrđeni vremenski rok, u pobijenom Rješenju, objektivno procjenjen i dovoljno dug (istječe dana 11. ožujka 2008. godine) i da omogućava Skupštini Županije Sarajevo potpuno izvršavanje obveze iz pobijenog Rješenja glede donošenja nove Odluke o usvajanju Mreže farmaceutske djelatnosti – ljekarni u Županiji Sarajevo.

Slijedom navedenoga, uzimajući u obzir pravni temelj podnesenog Zahtjeva i druge navedene relevantne činjenice, Konkurencijsko vijeće je ocijenilo da nema stvarnih razloga za donošenje odluke o odlaganju izvršenja pobijenog Rješenja, u smislu članka 18. st. 2. i 3. Zakona o upravnim sporovima, te je odlučilo kao u izreci ovoga Rješenja.

Pouka o pravnom lijeku

Protiv ovoga Rješenja nije dopušten priziv. Nezadovoljna stranka može pokrenuti upravni spor pred Sudom Bosne i Hercegovine u roku od 30 dana od dana primitka odnosno objave ovoga Rješenja.

Predsjednica

Sanja Božić