



**МИШЉЕЊЕ**

**по Захтјеву Града Приједора на „Приједлог Одлуке о опћим условима за снабдијевање и кориштење топлотне енергије, Одлуке оТарифном систему са Методологијом обрачуна испоручене топлотне енергије“**

**Сарајево  
мај, 2019. године**



Број: 01-26-7-006-2/19  
Сарајево, 07.05.2019. године

На основу члана 25. став (2) Закона о конкуренцији („Службени гласник БиХ“, бр. 48/05, 76/07 и 80/09), а по Захтјеву за давање мишљења Града Приједор, Трг ослобођења 1, 79101 Приједор, запримљеном дана 16.04.2019. године под бројем: 01-26-7-006-1/19, Конкуренијски савјет, на 52. (педесетдругој) сједници одржаној дана 07.05.2019. године, донио је

### **МИШЉЕЊЕ**

Конкуренијски савјет Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Конкуренијски савјет) је дана 16.04.2019. године под бројем: 01-26-7-006-1/19, запримио Захтјев за давање мишљења Града Приједор, Трг ослобођења 1, 79101 Приједор (у даљем тексту: Подносилац захтјева или Град Приједор), којим је затражио мишљење о усклађености Приједлога Одлуке о општим условима за снабдијевање и кориштење топлотне енергије и Одлуке о Тарифном систему са Методологијом обрачуна испоручене топлотне енергије са Законом о конкуренцији („Службени гласник БиХ“, број 48/05, 76/07 и 80/09, у даљем тексту: Закон).

У Захтјеву се наводи следеће:

- да у складу са одредбама Закона о измјенама и допунама Закона о комуналним дјелатностима („Службени гласник Републике Српске“, број: 100/17) Град Приједор израдио је Приједлог Одлуке о општим условима за снабдијевање и кориштење топлотне енергије, те Одлуке о Тарифном систему са Методологијом обрачуна испоручене топлотне енергије;
- да приједлози наведених подзаконских аката садрже одредбе којима се уређују питања снабдијевања, кориштења и обрачуна испоручене топлотне енергије корисницима исте на подручју града Приједор;
- да се при изради ових аката водило рачуна да предложена рјешења буду у сагласности са Законом о комуналним дјелатностима, Законом о облигационим односима, Законом о заштити потрошача и другим законским и подзаконским актима којима се утврђују комуналне дјелатности од посебног јавног интереса;
- да се посебна пажња обратила на законито нормирање питања услова, начина и обрачуна предате топлотне енергије у случају издвајања корисника из система даљинског гријања на лични захтјев;
- да одредбама члана 18. и 19. Приједлога Одлуке о општим условима за снабдијевање и кориштење топлотне енергије прописани су услови и начин издвајања из система даљинског гријања, одобрења престанка кориштења услуге, односно одобрења искључења гријних тијела у објекту корисника, као и начин обрачуна предане топлотне енергије, која се предаје преко заједничких унутрашњих топловодних инсталација и зидних површина објекта;
- да би се обрачун предане топлотне енергије вршио у складу са чланом 22. став 2., 3., 4. и 5. Приједлога Одлуке о Тарифном систему са Методологијом обрачуна испоручене топлотне енергије, те у складу са чланом 5. Методологије обрачуна испоручене топлотне енергије;

- да дакле, на овај начин се врши обрачун предате топлотне енергије, која је мјерљива и обрачун је различит од случаја до случаја, зависно од положаја стана корисника у односу на сусједне станове у објекту колективног становања. Поред тога узета је у обзир чињеница да кроз стан пролази унутрашња топловодна инсталација као заједничка унутрашња инсталација, која служи згради као цјелини и посебним дјеловима зграде, спратност, квалитет изолације зграде;
- да имајући у виду судску праксу, те поступке који су вођени пред Конкурenciјским савјетом, гдје су рјешења, којима се корисницима гријања наметала обавеза да плаћају одређени фиксни дио цијене (30%, 40% до 50%) након издвајања из система даљинског гријања, проглашена неуставним и незаконитим, односно гдје је Конкурenciјски савјет доносио одлуке о забрани наплате фиксног дијела цијене гријања, потребно је нагласити да се при изради предметних аката оправданим сматрала само наплата мјерљиве количине предате топлотне енергије у случају издвајања корисника из система даљинског гријања, на начин и по формулама из предметних аката за које се и тражи мишљење Конкурenciјског савјета.

Анализирајући одредбе предложених аката, Конкурenciјски савјет се посебно осврнуо на сљедеће:

- члан 18. став 2. Приједлога Одлуке о општим условима за снабдијевање и кориштење топлотне енергије дефинише да се купцу услуге на његов захтјев може одобрити да не користи услугу или престанак њеног кориштења, односно купац има право на раскид уговора ако давалац услуге не може обезбиједити прописани квалитет, ако техничке карактеристике система не омогућавају њено кориштење или ако за купца постоје боља техничка и економски повољнија рјешења, под условом да то не штети другим корисницима;
- члан 19. став 2. Приједлога Одлуке о општим условима за снабдијевање и кориштење топлотне енергије дефинише да уколико не постоје технички услови за искључење (објекти колективног становања) због проласка цијеви које напајају друге купце комуналном услугом и евентуалних неких других негативних утицаја на остале купце комуналних услуга које би наведено искључење проузроковало, купац је дужан, уз писани захтјев даваоцу комуналне услуге доставити стручно мишљење којим се доказује елиминација односно компензација негативног утицаја на остале купце;
- члан 19. став 4. Приједлога Одлуке о општим условима за снабдијевање и кориштење топлотне енергије дефинише да уз испуњење услова из става 2. истог члана, давалац комуналне услуге може одобрити престанак кориштења услуге или одобрити искључење гријних тијела у објекту купца, у којем случају ће се вршити обрачун предане топлотне енергије, која се предаје преко заједничких унутрашњих топловодних инсталација и грађевинских површина објеката у складу са чланом 22. Одлуке о Тарифном систему са Методологијом обрачуна испоручене топлотне енергије;
- члан 22. став 2. Приједлога Одлуке о Тарифном систему са Методологијом обрачуна испоручене топлотне енергије дефинише обрачун топлотне енергије коју преузима простор у систему колективног гријања након искључења дијела унутрашњих топловодних инсталација (радијатора) који се рачуна према стандарду ЕН ИСО 13789 занемарујући соларне добитке, док се ставом

3. истог члана дефинише начин рачунања снаге топлотног извора које чине заједничке топловодне цијевне инсталације које пролазе кроз одређени простор;

- члан 22. став 4. Приједлога Одлуке о Тарифном систему са Методологијом обрачуна испоручене топлотне енергије дефинише начин на који се рачуна коефицијент трансмисијске измјене топлоте кроз заједничке грађевинске површине које обухватају пролаз топлоте кроз заједничке зидове и међусpratне конструкције, док је ставом 5. истог члана дефинисан начин израчуна температуре негријаног простора;
- члан 5. Приједлога Методологије обрачуна испоручене топлотне енергије – Прилог 1., дефинише формуле за обрачун накнаде за утрошену топлотну енергију на годишњем нивоу за поједине групе и подгрупе;
- члан 8. Приједлога Методологије обрачуна испоручене топлотне енергије – Прилог 1. – IV Обрачун накнаде за вријеме искључења унутрашњих гријних тијела корисника из централног топлификацијског система, дефинише да се основа за обрачун накнаде утврђује на бази израчунате испоручене енергије и припадајућих дистрибутивних трошкова, дефинисаних у члану 22. Тарифног система, а у складу са чланом 5. Методологије обрачуна топлотне енергије.

Конкурентијски савјет је у складу са чланом 25. став (2) Закона надлежно да на нацрте, приједлоге закона и других прописа из области које имају утјецаја на тржишну конкуренцију даје мишљење о њиховој усклађености са Законом.

У складу са чланом 4. став (1) тачка е) Закона забрањени су споразуми, уговори, поједине одредбе споразума или уговора, заједничка дјеловања, изричито и прешутни договори привредних субјекта, као и одлуке и други акти привредних субјекта (у даљем тексту: споразуми) који за циљ и посљедицу имају спрјечавање, ограничавање или нарушавање тржишне конкуренције на релевантном тржишту, а који се односе на закључивање таквих споразума којима се друга страна условљава да прихвати додатне обавезе које по природи и обичајима у трговини нису у вези са предметом споразума.

Конкурентијски савјет је, у смислу напријед наведених одредби Закона, анализирао одредбе Приједлога достављених аката, те при томе посебну пажњу обратило на чланове за које сматра да нису у складу са Законом, у смислу спречавања, ограничавања или нарушавања тржишне конкуренције на релевантном тржишту пружања услуга испоруке топлотне енергије у Граду Приједору.

У вези са наведеним, Конкурентијски савјет је мишљења да одредбе члана 19. став 4. Приједлога Одлуке о општим условима за снабдијевање и кориштење топлотне енергије, одредбе члана 22. став 2., 3., 4., и 5. Приједлога Одлуке о Тарифном систему са Методологијом обрачуна испоручене топлотне енергије као и одредбе члана 5. и 8. Приједлога Методологије обрачуна испоручене топлотне енергије – Прилог 1 нису усаглашене са Законом о конкуренцији, с обзиром да се наведеним одредбама условљава да привремено искључени корисници прихвате додатне обавезе које по својој природи или према трговинском обичају немају везе с предметом споразума, чиме би се дјеловало на штету крајњих потрошача.

Ово мишљење је дато искључиво на основу података наведених у Захтјеву, те уколико дати подаци одступају од стварног чињеничног стања, ово мишљење се не може примјенити.

