

BOSNA I HERCEGOVINA
Konkurencijsko vijeće



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
Конкуренијски савјет

RJEŠENJE
po Zahtjevu 15 privatnih ljekarni protiv Zavoda zdravstvenog osiguranja Županije
Sarajevo i Skupštine Županije Sarajevo

Sarajevo,
20. srpanj 2007. godine



Broj: 01-01-26-001-69-II/07
Sarajevo, 20. srpnja 2007. godine

Na temelju članka 42. točka g) Zakona o konkurenciji («Službeni glasnik BiH», broj 48/05) a u svezi s člankom 4. stavak (1) točke c) i d) Zakona o konkurenciji, i članka 193. stavak (2) Zakona o upravnom postupku («Službeni glasnik BiH», br. 29/02 i 12/04) u postupku pokrenutom na temelju Zahtjeva 15 privatnih ljekarni sa područja Županije Sarajevo: «Višnjik», «Eurofarm-Centar», «Revita», «Medikaliz», «Shopping», «Lupriv ljekarne – ogranak broj 10», «Dijasan», «Leko-International», «Medisan», «Čobanija», «My medico», «Pharmamed», «Pharmamed Vitez – ogranak Sarajevo», «Park» i «Čelebić», zaprimljenom dana 04. siječnja 2007. godine broj: 01-01-26-001-II/07, zastupanih po odvjetniku Mustafi Karoviću, Sime Milutinovića Sarajlije 15, 71000 Sarajeva, protiv Zavoda zdravstvenog osiguranja Županije Sarajevo, Ložionička 2, 71000 Sarajevo, i Skupštine Županije Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1, 71000 Sarajevo, Konkurencijsko vijeće, na 48. (četrdesetosmoj) sjednici održanoj dana 20. srpnja 2007. godine, je donijelo

R J E Š E N J E

- I.** Utvrđuje se da Skupština Županije Sarajevo Odlukom o usvajanju Mreže farmaceutske djelatnosti – ljekarni u Županiji Sarajevo, donesenoj dana 04. listopada 2001. godine («Službene novine Županije Sarajevo», broj 24/01) sprječava, ograničava i narušava tržišnu konkurenciju na mjerodavnom tržištu, u smislu članka 4. stavak (1) točke c) i d) Zakona o konkurenciji.
- II.** Nalaže se Skupštini Županije Sarajevo, u vremenskom roku do 6 mjeseci, da donese novu Odluku o usvajanju Mreže farmaceutske djelatnost – ljekarni u Županiji Sarajevo koja će omogućiti pod jednakim uvjetima svim ljekarnama, koje imaju rješenje Ministarstva zdravstva Županiji Sarajevo za obavljanje farmaceutske djelatnosti, obavljanje i usluge izdavanja lijekova na recept osiguranim osobama na teret novčanih sredstava Zavoda zdravstvenog osiguranja Županije Sarajevo.
- III.** Nalaže se Skupštini Županije Sarajevo da u ostavljenom vremenskom roku dostavi dokaze o izvršenju obveze iz točke II ovoga Rješenja, na uvid Konkurencijskom vijeću.
- IV.** Odbija se Zahtjev 15 privatnih ljekarni sa područja Županije Sarajevo protiv Zavoda zdravstvenog osiguranja Županije Sarajevo koji se odnosi na članak 4. stavak (1) točke c) i d) Zakona o konkurenciji kao neosnovan.
- V.** Odbija se Zahtjev 15 privatnih ljekarni sa područja Županije Sarajevo za donošenjem rješenja o privremenoj mjeri, koja treba spriječiti ograničavanje slobodne tržišne konkurencije, diskriminaciju i financijsku štetu podnositelja Zahtjeva, kao neosnovan.
- VI.** Odbacuje se Zahtjev 15 privatnih ljekarni sa područja Županije Sarajevo za donošenje obvezujućeg akta kojim se nalaže Zavodu zdravstvenog osiguranja Županije Sarajevo sklapanje ugovora sa podnositeljom Zahtjeva zbog nenadležnosti.
- VII.** Ovo Rješenje je konačno i bit će objavljeno u «Službenom glasniku BiH», službenim glasilima entiteta i Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine.

O b r a z l o ž e n j e

Konkurencijsko vijeće je zaprimilo Zahtjev za pokretanje postupka (u daljnjem tekstu: Zahtjev) u smislu članka 28. Zakona o konkurenciji (u daljnjem tekstu: Zakon), dana 04. siječnja 2007. godine broj: 01-01-26-001-II/07, protiv Zavoda zdravstvenog osiguranja Županije Sarajevo, Ložionička 2, 71000 Sarajevo (u daljnjem tekstu: Zavod), radi utvrđivanja sprječavanja, ograničavanja ili narušavanja tržišne konkurencije odnosno utvrđivanja zabranjenih konkurencijskih djelovanja, u smislu članka 4. stavak (1) točke c) i d) Zakona, u proceduri sklapanja ugovora o pružanju farmaceutskih usluga osiguranim osobama na teret novčanih sredstava Zavoda, podnesen od 15 (petnaest) privatnih ljekarni sa područja Županije Sarajevo: «Višnjik» (vl. Koštić Jasminka), «Eurofarm-Centar» (Privatna zdravstvena ustanova), «Revita» (vl. Rustempašić Belma), «Medikaliz» (vl. Izmirlija Mufid), «Shopping» (vl. Galijašević Amra), «Lupriv Ljekarne-ogranak broj 10» (vl. Lukenda Ivan), «Dijasan» (vl. Hromadžić Blanko), «Leko-International» (vl. Nada Pilipović), «Medisan» (vl. Hodžić Amela), «Čobanija» (vl. Krkbešević Aida), «My medico» (vl. Knežević-Ćeranić Maja), «Pharmamed» (vl. Medanhodžić Saira), «Pharmamed Vitez-ogranak Sarajevo» (vl. Bucek-Pobrić Vlasta), «Park» (vl. Turalić Aida) i «Čelebić» (vl. Čelebić Fatima), zastupane po odvjetniku Mustafi Karoviću, Sime Milutinovića Sarajlije 15, 71000 Sarajeva (u daljnjem tekstu: podnositelj Zahtjeva ili 15 privatnih ljekarni).

Konkurencijsko vijeće uvidom u dostavljeni Zahtjev i priloženu dokumentaciju je utvrdilo da isti nije kompletan, u smislu članka 28. Zakona, i zatražilo dopunu (dana 05. siječnja 2007. godine broj: 01-01-26-001-1-II/07) radi utvrđivanja postojanja pretpostavki za pokretanje postupka.

Podnositelj Zahtjeva je kompletirao Zahtjev s činjeničnim stanjem, praksom i okolnostima koje su razlog za podnošenje predmetnog Zahtjeva te dostavio Konkurencijskom vijeću dokumentaciju i druge pisane dokaze kojima potvrđuje takve navode, dana 19. siječnja 2007. godine broj: 01-01-26-001-2-II/07.

Analiza zahtjeva za pokretanje postupka

Podnositelj Zahtjeva je naveo u bitnom da je uspostavljanje Mreže farmaceutске djelatnosti-ljekarni u Županiji Sarajevo (u daljnjem tekstu: Mreža) kršenje odredbi Zakona, u smislu članka 4. stavak (1) točke c) i d) te da su na taj način 15 privatnih ljekarni, koje nisu u predmetnoj Mreži, dovedene u neravopravnom položaju u ostvarivanju prihoda na tržištu farmaceutskih usluga u odnosu na ugovorne ljekarne u Mreži.

Podnositelj Zahtjeva navodi da je svim od 15 privatnih ljekarni izdano rješenje za obavljanje farmaceutске djelatnosti od strane Ministarstva zdravstva Županije Sarajevo, tj. da su iste registrirane i djeluju sukladno općim i posebnim propisima na području Županije Sarajevo. Nadalje, navodi da se većina od 15 privatnih ljekarni nije mogla prijaviti na predmetni Javni oglas raspisan od Zavoda, u Dnevnom avazu dana 02. ožujka 2002. godine, za popunu predmetne Mreže, jer su registrirane nakon navedenoga datuma.

Podnositelj zahtjeva navodi da se u predmetnom Javnom oglasom radi isključivo o lokacijskom rasporedu predviđenih ljekarni na području Županiji Sarajevo odnosno podjeli tržišta ili izvora snabdjevanja što je zabranjeno člankom 4. stavak (1) točka c) Zakona jer se na taj način osigurava nekim gospodarskim subjektima, odnosno ljekarnama u Mreži, povoljniji položaj za ostvarivanje dodatnih prihoda u odnosu na ljekarne koje nisu u predmetnoj Mreži.

Radi toga 15 privatnih ljekarni je više puta pojedinačno ili skupno tražilo sklapanje ugovora sa Zavodom u cilju omogućavanja pružanja farmaceutskih usluga glede izdavanja lijekova na recept osiguranim osobama Županije Sarajevo na teret novčanih sredstava Zavoda. Međutim,

ove zahtjeve Zavod je odbijao s obrazloženjem da predmetne ljekarne ne ispunjavaju uvjete predviđene predmetnom Odlukom o Mreži.

Slijedom navedenoga 15 privatnih ljekarni traži od Konkurencijskog vijeća donošenje rješenja o privremenoj mjeri, u smislu članka 40. Zakona, jer je predmetna Mreža ograničavanjem broja ljekarni dovela iste u neravopran položaj, što je imalo utjecaja i na njihove financijske rezultate poslovanja.

Također, podnositelj Zahtjeva traži od Konkurencijskog vijeća donošenje obvezujućeg akta kojim se nalaže Zavodu sklapanje ugovora i sa 15 privatnih ljekarni, koji će osigurati izdavanje lijekova na recept osiguranim osobama na teret novčanih sredstava Zavoda.

Podnositelj Zahtjeva je naveo da propisi i praksa u većini županija Federacije Bosne i Hercegovine, izuzev Županije Sarajevo, Srednjo-bosanske županije, Unsko-Sanske županije, omogućavaju registriranim privatnim ljekarnama izdavanje lijekova na recept osiguranim osobama na teret novčanih sredstava relevantnog zavoda zdravstvenog osiguranja.

Konkurencijsko vijeće je ocijenilo da bez provedenog postupka nije moguće utvrditi postojanje zabranjenih konkurencijskih djelovanja, u smislu članka 4. stavak (1) točke c) i d) Zakona te na temelju članka 32. stavak (2) Zakona je donijelo Zaključak o pokretanju postupka, na 40. (četrdesetoj) sjednici održanoj dana 05. veljače 2007. godine broj: 01-01-26-001-3-II/07.

Konkurencijsko vijeće je dostavilo Zavodu na očitovanje Zahtjev za pokretanje postupka i Zaključak o pokretanju postupka, sukladno članku 33. Zakona (dana 05. veljače 2007. godine broj: 01-01-26-001-7-II/07).

U ostavljenom vremenskom roku Zavod je dostavio izjašnjenje (dana 23. veljače 2007. godine broj: 01-01-26-001-9-II/07) u kome je odbacio sve navode podnositelja Zahtjeva, koji se odnose na način popune predmetne Mreže te ograničavanja tržišne konkurencije, u smislu članka 4. stavak (1) točke c) i d) Zakona.

Zavod je naveo da je izvršio popunu predmetne Mreže na zakonit, javan i transparentan način pozivajući se na pravni temelj sadržan u Zakonu o zdravstvenoj zaštiti («Službene novine Federacije BiH», broj 29/97) posebice na članak 41. istoga Zakona («Zavod je ovlašten raspisivati javni natječaj za popunjavanje mreže zdravstvene djelatnosti») i članak 42. istoga Zakona («Zavod donosi i odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača sa kojima zaključuje ugovore o pružanju zdravstvene zaštite»), Odluku Skupštine Županije Sarajevo o usvajanju Mreže farmaceutske djelatnosti – ljekarni u Županiji Sarajevo («Službene novine Županije Sarajevo», broj 24/01) (u daljnjem tekstu: Odluka) i Odluku Upravnog odbora Zavoda o popuni Mreže (Odluka broj UO/04-1070/02-VI od dana 24. travnja 2002. godine).

Nadalje, Zavod navodi da predmetna Odluka utvrđuje raspored i lokacije ljekarni u cilju osiguranja građanima jednakih uvjeta za korištenje farmaceutskih usluga na razini Županije Sarajevo odnosno utvrđuje da se na 10.000 stanovnika osigura jedan farmaceutski tim što predstavlja ukupno 42 lokacije (ljekarni) po općinama u Županiji Sarajevo (u odnosu na broj stanovnika u 2000. godini).

Konkurencijsko vijeće pisano izjašnjenje Zavoda je dostavilo podnositelju Zahtjeva na koje je isti dostavio prigovor (dana 16. travnja 2007. godine broj: 01-01-26-001-41-II/07), u kojem je naveo da broj ljekarni koje imaju ugovor sa Zavodom odnosno koje mogu izdavati lijekove na recepte i njihove lokacije u Županiji Sarajevo ne odgovara broju i lokacijama utvrđenim u predmetnoj Odluci.

Podnositelj Zahtjeva, tijekom postupka, sukladno članku 121. Zakona o upravnom postupku («Službeni glasnik BiH», broj 29/02), je proširio predmetni Zahtjev na Skupštinu Županije

Sarajevo (dana 15. svibnja 2007. godine broj: 01-01-26-001-44-II/07) sa obrazloženjem da se Zavod u izjašnjenju na Zaključak o pokretanju postupka poziva, između ostaloga, na Odluku Skupštine Županije Sarajevo o usvajanju predmetne Mreže, kao jedan od pravnih temelja svoga djelovanja.

Konkurencijsko vijeće je prihvatilo proširenje Zahtjeva, budući da se radi o pravima i obvezama stranke koja se temelje na istome ili sličnome činjeničnom stanju te istom pravnom temelju, i isti (uz dokumentaciju - Zahtjev, Zaključak o pokretanju postupka) je dostavilo Skupštini Županije Sarajevo odnosno županijskom Pravobranitelju na razmatranje i očitovanje, sukladno članku 33. Zakona, dana 18. svibnja 2007. godine broj: 01-01-26-001-45-II/07.

U ostavljenom vremenskom roku, Ministarstvo zdravstva Županije Sarajevo je dostavilo u ime Skupštine Županije Sarajevo očitovanje (dana 07. lipnja 2007. godine broj: 01-01-26-001-46-II/07) u kojem u bitnom se ističe da je predmetna Odluka donesena sukladno važećim pozitivnim propisima odnosno odredbama Zakonu o zdravstvenoj zaštiti, pozivajući se na članak 37. stavak 3. istoga Zakona kojim je dato u nadležnost zakonodavnom tijelu županije utvrđivanje mreže zdravstvene djelatnosti primarne zdravstvene zaštite, na prijedlog županijskog ministra zdravstva. Navedeno je također, da je ministar zdravstva Županije Sarajevo predložio, a Vlada Županije Sarajevo te Skupština Županije Sarajevo donijela Odluku o predmetnoj Mreži ljekarni, suglasno mjerilima odnosno kriterijima utvrđenim u članku 38. istoga Zakona.

Slijedom navedenoga Ministarstvo zdravstva Županije Sarajevo smatra neosnovane navode podnositelja Zahtjeva o povredi njihovih interesa u pogledu mogućnosti sklapanja ugovora o pružanju farmaceutskih usluga sa Zavodom s obzirom da se isti nisu prijavili na predmetni Javni oglas, u smislu članka 41. Zakona o zdravstvenoj zaštiti. Također, smatraju neosnovanom tvrdnju glede sprječavanja i ograničavanja slobodne tržišne konkurencije i diskriminacije jer ljekarne suglasno članku 37. stavak 4. i članku 66. Zakona o zdravstvenoj zaštiti mogu djelovati izvan mreže zdravstvene djelatnosti odnosno predmetne Mreže ljekarni.

Konkurencijsko vijeće je zakazalo usmenu raspravu, sukladno članu 39. Zakona, budući da se radi o predmetu sa strankama sa suprotnim interesima. Usmena rasprava zakazana dana 04. srpnja 2007. godine nije održana.

Konkurencijsko vijeće je održalo usmenu raspravu, dana 10. srpnja 2007. godine, u prostorijama Konkurencijskog vijeća, uz prisustvo svih stranaka u postupku, odnosno njihovih ovlaštenih zastupnika. Tijekom usmene rasprave stranke su se izjasnile da ostaju kod svojih zahtjeva, dosadašnjih iskaza i dokaza.

Mjerodavno tržište

Sukladno članku 3. Zakona i čl. 4. i 5. Odluke o utvrđivanju mjerodavnog tržišta («Službeni glasnik BiH», broj 18/06) mjerodavno tržište se određuje kao tržište određenih proizvoda koji su predmet obavljanja djelatnosti gospodarskih subjekata na određenom zemljopisnom području.

Mjerodavno tržište proizvoda obuhvata sve proizvode koje potrošači i/ili korisnici smatraju međusobno zamjenjivim, pod prihvatljivim uvjetima, imajući u vidu osobito njihove bitne značajke, kvalitetu, uobičajnu namjenu, način uporabe, uvjeta prodaje i cijene

Mjerodavno zemljopisno tržište obuhvata cjelokupan ili značajan dio teritorija Bosne i Hercegovine na kojem gospodarski subjekti djeluju u prodaji i/ili kupovini mjerodavnog proizvoda pod jednakim ili dovoljno ujednačenim uvjetima i koji to tržište bitno razlikuju od uvjeta konkurencije na susjednim zemljopisnim tržištima.

Konkurencijsko vijeće je utvrdilo da mjerodavno tržište u ovom predmetu je tržište usluga izdavanja lijekova na recepte osiguranim osobama na teret novčanih sredstava Zavoda na području Županije Sarajevo.

U izradi ekonomske analize mjerodavnog tržišta, Konkurencijsko vijeće je koristilo dostavljenu dokumentaciju Ministarstva zdravstva Županije Sarajevo (dana 13. veljače 2007. godine broj: 01-01-26-001-20-II/07) i podatke podnositelja Zahtjeva:

Tablica 1.

Rb	Godina	Broj izdanih recepata	Prihod od realiziranih recepata
1.	2002	1.940.665	25.103.685,00 KM
2.	2003	2.160.633	29.435.368,00 KM
3.	2004	2.418.577	34.779.337,00 KM
4.	2005	2.561.138	38.106.064,00 KM
5.	2006	2.774.325	45.826.543,00 KM

Prema podacima Ministarstva zdravstva Županije Sarajevo, koje je nadležno za izdavanje rješenja, rješenje za rad ima preko 95 ljekarni (i ogranaka) na području Županije Sarajevo za obavljanje farmaceutskih djelatnosti dok na mjerodavnom tržištu odnosno u Mreži djeluje oko 40 ljekarni (koje imaju ugovor sa Zavodom), dok ostalih 55 ljekarni je izvan predmetne Mreže, što znači da je samo 42,0% ukupnog broja registriranih ljekarni u Županiji Sarajevo u predmetnoj Mreži.

Prema podacima Zavoda i Ministarstva zdravstva Županije Sarajevo (dostavljenim dana 12. ožujka 2007. godine broj: 01-01-26-001-18-II/07) Zavod je proveo proceduru i sklopio ugovore, do dana 31. prosinca 2006. godine, sa ukupno 40 ljekarni - 30 ljekarni iz sastava JU «Apotheke Sarajevo» i 10 privatnih ljekarni.

Prema podacima (Tablica 1.) u 2006. godini na području Županije Sarajevo ukupno je realizirano 2.774.325 recepata ili lijekova u vrijednosti 45.826.543,00 KM, od čega 89,7% (svih recepata i ukupne vrijednosti lijekova) je realizirano u ljekarnama iz sastava JU «Apotheke Sarajevo», koje se nalaze se u predmetnoj Mreži (ugovorne ljekarane Zavoda).

Podnositelj Zahtjeva je naveo da je ukupan prihod ostvaren od prodaja lijekova na tržištu Županije Sarajevo u 2005. godini je iznosio oko 70.000.000,00 KM, dok je 45,0% toga iznosa realizirano prodajom lijekova na recept na teret novčanih sredstava Zavoda.

Relevantne činjenice za donošenje odluke Konkurencijskog vijeća

Konkurencijsko vijeće je razmatralo predmetne zahtjeve te je ocjenom svakog dokaza pojedinačno i svih dokaza zajedno, kao i njihove međusobne povezanosti, a na temelju rezultata cjelokupnog postupka, u konkretnom slučaju donijelo odluku iz sljedećih razloga:

I - III

Konkurencijsko vijeće u postupku, koji se odnosi na Skupštinu Županije Sarajevo je postupilo u dijelu koji se odnosi na ocjenu odredaba Odluke Skupštine Županije Sarajevo o usvajanju predmetne Mreže, odnosno utvrđivanju zabranjenih konkurencijskih djelovanja, u smislu članka 4. stavak (1) točke c) i d) Zakona.

Konkurencijsko vijeće u postupku nije ocjenjivalo pravni temelj za donošenje predmetne Odluke Skupštine Županije Sarajevo nego usklađenost njenog sadržaja sa Zakonom i čl. 37. i 38. Zakona o zdravstvenoj zaštiti, na koje se u preambuli poziva predmetna Odluka.

Zakon u članku 2. stavak (1) točka b) propisuje da se njegove odredbe primjenjuju i na tijela državne uprave i lokalne samouprave koja svojim djelovanjem posredno ili neposredno

sudjeluju ili utjeću na tržište, odnosno djeluju na sprječavanju, ograničavnu ili narušavnu tržišnu konkurenciju na mjerodavnom tržištu.

U članku 4. stavak (1) Zakona je navedeno da su zabranjeni sporazumi, ugovori, pojedine odredbe sporazuma ili ugovora, zajednička djelovanj, izričiti i prešutni dogovori gospodarskih subjekta kao i odluke gospodarskih subjekta (podrazumijeva i odluke koje donose tijela državne uprave i lokalne samouprave – članak 2. stavak (1) Zakona).

Skupština Županije Sarajevo, u smislu članka 2. Zakona, kao tijelo državne uprave (lokalne samouprave) svojim djelovanjem, odnosno predmetnom Odlukom, donesenom 01. listopada 2001. godine, posredno je utjecala na tržište nametanjem lokacijskih i drugih ograničenja što je onemogućilo slobodan pristup ostalim gospodarskim subjektim (ljekarnama) na mjerodavno tržište i iste dovelo u neravnopravan položaj u ostvarivanju prihoda (kao i podnositelje Zahtjeva).

Predmetna Odluka, sa aspekta propisa o zaštiti tržišne konkurencije, je pravnim i administrativnim zaprekama ograničila slobodan ulazak gospodarskih subjekta konkurenata na mjerodavno tržište, te nepotrebno ograničila broj ljekarni u kojima kupci odnosno korisnici usluga mogu realizirati svoje pravo dobijanja lijekova na recept na teret novčanih sredstava Zavoda.

Konkurencijsko vijeće smatra da se Mrežom treba osigurati minimalan broj ljekarni na svakom lokalnom području, a ne određivati maksimalnog broja ljekarni (jer veći broj ljekarni omogućava bolju i lakšu dostupnost korisnicima usluga pri izdavanju lijekova na recept) na mjerodavnom tržištu.

Konkurencijsko vijeće u postupku ocjene je uzelo u obzir i odredbe Zakona o zdravstvenoj zaštiti koje se navode u preambuli predmetne Odluke, posebice:

- Članak 37. stavak 3. - mrežu zdravstvene djelatnosti iz stavka 2. ovoga članka (stavak 2. glasi «zdravstvene ustanove primarne zdravstvene zaštite osnivaju se sukladno mreži zdravstvene djelatnosti, koja podrazumijeva vrstu i kapacitet zdravstvenih ustanova potrebnih za osiguranje zaštite zdravlja građana na području županije») utvrđuju zakonodavno tijelo županije na prijedlog ministra.
- Članak 38. utvrđuje mjerila za uspostavljanje mreže zdravstvene zaštite iz članka 37. koja se određuju planom županije i koji uvažava: broj, starosnu i spolnu strukturu stanovništva, jednake uvjete za korišćenje zdravstvenih usluga, stupanj organizacije područja itd.

U navedenim člancima Zakona o zdravstvenoj zaštiti, kao i u članku 37. stavak 4. i članku 66. istoga Zakona ne navodi se razlika, odnosno različit tretman, između zdravstvenih ustanova /ljekarni u Mreži i onih izvan Mreže u smislu da jedne mogu izdavati osiguranim osobama lijekove na recept na teret novčanih sredstava resornog zavoda zdravstvenog osiguranja dok druge izvan Mreže isto to ne mogu.

Također, Zakon o zdravstvenoj zaštiti nije utvrdio da mreža zdravstvene djelatnosti (primarna mreža ljekarni) podrazumijeva maksimalan broj ljekarni, kako je navedeno u točki III predmetne Odluke (ukupno 42 ljekarne).

Također, u navedenom kontekstu je Odluka o utvrđivanju privremenih standarda i normativa zdravstvene zaštite iz obveznog osiguranja («Službene novine Federacije BiH», broj 21/00), koju je Federalni ministar zdravstva donio na temelju članka 35. stavak 3. Zakona o zdravstvenom osiguranju («Službene novine Federacije BiH», br. 30/97 i 07/02), a koja je bila važeća u vrijeme donošenja predmetne Odluke, u kojoj je navedeno da se djelatnost ljekarni osigurava snabdjevanjem lijekova osiguranih osoba sa liste lijekova koji se mogu propisati na teret novčanih sredstava županijskog zavoda zdravstvenog osiguranja, i ne navodi gornji limit / maksimalan broj potrebnih ljekarni za izdavanje lijekova.

Nadalje, ekonomske analize mjerodavnog tržišta (Tablica 1.) pokazuju da su ljekarne u predmetnoj Mreži (koje imaju ugovor sa Zavodom) u povoljnijem položaju jer imaju dodatni izvor prihoda, imaju mogućnost prodaje lijekova na recept osiguranim osobama na teret novčanih sredstava zdravstvenog osiguranja, dok ostale ljekarne izvan Mreže kao izvor prihoda imaju isključivo izravnu prodaju lijekova, što iste dovodi u nepovoljan položaj u odnosu na konkurenciju.

Konkurencijsko vijeće također, ocijenilo je da predmetna Odluka ne doprinosi unapređenju proizvodnje i distribucije roba i/ili usluga niti osigurava potrošačima odnosno, korisnicima poboljšanje usluga, te je ne može smatrati izuzetkom u smislu članka 4. stavak (3) Zakona, nego ista ograničava distribuciju roba i usluga na mjerodavnom tržištu Županije Sarajevo.

Konkurencijsko vijeće u postupku je pribavilo podatke od svih zavoda zdravstvenog osiguranja, kao i resornih ministarstava zdravstva županija Federacije Bosne i Hercegovine o načinu reguliranja i provođenja odredbi Zakona o zdravstvenoj zaštiti, posebice načina zaključivanja ugovora sa ljekarnama koje mogu osiguranicima izdavati lijekove na recept na teret novčanih sredstava zdravstvenog osiguranja.

Na temelju analize dostavljenih podataka Konkurencijsko vijeće je utvrdilo da većina županija primjenjuje odredbe Zakona o zdravstvenoj zaštiti na način koji nije protivan Zakonu, jer je praksa da sve ljekarne, bez obzira na vlasničku strukturu, imaju mogućnost izdavanja lijekova na recept osiguranim osobama na teret novčanih sredstava relevantnog zavoda zdravstvenog osiguranja.

Konkurencijsko vijeće smatra da, bez obzira da li se ljekarna nalazi u Mreži ili van Mreže, mora se omogućiti pod jednakim uvjetima svim ljekarnama koje imaju rješenje Ministarstva zdravstva Županiji Sarajevo za obavljanje farmaceutske djelatnosti, i pružanje usluge izdavanja lijekova na recept osiguranim osobama na teret novčanih sredstava Zavoda.

Konkurencijsko vijeće iz navedenoga je utvrdilo da predmetna Odluka ograničava, sprječava i narušava tržišnu konkurenciju na mjerodavnom tržištu, te se provođenje iste smatra zabranjenim konkurencijskim djelovanjem, u smislu članka 4. stavak (1) točka c) Zakona jer vrši podjelu tržišta ili izvora snabjevanja te primjenjuje različite uvjete za identične djelatnosti (prodaja lijekova) prema drugim gospodarskim subjektima (ljekarnama) na tržištu dovodeći te gospodarske subjekte (ljekarne) u nepovoljan položaj u odnosu na konkurenciju, u smislu članka 4. stavak (1) točka d) Zakona.

Slijedom navedenoga Konkurencijsko vijeće je odlučilo kao toč. I - III izreke ovoga Rješenja.

IV - VI

Konkurencijsko vijeće u postupku utvrdilo da je Zavod, na temelju članka 41. stavak 2. Zakona o zdravstvenoj zaštiti, raspisao Javni oglas za izbor najpovoljnije ponude za popunu predmetne Mreže, dana 02. ožujka 2002. godine, za ukupno 42 lokacije.

Nakon toga Upravni odbor Zavoda, je donio Odluku o popuni mreže farmaceutske djelatnosti – ljekarni u Županiji Sarajevo (Odluku broj: UO/04-1070/02-VI dana 24. travnja 2002. godine i Odluku broj: UO/04-4837/02-III dana 23. prosinca 2002. godine), kojima se provodi predmetna Odluka Skupštine Županije Sarajevo.

Nakon završene procedure Javnog oglasa Zavod je potpisao ugovor sa 40 ljekarni (30 ljekarni iz sastava JU «Apoteke Sarajevo» i 10 privatnih ljekarni) za izdavanje lijekova na recept osiguranim osobama na teret novčanih sredstava Zavoda.

Na temelju navedenoga, Zavod je proveo utvrđenu proceduru i djelovao na temelju odredbi Zakona o zdravstvenoj zaštiti i predmetne Odluke, odnosno provodio je propise /odluke viših zakonodavnih instanci /institucija vlasti.

Slijedom navedenoga Konkurencijsko vijeće nije utvrdilo zabranjena konkurencijska djelovanja od strane Zavoda, u smislu članka 4. stavak (1) točke c) i d) Zakona.

Slijedom navedenoga Konkurencijsko vijeće je odlučilo kao u točki IV izreke ovoga Rješenja.

Konkurencijsko vijeće je odbilo zahtjev 15 privatnih ljekarni sa područja Županije Sarajevo za donošenjem rješenja o privremenoj mjeri koja treba spriječiti ograničavanje slobodne tržišne konkurencije, diskriminaciju i financijsku štetu podnositelja Zahtjeva kao neosnovan, jer smatra da nije utvrđena prijetnja nastanku izravnog štetnog utjecaja za konkretne gospodarske subjekte (ljekarne) odnosno pojedine grane gospodarstva ili za interese potrošača, u smislu članka 40. Zakona.

Slijedom navedenoga Konkurencijsko vijeće je odlučilo kao u točki V izreke ovoga Rješenja.

Konkurencijsko vijeće je odbacilo Zahtjev 15 privatnih ljekarni sa područja Županije Sarajevo za donošenje obvezujućeg akta kojim se nalaže Zavodu zdravstvenog osiguranja Županije Sarajevo sklapanje ugovora sa podnositeljom Zahtjeva na način na koji je to učinio sa (ljekarnama) davateljima usluga koji participiraju troškove izdavanja lijekova na recept osiguranim osobama na teret novčanih sredstava Zavoda, iz razloga što Konkurencijsko vijeće nije nadležno za provođenje ovakvih djelovanja, u smislu odredbi Zakona. Konkurencijsko vijeće naglašava da je u čl. 41. i 42. Zakona o zdravstvenom zaštiti utvrdio način zaključivanja ovih ugovora.

Slijedom navedenoga Konkurencijsko vijeće je odlučilo kao u točki VI izreke ovoga Rješenja.

Pouka o pravnom lijeku

Protiv ovoga Rješenja nije dopušten priziv. Nezadovoljna stranka može pokrenuti upravni spor pred Sudom Bosne i Hercegovine u roku od 30 dana od dana prijema, odnosno objave ovoga Rješenja.

Predsjednica

Sanja Božić