



Broj:01-04-26-002-14-II/06
Sarajevo, 22.11.2006. godine

Na osnovu člana 25. stav (1) pod e) i člana 43. st. (2) i (3), a u vezi sa članom 4. stav (1) pod b), Zakona o konkurenciji ("Službeni glasnik BiH", broj 48/05) i člana 193. stav (2) Zakona o upravnom postupku ("Službeni glasnik BiH", br. 29/02 i 12/04), u postupku pokrenutom na osnovu Zahtjeva preduzeća za proizvodnju i promet roba i usluga "Flor" d.o.o. Čelinac, sa sjedištem u Čelincu Gornjem – Babići, opština Čelinac, zastupanog po Živku Vujičiću, direktoru preduzeća, zaprimljenoj pod brojem 01-04-26-002-II/06 od 28.03.2006. godine, a protiv Skupštine grada Banja Luka, sa sjedištem u Banja Luci, Trg Srpskih vladara br. 1., zastupane po Ljilji Dabić, sekretaru Skupštine grada Banja Luka i Budimiru Balabanu, načelniku Odjeljenja za komunalne i stambene poslove grada Banja Luka, Konkurencijsko vijeće na 36. (tridesetšestoj) sjednici održanoj dana 22.11.2006. godine, je donijelo

R J E Š E N J E

1. Utvrđuje se da Skupština grada Banja Luka, u smislu člana 2. Zakona o konkurenciji, kao organ lokalne samouprave, neposredno utiče na tržište tako što je svojom Odlukom o izmjenama i dopunama Odluke o grobljima i pogrebnoj djelatnosti ("Službeni glasnik grada Banja Luka", broj 02/05) omogućila dominantan položaj ODKJP "Gradsko groblje" Banja Luka, čime je u smislu člana 4. stav (1) pod b. Zakona o konkurenciji spriječila, ograničila i narušila tržišnu konkurenciju na relevantnom tržištu usluga prevoza umrlih lica i pripreme umrlih lica za sahranjivanje, na području grada Banja Luka.
2. Nalaže se Skupštini grada Banja Luka da u roku od 6 (šest) mjeseci od dana prijema odnosno od dana objavljivanja ovog Rješenja, izmjeni ili ukine član 1. Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o grobljima i pogrebnoj djelatnosti ("Službeni glasnik grada Banja Luka", broj 02/05), u cilju omogućavanja drugim privrednim subjektima, koji se bave pogrebnom djelatnosti, da imaju ravnopravan pristup na relevantno tržište usluge prevoza umrlih lica i pripreme umrlih lica za sahranjivanje na području grada Banja Luka.
3. Nalaže se Skupštini grada Banja Luka, da kao dokaz o izvršenju naloga iz tačke 2. ovog Rješenja, dostavi na uvid novu ili izmjenjenu Odluku o grobljima i pogrebnoj djelatnosti.
4. Ovo Rešenje će biti objavljeno u "Službenom glasniku BiH" i službenim glasilima entiteta i Brčko distrikta Bosne i Hercegovine.

O b r a z l o ž e n j e

Preduzeće za proizvodnju i promet roba i usluga "Flor" d.o.o. Čelinac Gornji – Babići, opština Čelinac, zastupano po direktoru Živku Vujičiću (u daljem tekstu: Preduzeće «Flor»), podnijelo je dana 28.03.2006. godine pod brojem 01-04-26-002-II/06, Konkurencijskom vijeću Zahtjev za pokretanje postupka protiv Skupštine grada Banja Luka, odnosno podnesak pod nazivom Zahtjev za sprečavanje monopola učinjenog odlukom grada Banja Luka broj: 33-3/06 od dana 14.03.2006. godine.

Konkurencijsko vijeće nije prihvatilo podnesak, kao kompletan i uredan, u smislu člana 28. stav (3) Zakona o konkurenciji, s obzirom da istim nije bilo precizirano u čemu se ogleda povreda Zakona o konkurenciji, te je dana 17.04.2006. godine, aktom broj: 01-04-26-002-1-II/06, obavijestilo njegovog podnosioca.

Preduzeće "Flor" je dana 03.05.2006. godine dostavilo dopunu zahtjeva, broj: 40-04/06 od 26.04.2006. godine, kojom je raniji podnesak preciziran i navedeno da se radi o povredi člana 4. Zakona o konkurenciji.

Dana 05.06.2006. godine pod brojem: 01-01-26-002-3-II/06, Konkurencijsko vijeće je izdalo Potvrdu o prijemu kompletnog i urednog zahtjeva i dana 21.06.2006. godine, pod brojem: 01-01-26-002-5-II/06 donijelo Zaključak o pokretanju postupka, zbog povrede člana 4. stav (1) pod b) Zakona o konkurenciji.

Podnosilac Prijave, navodi da se preduzeće "Flor" bavi djelatnošću proizvodnje pogrebne opreme i vršenja pogrebnih usluga, te proizvodnjom nadgrobnih spomenika, enterijera i svih drugih kamenih obloga u završnim radovima u građevinarstvu, kao i da je preduzeće zbog vlastite proizvodnje i dobrog kvaliteta proizvoda, odnosno usluga na tržištu pogrebne djelatnosti veoma konkurentno. Također, podnositelj Prijave je naveo da je preduzeće "Flor" u 2002. godine na tenderu Kliničkog centra Banja Luka dobilo posao sanacije i opremanja Zavoda za patologiju, kao i tender koji je raspisalo Udruženje penzionera za izbor najpovoljnijeg ponuđača pogrebne opreme i obavljanja pogrebnih usluga za umrle članove udruženja.

Prema navodima preduzeća "Flor", Skupština grada Banja Luka je svojim odlukama, a to su Odluka o izmjeni i dopuni odluke o grobljima i pogrebnoj djelatnosti ("Službeni glasnik grada Banja Luka", broj 22/04) i Odluka o izmjeni i dopuni Odluke o grobljima i pogrebnoj djelatnosti ("Službeni glasnik grada Banja Luka", broj 02/05), dovela do povrede člana 4. Zakona o konkurenciji, jer se odlukama monopolski štiti ODKJP "Gradsko groblje" Banja Luka. Također u Prijavi je navedeno, da su svi građani koji imaju potrebu za pogrebnom opremom i uslugama, primorani da to čine isključivo kod Gradskog groblja Banja Luka, po skupljim cijenama i nepovoljnijim uslovima, jer je tržišna konkurencija u potpunosti isključena, a što je u suprotnosti sa članom 10. Zakona o konkurenciji.

Podnosilac prijave precizira da je navedenim odlukama Skupštine grada Banja Luka utvrđeno da se tijelo lica koje je umrlo na urbanom području grada Banja Luka mora prevesti u mrtvačnicu javnog komunalnog preduzeća i da se taj prevoz isključivo vrši vozilom tog javnog komunalnog preduzeća.

Također, se navodi da je član 1. Odluke o izmjeni i dopuni Odluke o grobljima i pogrebnoj djelatnosti ("Službeni glasnik grada Banja Luka", broj 02/05), u suprotnosti sa čl. 50., 51., 52., 53. i 54. Ustava Republike Srpske.

Konkurencijsko vijeće je dana 21.06.2006. godine, aktom broj: 01-04-26-002-9-II/06, obavjestilo Skupštinu grada Banja Luka o pokretanju postupka protiv iste i uz obavještenje dostavilo Zahtjev za pokretanje postupka i Zaključak o pokretanju postupka na odgovor.

U odgovoru Skupština grada Banja Luka obrazlaže da su kao organ lokalne samouprave, Zakonom o komunalnim djelatnostima ("Službeni glasnik Republike Srpske", br. 11/95,18/95 i 52/02) nadležni da obezbjede organizovano obavljanje komunalnih djelatnosti, među koje spada i pogrebna djelatnost i da svojim odlukama propisuju uslove i načine njihovog obavljanja i da se za obavljanje komunalnih djelatnosti i drugih djelatnosti od javnog interesa, opština, odnosno grad

može osnovati javno komunalno preduzeće, što je i slučaj sa O.D.K.J.P. "Gradsko groblje" Banja Luka. Također, navedeno je da čl. 1. i 2. stav (1), (3), (6) i (7) opštini, odnosno gradu daju navedenu nadležnost, odnosno ovlaštenje. Skupština grada Banja Luka navodi da Odluka o grobljima i pogrebnoj djelatnosti je opšti akt lokalne zajednice i nije akt čiju ocjenu usaglašenosti sa Zakonom o konkurenciji može vršiti Konkurencijsko vijeće, kao i da su za ocjenu zakonitosti odluka, kao opštih akata nadležni ustavni sudovi u Bosne i Hercegovine, a u konkretnom slučaju Ustavni sud Republike Srpske.

Konkurencijsko vijeće je izvršilo analizu Prijave, odgovora na Prijavu, te dostavljenih dokaza i dana 19.07.2006. godine, u prostorijama preduzeća "Flor" i prostorijama Skupštine grada Banja Luka održalo sastanke sa njihovim predstavnicima, a u svrhu pojašnjenja dostavljenih i prikupljanja novih dokaza o čemu su sačinjene službene zabilješke.

S obzirom da među suprostavljenim strankama u postupku nije sporno činjenično stanje, nego tumačenje istog, u skladu sa članom 39. stav (2) Zakona o konkurenciji Konkurencijsko vijeće je odlučilo da ne održi usmenu raspravu u ovom predmetu.

U skladu sa Odlukom o utvrđivanju relevantnog tržišta ("Službeni glasnik BiH" broj 18/06), za relevantno tržište u konkretnom slučaju utvrđeno je tržište usluga prevoza umrlih lica i pripreme umrlih lica za sahranjivanje na području grada Banja Luka .

U daljem toku postupka uvidom u pribavljenu dokumentaciju Konkurencijsko vijeće je utvrdilo sljedeće činjenice:

- Skupština grada Banja Luka ovlaštena je, u skladu sa Zakonom o komunalnim uslugama da obezbjedi organizovano vršenje komunalnih usluga i svojim odlukama propiše uslove i načine njihovog obavljanja (član 3. Zakona o komunalnim djelatnostima). Međutim, članovi 19. i 20. Zakona o komunalnim djelatnostima, na koje se grad Banja Luka pozvao prilikom donošenja sporne Odluke o izmjeni i dopuni Odluke o grobljima i pogrebnoj djelatnosti djelatnosti ("Službeni glasnik grada Banja Luka", broj 02/05), regulišu groblje i djelatnosti oko njega, a ne prevoz umrlih lica sa patologije do mrtvačnice i uslugu ležanja, odnosno opremanja umrlih lica do sahrane.
- Zakon o konkurenciji u članu 2. stav (1) tačka b) propisuje primjenu zakona na organe državne uprave i lokalne samouprave kada posredno ili neposredno učestvuju ili utiču na tržište, a koja svojim djelovanjem sprečavaju, ograničavaju ili narušavaju tržišnu konkurenciju na cijeloj teritoriji Bosne i Hercegovine ili značajnijem dijelu tržišta.
- Prije donošenja sporne Odluke, odnosno preciznije člana 1. iste, na relevantnom tržištu prevoza umrlih lica i pripreme za sahranjivanje na području grada Banja Luka, postojalo je više pogrebnih preduzeća (39) prema spisku Zavoda za patologiju, dostavljenog Gradskoj tržišnoj inspekciji Banja Luka), koja su vršila prevoz umrlih lica iz Kliničkog centra Banja Luka do mjesta sahrane, a samim tim bilo je i više pogrebnih preduzeća koja su vršila pripremu umrlih lica za sahranjivanje.
- Preduzeće "Flor", do donošenja sporne odluke je obavljalo djelatnost prevoza i opremanje umrlih lica po cijenama i kvaliteti usluge je bilo veoma konkurentno, na tržištu pogrebnih usluga.

- Preduzeće "Flor" je upisano u sudski registar kod Osnovnog suda u Banja Luci pod br. U/I-1827/04 od 02.09.2004. godine i posjeduje rješenje br. 02/2-018-39/04 od 02.08.2004. godine opštine Čelinac o ispunjenosti zakonskih uslova u pogledu tehničke opremljenosti, zaštite na radu, zaštite i unapređenja čovjekove sredine i druge propisane zakonske uslove za obavljanje pogrebne djelatnost prevoza i opremanja umrlih lica.
- Odluka o izmjeni i dopuni Odluke o grobljima i pogrebnoj djelatnosti ("Službeni glasnik grada Banja Luka", broj 02/05) i to član 1. je u suprotnosti sa članom 4. stav (1) pod b) Zakona o konkurenciji. Navedenim članom 1. Odluke, propisano je da se tijelo lica umrlog na urbanom području grada Banja Luka, mora nakon utvrđenog uzroka smrti prevesti u mrtvačnicu javnog komunalnog preduzeća koje obavlja pogrebnu djelatnost, gdje će se nalaziti do sahrane ili odvoza na drugo groblje i to vozilom javnog komunalnog preduzeća koje obavlja pogrebnu djelatnost. U ovom slučaju javnom komunalnom preduzeću ODKJP "Gradsko groblje" Banja Luka, čiji je osnivač grad Banja Luka ovom Odlukom koja je stupila na snagu 29.03.2005. godine, Skupština grada Banja Luka je omogućila odnosno ojačala dominantan položaj i time spriječila, ograničila i narušila konkurenciju na tržištu usluga prijevoza umrlih lica i pripreme umrlih lica za sahranjivanje, na području grada Banja Luka, kao relevantnom geografskom tržištu.

U dijelu Prijave, koja se odnosi na Odluku o izmjeni i dopuni odluke o grobljima i pogrebnoj djelatnosti ("Službeni glasnik grada Banja Luka", broj 22/04), član 6. kojim je propisano da se tijelo lica umrlog na području grada Banja Luka, nakon utvrđivanja uzroka smrti i izdavanja dozvole za sahranu mora prevesti u mrtvačnicu, gdje će se nalaziti do sahrane ili odvoza na druga groblja, nije utvrđena povreda Zakona o konkurenciji, jer tim članom nije propisano bilo kakvo ograničenje tržišta.

Dio prijave koji se odnosi na usklađenost Odluke o izmjeni i dopuni Odluke o grobljima i pogrebnoj djelatnosti ("Službeni glasnik grada Banja Luka", broj 22/04) i Odluke o izmjeni i dopuni Odluke o grobljima i pogrebnoj djelatnosti ("Službeni glasnik grada Banja Luka", broj 02/05) sa Ustavom Republike Srpske, nije u nadležnosti Konkurencijskog vijeća, nego Ustavnog suda Republike Srpske.

Nakon sagledavanja svih relevantnih činjenica i dokaza Konkurencijsko vijeće je odlučilo kao u dispozitivu ovog Rješenja.

Pouka o pravnom lijeku

Ovo Rješenje je konačno i protiv istoga nije dozvoljena žalba. Nezadovoljna strana može pokrenuti upravni spor pred Sudom Bosne i Hercegovine u roku od 30 dana od dana prijema, odnosno, objave ovoga Rješenja.

Predsjednik

Gordan Raspudić