



Број:01-04-26-002-14-П/06
Сарајево, 22.11.2006. године

На основу члана 25. став (1) под е) и члана 43. ст. (2) и (3), а у вези са чланом 4. став (1) под б), Закона о конкуренцији ("Службени гласник БиХ", број 48/05) и члана 193. став (2) Закона о управном поступку ("Службени гласник БиХ", бр. 29/02 и 12/04), у поступку покренутом на основу Захтјева предузећа за производњу и промет роба и услуга "Флор" д.о.о. Челинац, са сједиштем у Челинцу Горњем – Бабићи, општина Челинац, заступаног по Живку Вујичићу, директору предузећа, за примљеној под бројем 01-04-26-002-П/06 од 28.03.2006. године, а против Скупштине града Бања Лука, са сједиштем у Бања Луци, Трг Српских владара бр. 1., заступане по Љиљи Дабић, секретару Скупштине града Бања Лука и Будимиру Балабану, начелнику Одјелења за комуналне и стамбене послове града Бања Лука, Конкуренцијски савјет на 36. (тридесетшестој) сједници одржаној дана 22.11.2006. године, је донио

Р Ј Е Ш Е Њ Е

1. Утврђује се да Скупштина града Бања Лука, у смислу члана 2. Закона о конкуренцији, као орган локалне самоуправе, непосредно утиче на тржиште тако што је својом Одлуком о измјенама и допунама Одлуке о гробљима и погребној дјелатности ("Службени гласник града Бања Лука", број 02/05) омогућила доминантан положај ОДКЈП "Градско гробље" Бања Лука, чиме је у смислу члана 4. став (1) под б) Закона о конкуренцији спријечила, ограничила и нарушила тржишну конкуренцију на релевантном тржишту услуга превоза умрлих лица и припреме умрлих лица за сахрањивање, на подручју града Бања Лука.
2. Налаже се Скупштини града Бања Лука да у року од 6 (шест) мјесеци од дана пријема односно од дана објављивања овог Рјешења, измјени или укине члан 1. Одлуке о измјенама и допунама Одлуке о гробљима и погребној дјелатности ("Службени гласник града Бања Лука", број 02/05), у циљу омогућавања другим привредним субјектима, који се баве погребном дјелатности, да имају равноправан приступ на релевантно тржиште услуге превоза умрлих лица и припреме умрлих лица за сахрањивање на подручју града Бања Лука.
3. Налаже се Скупштини града Бања Лука, да као доказ о извршењу налога из тачке 2. овог Рјешења, достави на увид нову или измјењену Одлуку о гробљима и погребној дјелатности.
4. Ово Решење ће бити објављено у "Службеном гласнику БиХ" и службеним гласилима ентитета и Брчко дистрикта Босне и Херцеговине.

Образложење

Предузеће за производњу и промет роба и услуга "Флор" д.о.о. Челинац Горњи – Бабићи, општина Челинац, заступано по директору Живку Вујичићу (у даљем тексту: Предузеће «Флор»), поднијело је дана 28.03.2006. године под бројем 01-04-26-002-П/06, Конкуренцијском савјету Захтјев за покретање поступка против Скупштине града Бања

Лука, односно поднесак под називом Захтјев за спречавање монопола учињеног одлуком града Бања Лука број: 33-3/06 од дана 14.03.2006. године.

Конкурентијски савјет није прихватио поднесак, као комплетан и уредан, у смислу члана 28. став (3) Закона о конкуренцији, с обзиром да истим није било прецизирано у чему се огледа повреда Закона о конкуренцији, те је дана 17.04.2006. године, актом број: 01-04-26-002-1-П/06, обавијестило његовог подносиоца.

Предузеће "Флор" је дана 03.05.2006. године доставило допуну захтјева, број: 40-04/06 од 26.04.2006. године, којом је ранији поднесак прецизиран и наведено да се ради о повреди члана 4. Закона о конкуренцији.

Дана 05.06.2006. године под бројем: 01-01-26-002-3-П/06, Конкурентијски савјет је издао Потврду о пријему комплетног и уредног захтјева и дана 21.06.2006. године, под бројем: 01-01-26-002-5-П/06 донио Закључак о покретању поступка, због повреде члана 4. став (1) под б) Закона о конкуренцији.

Подносилац Пријаве, наводи да се предузеће "Флор" бави дјелатношћу производње погребне опреме и вршења погребних услуга, те производњом надгробних споменика, ентеријера и свих других камених облога у завршним радовима у грађевинарству, као и да је предузеће због властите производње и доброг квалитета производа, односно услуга на тржишту погребне дјелатности веома конкурентно. Такођер, подносилац Пријаве је навео да је предузеће "Флор" у 2002. године на тендеру Клиничког центра Бања Лука добило посао санације и опремања Завода за патологију, као и тендер који је расписало Удружење пензионера за избор најповољнијег понуђача погребне опреме и обављања погребних услуга за умрле чланове удружења.

Према наводима предузећа "Флор", Скупштина града Бања Лука је својим одлукама, а то су Одлука о измјени и допуни одлуке о гробљима и погребној дјелатности ("Службени гласник града Бања Лука", број 22/04) и Одлука о измјени и допуни Одлуке о гробљима и погребној дјелатности ("Службени гласник града Бања Лука", број 02/05), довела до повреде члана 4. Закона о конкуренцији, јер се одлукама монополски штити ОДКЈП "Градско гробље" Бања Лука. Такођер у Пријави је наведено, да су сви грађани који имају потребу за погребном опремом и услугама, приморани да то чине искључиво код Градског гробља Бања Лука, по скупљим цијенама и неповољнијим условима, јер је тржишна конкуренција у потпуности искључена, а што је у супротности са чланом 10. Закона о конкуренцији.

Подносилац пријаве прецизира да је наведеним одлукама Скупштине града Бања Лука утврђено да се тијело лица које је умрло на урбаном подручју града Бања Лука мора превести у мртвачницу јавног комуналног предузећа и да се тај превоз искључиво врши возилом тог јавног комуналног предузећа.

Такође, се наводи да је члан 1. Одлуке о измјени и допуни Одлуке о гробљима и погребној дјелатности ("Службени гласник града Бања Лука", број 02/05), у супротности са чл. 50., 51., 52., 53. и 54. Устава Републике Српске.

Конкурентијски савјет је дана 21.06.2006. године, актом број: 01-04-26-002-9-П/06, обавјестио Скупштину града Бања Лука о покретању поступка против исте и уз обавјештење доставило Захтјев за покретање поступка и Закључак о покретању поступка на одговор.

У одговору Скупштина града Бања Лука образлаже да су као орган локалне самоуправе, Законом о комуналним дјелатностима ("Службени гласник Републике Српске", бр. 11/95, 18/95 и 52/02) надлежни да обезбједе организовано обављање комуналних дјелатности, међу које спада и погребна дјелатност и да својим одлукама прописују услове и начине њиховог обављања и да се за обављање комуналних дјелатности и других дјелатности од јавног интереса, општина, односно град може основати јавно комунално предузеће, што је и случај са О.Д.К.Ј.П. "Градско гробље" Бања Лука. Такођер, наведено је да чл. 1. и 2. став (1), (3), (6) и (7) општини, односно граду дају наведену надлежност, односно овлашћење. Скупштина града Бања Лука наводи да Одлука о гробљима и погребној дјелатности је општи акт локалне заједнице и није акт чију оцјену усаглашености са Законом о конкуренцији може вршити Конкуренцијски савјет, као и да су за оцјену законитости одлука, као општих аката надлежни уставни судови у Босне и Херцеговине, а у конкретном случају Уставни суд Републике Српске.

Конкуренцијски савјет је извршио анализу Пријаве, одговора на Пријаву, те достављених доказа и дана 19.07.2006. године, у просторијама предузећа "Флор" и просторијама Скупштине града Бања Лука одржао састанке са њиховим представницима, а у сврху појашњења достављених и прикупљања нових доказа о чему су сачињене службене забиљешке.

С обзиром да међу супростављеним странкама у поступку није спорно чињенично стање, него тумачење истог, у складу са чланом 39. став (2) Закона о конкуренцији Конкуренцијски савјет је одлучио да не одржи усмену расправу у овом предмету.

У складу са Одлуком о утврђивању релевантног тржишта ("Службени гласник БиХ" број 18/06), за релевантно тржиште у конкретном случају утврђено је тржиште услуга превоза умрлих лица и припреме умрлих лица за сахрањивање на подручју града Бања Лука.

У даљем току поступка увидом у прибављену документацију Конкуренцијски савјет је утврдио следеће чињенице:

- Скупштина града Бања Лука овлаштена је, у складу са Законом о комуналним услугама да обезбједе организовано вршење комуналних услуга и својим одлукама пропише услове и начине њиховог обављања (члан 3. Закона о комуналним дјелатностима). Међутим, чланови 19. и 20. Закона о комуналним дјелатностима, на које се град Бања Лука позвао приликом доношења спорне Одлуке о измјени и допуни Одлуке о гробљима и погребној дјелатности ("Службени гласник града Бања Лука", број 02/05), регулишу гробље и дјелатности око њега, а не превоз умрлих лица са патологије до мртвачнице и услугу лежања, односно опремања умрлих лица до сахране.
- Закон о конкуренцији у члану 2. став (1) тачка б) прописује примјену закона на органе државне управе и локалне самоуправе када посредно или непосредно учествују или утичу на тржиште, а која својим дјеловањем спречавају, ограничавају или нарушавају тржишну конкуренцију на цијелој територији Босне и Херцеговине или значајнијем дијелу тржишта.
- Прије доношења спорне Одлуке, односно прецизније члана 1. исте, на релевантном тржишту превоза умрлих лица и припреме за сахрањивање на подручју града Бања Лука, постојало је више погребних предузећа (39) према списку Завода за патологију, достављеног Градској тржишној инспекцији Бања Лука, која су вршила превоз умрлих лица из Клиничког центра Бања Лука до мјеста сахране, а самим тим било је и више погребних предузећа која су вршила припрему умрлих лица за сахрањивање.

- Предузеће "Флор", до доношења спорне одлуке је обављало дјелатност превоза и опремање умрлих лица, по цијенама и квалитети услуге је било веома конкурентно на тржишту погребних услуга.
- Предузеће "Флор" је уписано у судски регистар код Основног суда у Бања Луци под бр. У/І-1827/04 од 02.09.2004. године и посједује рјешење бр. 02/2-018-39/04 од 02.08.2004. године општине Челинац о испуњености законских услова у погледу техничке опремљености, заштите на раду, заштите и унапређења човјекове средине и друге прописане законске услове за обављање погребне дјелатност превоза и опремања умрлих лица.
- Одлука о измјени и допуни Одлуке о гробљима и погребној дјелатности ("Службени гласник града Бања Лука", број 02/05) и то члан 1. је у супротности са чланом 4. став (1) под б) Закона о конкуренцији. Наведеним чланом 1. Одлуке, прописано је да се тијело лица умрлог на урбаном подручју града Бања Лука, мора након утврђеног узрока смрти превести у мртвачницу јавног комуналног предузећа које обавља погребну дјелатност, гдје ће се налазити до сахране или одвоза на друго гробље и то возилом јавног комуналног предузећа које обавља погребну дјелатност. У овом случају јавном комуналном предузећу ОДКЈП "Градско гробље" Бања Лука, чији је оснивач град Бања Лука овом Одлуком која је ступила на снагу 29.03.2005. године, Скупштина града Бања Лука је омогућила односно ојачала доминантан положај и тиме спријечила, ограничила и нарушила конкуренцију на тржишту услуга пријевоза умрлих лица и припреме умрлих лица за сахрањивање, на подручју града Бања Лука, као релевантном географском тржишту.

У дијелу Пријаве, која се односи на Одлуку о измјени и допуни одлуке о гробљима и погребној дјелатности ("Службени гласник града Бања Лука", број 22/04), члан 6. којим је прописано да се тијело лица умрлог на подручју града Бања Лука, након утврђивања узрока смрти и издавања дозволе за сахрану мора превести у мртвачницу, гдје ће се налазити до сахране или одвоза на друга гробља, није утврђена повреда Закона о конкуренцији, јер тим чланом није прописано било какво ограничење тржишта.

Дио пријаве који се односи на усклађеност Одлуке о измјени и допуни Одлуке о гробљима и погребној дјелатности ("Службени гласник града Бања Лука", број 22/04) и Одлуке о измјени и допуни Одлуке о гробљима и погребној дјелатности ("Службени гласник града Бања Лука", број 02/05) са Уставом Републике Српске, није у надлежности Конкуренцијског савјета, него Уставног суда Републике Српске.

Након сагледавања свих релевантних чињеница и доказа Конкуренцијски савјет је одлучио као у диспозитиву овог Рјешења.

Поука о правном лијеку

Ово Рјешење је коначно и против истога није дозвољена жалба. Незадовољна страна може покренути управни спор пред Судом Босне и Херцеговине у року од 30 дана од дана пријема, односно, објаве овога Рјешења.

Предсједник

Гордан Распудић