

BOSNA I HERCEGOVINA
Konkurencijsko vijeće



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
Конкуренијски савјет

R J E Š E N J E
o odbijanju Zahtjeva za odgađanje izvršenja Rješenja Konkurencijskog vijeća
broj: 05-26-2-037-49-II/14 od dana 22. prosinca 2015. godine

Sarajevo
siječanj 2016. godine



Broj: 05-26-2-037-74-II/14
Sarajevo, 28. siječnja 2016. godine

Konkurencijsko vijeće Bosne i Hercegovine, na temelju članka 25. stavak (1) točka e), članka 42. stavak (2) i članka 18. st. 2. i 3. Zakona o upravnim sporovima Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br.: 19/02, 88/07, 83/08 i 74/10), u svezi Zahtjeva za odgađanje izvršenja konačnog Rješenja Konkurencijskog vijeća broj: 05-26-2-037-49-II/14 od dana 22. prosinca 2015. godine, zaprimljenom dana 27. siječnja 2016. godine pod brojem : 05-26-2-037-72-II/14, od Općine Travnik, Konatur bb, 72270 Travnik, na 119. (stotinudevetnaestoj) sjednici održanoj dana 28. siječnja 2016. godine, je donijelo

R J E Š E N J E

1. Odbija se Zahtjev za odgađanje izvršenja pobijenog konačnog Rješenja Konkurencijskog vijeća broj: 05-26-2-037-49-II/14 od dana 22. prosinca 2015. godine, podnesen od Općine Travnik, Konatur bb, 72270 Travnik, kao neutemeljen.
2. Ovo Rješenje je konačno i bit će objavljeno u „Službenom glasniku BiH“, službenim glasilima entiteta i Brčko distrikta Bosne i Hercegovine.

O b r a z l o ž e n j e

Konkurencijsko vijeće Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Konkurencijsko vijeće) je zaprimilo, dana 27. siječnja 2016. godine pod brojem: 05-26-2-037-71-II/14, od Suda Bosne i Hercegovine (upravni spor broj: S1 3 U 020665 16 Fp) Tužbu podnesenu od Općine Travnik, Konatur bb, 72270 Travnik, koju zastupa Općinsko Pravobraniteljstvo Travnik, Mehmed Paše Kukavice bb, 72270 Travnik (u daljnjem tekstu: Općina Travnik ili Tužitelj), kojom je pokrenut upravni spor pred Sudom Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Tužba), protiv Rješenja Konkurencijskog vijeća broj: 05-26-2-037-49-II/14 od dana 22. prosinca 2015. godine (u daljnjem tekstu: Rješenje), donesenog u postupku pokrenutom po Zahtjevu za pokretanje postupka Udruge potrošača „Klub potrošača Srednje Bosne“, Mali trg b.b., 72270 Travnik (u daljnjem tekstu: Klub potrošača SB), protiv Općine Travnik, i gospodarskog subjekta Društvo sa ograničenom odgovornošću „Unis Energetika“ d.o.o. Sarajevo, Zmaja od Bosne 14, 71000 Sarajevo (u daljnjem tekstu: Unis Energetika), radi utvrđivanja zabranjenog konkurencijskog djelovanja, iz članka 4. stavak (1) točke a), b), c) i e) Zakona o konkurenciji, i iz članka 10. stavak (2) točke a), b), c) i d) Zakona o konkurenciji.

U Tužbi Sudu Bosne i Hercegovine Tužitelj je istakao i Zahtjev za odgađanje izvršenja pobijanog konačnog Rješenja (u daljnjem tekstu: Zahtjev), u smislu članka 18. stavak 4. Zakona o upravnim sporovima Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Zakon o upravnim sporovima).

Sud Bosne i Hercegovine je dostavio predmetni Zahtjev Konkurencijskom vijeću i naložio da odluči o istom u roku od 3 dana, sukladno članku 18. Zakona o upravnom sporovima.

Tužitelj razloge za pobijanje Rješenja temelji na članku 11. Zakon o upravnim sporovima navodeći nepravilnu primjenu materijalnog prava, nepravilno i nepotpuno činjenično stanje i pogrešno izvedene zaključke u pogledu činjeničnog stanja u svezi odredbi sklopljenog Sporazuma o ustupanju prava daljinskog grijanja grada Travnik (u daljnjem tekstu: Sporazum), te visine izrečene novčane kazne.

Konkurencijsko vijeće je u ocjeni predmetnog Zahtjeva uzelo u obzir odredbe članka 18. Zakona o upravnim sporovima, i to:

- stavak 2. koji glasi „Po zahtjevu tužitelja, mjerodavna institucija za provođenje izvršenja pobijenog konačnoga upravnoga akta, odgodit će izvršenje do konačne sudske odluke, ako bi izvršenje nanijelo tužitelju štetu koja bi se teško mogla popraviti, a odgađanje nije protivno javnom interesu niti bi se njime nanijela veća nenadoknativa šteta protivnoj stranci...“; i
- stavak 3. koji glasi „Mjerodavna institucija iz stavka 2. ovoga članka može i iz drugih razloga odgoditi izvršenje pobijenog konačnog upravnog akta do konačne sudske odluke, ako to javni interes dozvoljava.“

Prema članku 18. Zakona o upravnim sporovima nadležna institucija može odgoditi izvršenje pobijenog konačnoga upravnoga akta (konačnog Rješenja) kada utvrdi da su ispunjeni kumulativni uvjeti propisani člankom 18. stavak 2. Zakonu o upravnim sporovima, a prema stavku 3. istog Zakona nije obvezna odgoditi izvršenje ukoliko ne nađe da za odgađanje postoje drugi razlozi osim onih navedenih u stavku 2. Zakona o upravnim sporovima.

U postupku odlučivanja po Zahtjevu utvrđeno je da u istomu nije navdena niti jedna činjenice koju bi Konkurencijsko vijeće smatralo opravdanom za donošenje odluke o odgađanju izvršenja pobijenog Rješenja, u smislu članka 18. stavak 2. Zakona o upravnim sporovima, jer je Tužitelj samo ponovio nekoliko navoda iznesenih u postupku u svezi opravdanosti sklapanja predmetnog Sporazuma.

Konkurencijsko vijeće u postupku je neosporno utvrdilo da predmetni Sporazum predstavlja zabranjeni sporazum, u smislu članka 4. stavak (1) Zakona o konkurenciji, te da je isti svojim nezakonitim odredbama dugoročno (u periodu od 30 godina od sklapanja istog u 2006. godini) omogućio zlouporabu vladajućeg položaja gospodarskom subjektu Unis Energetika na tržištu isporuke toplotne energije u Gradu Travnik.

Maksimalna novčana kazna za utvrđeni zabranjeni sporazum propisana člankom 48. stavak (1) točka a) Zakona o konkurenciji može iznositi do 10,0% proračuna iz prethodne godine. Konkurencijsko vijeće je izreklo novčana kazna od 25.000,00 KM Općini Travnik, za utvrđeni zabranjeni sporazum što predstavlja 0,31% ostvarenog proračuna, te je ovo minimalno izrečena novčana kazna koja ne može imati negativne posljedice na proračun, odnosno aktivnosti Tužitelja.

Slijedom iznesenog, Konkurencijsko vijeće je ocijenilo da nema stvarnih razloga za donošenje odluke o odlaganju izvršenja pobijenog Rješenja, u smislu članka 18. st. 2. i 3. Zakona o upravnim sporovima, te je odlučilo kao u izreci ovog Rješenja.

Pouka o pravnom lijeku

Protiv ovog Rješenja nije dopušten priziv.

Nezadovoljna stranka može pokrenuti upravni spor pred Sudom Bosne i Hercegovine u roku od 30 dana od dana primitka odnosno objave ovog Rješenja.

Predsjednica

mr. Arijana Regoda - Dražić