

BOSNA I HERCEGOVINA
Konkurencijsko vijeće



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
Конкуренијси савјет

МИШЉЕЊЕ

по захтјеву Министарства комуникација и промета БиХ

**Сарајево,
септембар, 2018. године**



Број: 01-26-7-011-4/18
Сарајево, 18.09.2018. године

На основу члана 25. став (1) тачка ф) Закона о конкуренцији ("Службени гласник БиХ", бр. 48/05, 76/07 и 80/09), а по Захтјеву Министарства комуникација и промета БиХ, ул. Трг Босне и Херцеговине 1/IV, 71 000 Сарајево, запримљеног од стране Конкуренијског савјета БиХ дана 06.08.2018. године под бројем: 01-26-7-011-1/18, Конкуренијски савјет, на 37. (тридесетседмој) сједници одржаној дана 18.09.2018. године, је донио

МИШЉЕЊЕ

Министарство комуникација и промета БиХ, Трг Босне и Херцеговине 1/IV, 71 000 Сарајево (у даљем тексту: Министарство или Подносилац захтјева) поднијело је Конкуренијском савјету БиХ Захтјев за давање мишљења број: 03-29-1-4350-1/18 од 02.08.2018. године, запримљен под бројем: 01-26-7-011-1/18 дана 06.08.2018. године, (у даљем тексту: Захтјев).

У Захтјеву се у битном наводи следеће:

- На основу члана 28. став (4) Закона о међународном и међуентитетском цестовном превозу ("Службени гласник БиХ", бр. 1/02 и 14/03, у даљем тексту: Закон) дана 21.07.2017. године, Министарство је донијело Правилник о ЦЕМТ дозволама ("Службени гласник БиХ", број 52/17, у даљем тексту: Правилник), који је направио велике позитивне помаке у области расподеле и кориштења ЦЕМТ дозвола;
- Након годину дана његове примјене уочила се потреба за додатним унапређењем правилника у три сегмента:
 - рјешавање отвореног питања правне и пословне сигурности цестовних превозника који уредно користе ЦЕМТ дозволе;
 - прецизирање мјерила искориштености дозвола, те
 - редефинисање начина и поступка вођења евиденције о кориштењу дозвола.

Министарство је овим Захтјевом затражило мишљење по питању измјене и допуне Правилника и то у дијелу који се односи на рјешавање отвореног питања правне и пословне сигурности цестовних превозника који уредно користе ЦЕМТ дозволе, али и остале двије измјене, уколико то Конкуренијски савјет оцијени потребним.

У Захтјеву се даље наводи:

- У Поглављу II Правилника, прописан је *поступак и критерији за распоdjеле ЦЕМТ дозвола*, при чему не постоји никаква правна и пословна сигурност на основу које би превозници који годинама или чак деценијама инвестирају вишемилијонске износе у набавку или обнову возног парка у складу са највишим европским стандардима, упошљавају нове возаче и уредно користе ЦЕМТ дозволе имали било какав облик правне и пословне сигурности;
- Наведено подразумејева немогућност било каквог стратешког или планског приступа и сталну пословну неизвјесност превозника и има за посљедицу појаву напуштања озбиљних превозничких фирми Босне и Херцеговине и поновну регистрацију истих у Републици Хрватској или Републици Словенији, земље чланице Европске уније, растерећене свих баријера и ограничења по питању дозвола, које својим превозницима пружају пуну правну и пословну сигурност, кад су дозволе за цестовни превоз терета у питању;
- У претходном раздобљу од неколико година, само у поступку распоdjеле ЦЕМТ дозвола, евидентиран је просјек од 500 новонабављених возила средином или у другој половини године.

Узимајући у обзир да је 200.000 КМ просјечна вриједност једног комплета новог возила с полуприколицом, не рачунајући далеко скупље полуприколице хладњаче, сило возила или неки од других облика специјалних комплета, долази се до годишње инвестиције у овај сектор од 100.000.000 КМ, у које нису урачуната улагања у нове паркирне, сервисне или складишне просторе, те остале инвестиције које неминовно произилазе из овог облика улагања; Под претпоставком да је од претходно наведених 500 возила половина рабљених, а у поднеску се наводи да је познато да није, те уколико се овај износ преполови на 50%, добије се минимална инвестиција од 50.000.000 КМ годишње; За земљу економског развоја каква је Босне и Херцеговина, с бруто домаћим производом у 2016. години од 8.516 КМ или 4.354 ЕВР или 4.817 УСД по становнику, Министарство цијени да овај податак није занемарив.

Слиједом наведеног, Министарство сматра потребним да се изврши измјена и допуна Правилника на начин да се у Поглављу II Правилника унесе нови став који би гласио:

"Уколико је подносилац користио у текућој години додијељене ЦЕМТ дозволе у складу са Законом и овим Правилником, Министарство утврђује кориштење истих дозвола по врсти и броју и за наредну годину, ако су минимално задржани сви елементи на основу којих су дозволе додијељене за текућу годину према техничким захтјевима у погледу квалитета возног парка."

На овај начин, како се наводи у Захтјеву, подносиоци захтјева из цијеле Босне и Херцеговине би добили минимални облик правне и пословне сигурности на основу које би им био осигуран дугорочни стратешки приступ врло озбиљним инвестицијама и упошљавању нових возача или пратећег особља у овом сектору, а њихов даљи развој зависан би од њиховог планског и стратешког приступа. Посебно се наглашава да се

наведено односи потпуно једнако на превознике из Федерације Босне и Херцеговине, Републике Српске и Дистрикта Брчко Босне и Херцеговине.

Подршка Министарства, како се даље истиче, осталим или евентуално новорегистрираним превозницима не изостаје, него се појачава кроз приближно 65.000 доступних једнократних билатералних или дозвола за треће земље.

Министарство у свом Захтјеву даље новоди да:

- у саставу Министарства постоји Инспекторат надлежан, између осталог, за контролу правилног кориштења ЦЕМТ дозвола, које се редовно проводе на терену или у сједиштима превозника. Само за пет мјесеци текуће године, Инспекторат Министарства је обрадио укупно 5248 извјештаја о кориштењу ЦЕМТ дозвола. Тада је од 193 превозника затражена документација о кориштењу ЦЕМТ дозвола на провјеру и провођење поступка, на основу које је, у складу са одредбама Правилника, изречено укупно 116 мјера упозорења те 30 Рјешења о повлачењу ЦЕМТ дозвола, и то:
 - ЦЕМТ дозвола која важи за Аустрију, а не важи за Италију и Грчку 1 ком;
 - ЦЕМТ дозвола која важи за Италију, а не важи за Аустрију и Грчку 4 ком;
 - ЦЕМТ дозвола која не важи за Аустрију, Италију и Грчку 25 ком;
- Ова контрола се проводи редовно у сједиштима превозника те на граничним прелазима, а подаци се односе само од 01.01.2018. до 31.05.2018. године, обзиром да је период након 01.06.2018. године у обради.
- Министарство има капацитет проводити сталну контролу правилног кориштења дозвола, што је кључни податак који се вреднује од стране Међународног прометног форума (ИТФ) приликом расподјеле Базне квоте (БQ) дозвола земљама.

Чланом 13. став (1) Правилника прописана су минимална мјерила искориштености, што је Инспекторату Министарства, како се наводи у Захтјеву, омогућило системски приступ контроли начина кориштења додијељених ЦЕМТ дозвола, а што је у претходном раздобљу представљало озбиљан проблем.

Активан приступ Инспектората Министарства од доношења Правилника резултовао је повлачењем или враћањем некористених ЦЕМТ дозвола али и уочавањем појаве да одређени превозници користе, прецизније злоупотребљавају, могућност формалне евиденције кориштења ЦЕМТ дозвола у превозу терета који је важећим споразумима ослобођен обавезе посједовања дозвола. На овај начин, формално се евидентира кориштење ЦЕМТ дозволе, иако се иста у основи не користи, тиме избегавајући могућност повлачења ЦЕМТ дозволе и поновне додјеле оним превозницима којима је уистину неопходна.

Министарство наведено сматра оправданим разлогом за измјену и допуну Правилника, на начин да се у Поглављу III Правилника унесе нови став који гласи:

"Кориштење ЦЕМТ дозволе у превозу који је према међународним споразумима ослобођен обавезе посједовања дозвола не може се евидентирати као кориштење ЦЕМТ дозволе." евентуално у наставку става (1) члана 13: *"осим за превозе који су према међународним споразумима ослобођени обавезе посједовања дозвола."*

На крају, чланом 13. став (3) и (5) Правилника је прописано:

"(3) Копије листова из дневника возње из става (2) овог члана, с копијом ЦМР обрасца за возње с теретом, одвајају се и достављају Комори најкасније до 20. у мјесецу, за претходни мјесеци, ради вођења евиденције о кориштењу дозвола.

(5) Након обраде докумената из става (3) овог члана, Комора је дужна доставити Министарству извјештај најкасније у року од 30 дана од дана пријема докумената из става (3) овог члана".

Након низа година, како се даље наводи у Захтјеву, у Министарству је имплементиран софтвере који ће омогућити правовремене активности везане уз ЦЕМТ дозволе, укључујући и обраду извјештаја о кориштењу ЦЕМТ дозвола. Министарство је припремило и приједлог измјена и допуна Правилника о унутрашњој организацији, у којима је предвиђено радно мјесто везано и за обраду извјештаја о кориштењу ЦЕМТ дозвола. Министарство стога сматра потребним извршити измјене и допуне члана 13, став (3) и (5) Правилника на начин да се ријечи "Комори" замјењују ријечима "Министарству", након чега ће даље активности по питању обраде ЦЕМТ извјештаја преузети Инспекторат Министарства, у сарадњи са Сектором за промет.

Циљ израде измјена и допуна Правилника првенствено јест увођење минималне правне и пословне сигурности цестовних превозника који уредно користе ЦЕМТ дозволе али и прецизирање мјерила искориштености дозвола, те редефинирање начина и поступка вођења евиденције о кориштењу ЦЕМТ дозвола.

Правни основ израде новог Правилника Министарство налази у члану 28. став (4) Закона, којим је прописано:

"(4) Ближе одредбе о критеријима, поступку и начину расподеле страних дозвола за превоз роба домаћим превозницима, правилником прописује министар."

У коначници, Министарство цијени потребним пронаћи начин да цестовним превозницима, као равноправним порезним обвезницима у оба ентитета и Дистрикту Брчко, односно цијелој Босни и Херцеговини, у складу са својим могућностима, на минималан начин пружи најмањи облик правне и пословне сигурности.

Имајући у виду наводе из предметног Захтјева Конкуренцијски савјет је оцијенио потребним од Министарства затражити додатна појашњења и информације што је и учинило дана 09.08.2018. године актом број: 01-26-7-011-2/18. Од Министарства је том приликом затражено да Конкуренцијском савјету обезбиједи сљедеће информације и то:

- да ли се наведени Правилник односи само на дозволе за обављање међународног превоза у Аустрији, Италији и Грчкој, те како је исто питање уређено са другим европским земљама;
- да ли су наведене измјене и допуне предметног Правилника у складу са правилима Међународног прометног форума (ИТФ) обзиром да се у члану 3 . Правилника (који је на снази) наводи да „ИТФ ставља на располагање базу квоту ЦЕМТ дозвола земљама чланицама ИТФ-а за сваку годину“, те на који начин је предметно

питање, на које се односи Захтјев за давање мишљења, ријешено у земљама у региону;

- у којој мјери (проценту, броју) се укупан одобрени број (контингент) ЦЕМТ дозвола мијења из године у годину, те у којој мјери (квантитативно) би се ограничио број „слободних“ дозвола у односу на број дозвола чији би се кориштење продужило за наредну годину;
- да ли ће доћи и до промјене у систему бодовања обзиром да је један од критерија за расподјелу ЦЕМТ дозвола остварена нето добит по возилу за претходну календарску годину јер наведено није истакнуто кроз измјене и допуне предметног Правилника;
- Према члану 3. Правилника Међународни прометни форум (ИТФ) ставља на располагање базу квоту ЦЕМТ дозвола земљама чланицама ИТФ-а за сваку годину, а која представља основицу за израчунавање годишњег контингента. Годишњи контингент дозвола одређује Министарство. Затражено је од Министарства да појасни да ли се показало да је одређени годишњи контингент дозвола довољан насупротив потражње за истим од стране превозника, односно да ли се у пракси дешава да уредни захтјеви превозника за дозволама не буду одобрени из разлога ограниченог броја дозвола;

Од Министарства је такођер затражено појашњење како ће се наведене измјене и допуне Правилника одразити на све новорегистроване превознике, као и превознике који из било којег разлога по први пут аплицирају за наведене дозволе узимајући у обзир наводе из Захтјева који кажу да „Подршка Министарства осталим или евентуално новорегистрираним превозницима не изостаје, него се појачава кроз приближно 65.000 доступних једнократних билатералних или дозвола за треће земље“. Потребно је било да Министарство појасни наведено у смислу о каквим дозволама је ријеч, према којим земљама и на који начин су ове дозволе у вези са ЦЕМТ дозволама на које се односи предметни Правилник, односно измјене и допуне Правилника.

Конкуренцијски савјет је затражио и да се Министарство очитује и о оправданости става (5) члана 13. Правилника уколико се, како се наводи у Захтјеву, ријечи „Комори“ замјењују ријечима „Министарству“.

На крају акта Конкуренцијски савјет је затражио и да Министарство достави и текст Измјена и допуна Правилника о ЦЕМТ дозволама (уз Захтјев за давање мишљења достављен је само важећи Правилник о ЦЕМТ дозволама).

Поступајући по тражењу Конкуренцијског савјета, Министарство је дана 07.09.2018. године под бројем: 01-04-29-1-4-4350-3/18 Конкуренцијском савјету упутило поднесак Додатна појашњења и информације по Захтјеву за мишљење и препоруке на измјене и допуне Правилника о ЦЕМТ дозволама, запримљен дана 14.09.2018. године запримљен под бројем: 01-26-7-011-3/18 (у даљем тексту: Поднесак број: 01-26-7-011-3/18), пружајући тражене информације и то:

- Важећим Правилником о ЦЕМТ дозволама дефинирано је да је ЦЕМТ дозвола мултилатерална дозвола на основу које је допуштено обављање међународног превоза терета између држава чланица Међународног прометног форума (ИТФ)

или у транзиту преко државне територије једне или више држава чланица ИТФ-а. Наведене дозволе које важе за *Аустрију, Италију и Грчку* су критичне дозволе, с обзиром на то да је расположиви контингент таквих дозвола далеко мањи од броја захтјева превозника, стога би мјерила за расподјелу тих дозвола без икакве сумње требала бити строжа.

Споменуто питање на сличан начин је уређено и у земљама у региону. Тако је Правилником о расподјели дозвола за међународни превоз терета (NN 122/2013) Републике Хрватске „критична дозвола“ дефинисана као дозвола на основу које је допуштен приступ и обављање превоза терета у држави, за коју се на основу праћења кориштења дозвола, у одређеном временском периоду, утврди да је број развијених дозвола мањи од исказаних потреба за превозом, те да се критичним дозволама сматрају и ЦЕМТ дозволе.

Напријед наведеним Правилником такођер су прописана и мјерила за расподјелу ЦЕМТ дозвола и то: најмање два ЕУРО 5 или ЕУРО 6 теретна моторна возила за једну ЦЕМТ дозволу која важи на територији Аустрије, затим најмање једно ЕУРО 5 или ЕУРО 6 теретно моторно возило за једну ЦЕМТ дозволу која важи на територији Италије и најмање једно ЕУРО 5 или ЕУРО 6 теретно моторно возило за једну ЦЕМТ дозволу која не вриједи на територији Аустрије и Италије.

Из претходно наведеног прозилази да се Правилник односи и на дозволе за обављање међународног превоза у Аустрији, Италији и Грчкој, али нови став у члану 7. измјена и допуна Правилника се односи само на дозволе за обављање међународног превоза у Аустрији, Италији и Грчкој.

На нивоу ИТФ-а, на министарској конференцији одржаној 28.05.2015. године, усвојена је Повеља квалитете (Quality Charter), која има за циљ уједначавање правила на нивоу свих чланица ИТФ-а, према којима сви превозници из држава чланица ИТФ-а који користе ЦЕМТ дозволе морају задовољавати исте стандарде.

Поред поменутих стандарда, један од најважних критерија за већи број додијелих дозвола јесте и квалитета возног парка. Важећим Правилником дефинисано је да се дозволе могу искључиво користити према сљедећим ЕУРО карактеристикама возила: „ЕУРО В сигурно“ „ЕЕВ сигурно возила“ и „ЕУРО VI сигурно возило“. Предложеним измјенама и допунама жели се подстакнути улагање у возни парк, јер више ЕУРО сигурних возила знаћи већи број дозвола приликом одређивања базне квоте за ЦЕМТ дозвола за државу чланицу ИТФ-а.

У земљама у региону на идентичан начин је ријешено предметно питање. Тако је, када је у питању Република Хрватска, Правилником о расподјели дозвола за међународни превоз терета (NN 122/2013) прописан поступак и начин расподјеле страних дозвола за међународни превоз терета домаћим превозницима као и додатна мјерила за расподјелу појединих врста страних дозвола. Надаље, када је у питању расподјела „аустријских дозвола“, на њих се примјењују сљедећа мјерила: најмање два ЕУРО 5 или ЕУРО 6 теретна моторна возила за једну ЦЕМТ дозволу која вриједи на територији Аустрије и посједовање лиценце за обављање међународног превоза терета најмање двије године од дана издавања лиценце до дана подношења захтјева за издавање ЦЕМТ дозволе. Одредбама истог Правилника, тачније чланом 12. став 5., прописано је да предност при добијању

ЦЕМТ дозволе има превозник који је успјешно користио ЦЕМТ дозволу у претходном периоду.

Према наводима из допуне Захтјева, предложене измјене и допуне важећег Правилника су у складу са правилима ИТФ-а. Такођер, у допуни Захтјева се даље наводи и:

- Базну квоту за земље чланице ИТФ-а одређује ИТФ. Тако, у овом тренутку, базна квота за Босну и Херцеговину износи 129. Такођер, правилима ИТФ-а одређено је да се укупан број расположивих дозвола добија тако да се базна квота множи са бројем 10 за возила ЕУРО 5 карактеристика и са бројем 12 за возила ЕУРО 6 карактеристика, при чему возила нижих ЕУРО карактеристика уопште не судјелују у расподјели дозвола или је њихово судјеловање занемариво.

С обзиром да превозници и корисници ових дозвола из године у годину обнављају возни парк куповином нових возила ЕУРО 6 карактеристика, Министарство сваке године преузима све већи број дозвола у оквиру базне квоте.

У том смислу, према наводима из допуне Захтјева, број „слободних“ дозвола се не би ограничавао већ би се повећавао из године у годину.

На упит Конкуренцијског савјета да ли ће доћи и до промјене у систему бодовања обзиром да је један од критерија за расподјелу ЦЕМТ дозвола остварена нето добит по возилу за претходну календарску годину у допуни Захтјева Министарства истакнуто је да „предложеним измјенама и допунама Правилника о ЦЕМТ дозволама неће доћи до промјене у систему бодовања, а критериј нето добит по возилу је стимулативни, а не обавезни критериј и односи се само на оне превознике који уредно приказују све своје приходе, а што би требало бити узето у обзир приликом расподјеле дозвола.“

Надаље, у допуни Захтјева је и истакнуто да, кад су ЦЕМТ дозволе у питању, предложеним измјенама и допунама се не ограничава приступ новорегистрованих превозника и превозника који први пута подносе захтјев, јер превозници имају приступ дозволама које нису критичне, као и ЦЕМТ дозволама које су непреузете, враћене и повучене. Такођер, више од 65.000 билатералних или једнократних дозвола годишње је на располагању свим, тако и новорегистрованим превозницима, а у оквиру овог броја, осим осталих, су и дозволе за Аустрију, Италију и Грчку.

Правилник о критеријима, поступку и начину расподјеле страних дозвола за превоз терета домаћим превозницима („Службени гласник БиХ“, бр 35/02 и 79/09) дозволу за међународни превоз терета дефинисао је као дозволу коју Босна и Херцеговина добије од стране државе, на основу које домаћи превозник има право обављати послове међународног превоза терета, док је билатерална дозвола она дозвола на основу које превозник има право обављати једну вожњу у одласку и једну вожњу у повратку између двије државе и чија се квота одређује билатералним споразумима.

За разлику од претходно поменутих дозвола, ЦЕМТ дозвола је мултилатерална дозвола на основу које је допуштено обављање међународног превоза терета између држава чланица ИТФ-а или у транзиту преко државне територије једне или више држава чланица ИТФ-а.

Одговарајући на питање Конкуренцијског савјета о оправданости става (5) члана 13. Правилника уколико се, како се наводи у Захтјеву, ријечи „Комори“ замјењују ријечима „Министарству“ у допуни Захтјева истакнуто је сљедеће:

- У току обављања инспекцијског надзора у вези с кориштењем додијељених ЦЕМТ дозвола уочено је озбиљно кашњење у обради и достављању извјештаја о кориштењу ЦЕМТ дозвола од стране Вањскотрговинске коморе Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Комора). Такођер, приликом контроле Инспектората Министарства утврђено је да дио достављених извјештаја није поуздан те да је потребно поновно провести контролу достављених података чиме је посао Инспектората значајно успорен и отежан. Осим тога, Комора је без било какве сугласности Министарства или Савјета министара Босне и Херцеговине обраду извјештаја о кориштењу ЦЕМТ дозвола најприје условљавала плаћањем чланства Комори, а потом и увела и мјесечну накнаду за обраду извјештаја, што су одређујући разлози за ову измјену.

Неовисно о наведеном, како се на крају наводи у допуни Захтјева, предложена измјена нити у једном дијелу не утиче на конкурентност постојећих или новорегистрованих превозника посебно истичући да је Министарство увело software намијењен Сектору за промет и Инспекторату Министарства, предвиђен, између осталог, и за ове намјене, односно обраду ЦЕМТ извјештаја.

У прилогу Поднеска број: 01-26-7-011-3/18 достављен је текст Нацрта правилника о измјенама и допунама Правилника о ЦЕМТ дозволама, којим су тачно прецизиране измјене важећег Правилника о ЦЕМТ дозволама. У односу на првобитни Захтјев и наводе из истог утврђено је да је у достављеном Нацрту правилника о измјенама и допунама Правилника о ЦЕМТ дозволама дошло до одређених измјена у односу на Захтјев за давање мишљења број: 03-29-1-4350-1/18 од 02.08.2018. године.

Тако је увидом у текст документа Нацрт правилника о измјенама и допунама Правилника о ЦЕМТ дозволама утврђено да ће измјене, у битном, бити сљедеће и то:

- Чланом 1. Нацрта, у Правилнику о ЦЕМТ дозволама („Службени гласник БиХ“, број 52/17), у члану 6. иза става (5) додаје се нови став (6) који гласи:

„(6) Захтјев превозника који не поступи по рјешењима Министарства издатих у складу са Законом о међународном и међуентитетском цестовном превозу, у вези начина кориштења било које додијељене дозволе, неће бити разматрани.“

- Чланом 2. Нацрта, у члану 7. додаје се нови став (2) који гласи:

„(2) Превознику, који је у текућој години дозволу за Аустрију или Италију или Грчку користио на начин прописан чланом 13. Правилника и који за вријеме важења додијељене дозволе има исти број и квалитет возног парка, као у вријеме добијања исте, за наредну годину се додијељује иста дозвола, уколико у захтјеву не наведе другачије.“

- Чланом 3. Нацрта, у члану 13. у ставу (1) иза тачке б) додаје се нова тачка ц) која гласи:

„ц) дозволом која важи за Грчку, превозник мјесечно не обави најмање четири вожње са теретом, од којих 50% према Грчкој, укључујући транзит,“

Досадашња тачка ц) постаје тачка д).

Иза досадашњег става (1) додаје се нови став (2) који гласи:

„(2) Вожњом под теретом не подразумијева се вожња за коју, према билатералном споразуму, није потребна дозвола.“

У досадашњем ставу (3) ријеч „Комори“ се замјењује ријечју „Министарство“.

Досадашњи став (5) се брише.

Досадашњи ст. (3) и (4) постају ст. (4) и (5).

Сходно члану 4. Нацрта правилника о измјенама и допунама Правилника о ЦЕМТ дозволама „Овај Правилник ступа на снагу наредног дана од дана објављивања у „Службеном гласнику БиХ“, а „Члан 2. овог Правилника примјењују се за расподјелу ЦЕМТ дозвола почевши од 2020. године.“

Имајући у виду све напријед наведено, а нарочито текст Нацрта измјена и допуна Правилника о ЦЕМТ дозволама, Конкурентијски савјет истиче следеће:

Конкурентијски савјет надлежан да, у складу са чланом 25. став (1) Закона прописује и даје тумачење општих и посебних дефиниција конкурентијских појмова те даје мишљења и препоруке о било којем аспекту конкуренције, по службеној дужности или на захтјев државног органа, привредног субјекта или друштва.

Поред тога Конкурентијски савјет, у складу са одредбама истог члана Закона, на нацрте и приједлоге закона и других прописа из области које имају утицаја на тржишну конкуренцију, даје мишљење о њиховој сагласности са Законом о конкуренцији.

Сходно свему напријед наведеном, а узимајући у обзир садржај Захтјева за давање мишљења као и Поднеска број: 01-26-7-011-3/18, Конкурентијски савјет је као коначни став Министарства по питању планираних измјена и допуна предметног Правилника узео у обзир Поднесак број: 01-26-7-011-3/18, запримљен дана 14.09.2018. године, тим више што је у прилогу истог достављен и текст Нацрта правилника о измјенама и допунама Правилника о ЦЕМТ дозволама као и додатна појашњења и информације.

С тим у вези, ЦЕМТ дозвола је мултилатерална дозвола на основу које је допуштено обављање међународног превоза терета између држава чланица ИТФ-а или у транзиту преко државне територије једне или више држава чланица ИТФ-а. Према наводима из Поднеска број: 01-26-7-011-3/18 од 14.09.2018. године, кад су ЦЕМТ дозволе у питању, предложеним измјенама и допунама се не ограничава приступ новорегистрованих превозника и превозника који први пута подносе захтјев, јер превозници имају приступ дозволама које нису критичне, као и ЦЕМТ дозволама које су непреузете, враћене и повучене.

Такођер, више од 65.000 билатералних или једнократних дозвола годишње је на располагању свим, тако и новорегистрованим превозницима, а у оквиру овог броја, осим осталих, су и дозволе за Аустрију, Италију и Грчку.

Конкурenciјски савјет је узео у обзир и наводе Министарства да превозници и корисници ових дозвола из године у годину обнављају возни парк куповином нових возила ЕУРО 6 карактеристика те Министарство сваке године преузима све већи број дозвола у оквиру базне квоте. У том смислу, према наводима из Поднеска број: 01-26-7-011-3/18, број „слободних“ дозвола се не би ограничавао већ би се повећавао из године у годину те, с тога, одредбе Правилника о измјенама и допунама Правилника о ЦЕМТ дозволама неће довести до спречавања, ограничавања или нарушавања тржишне конкуренције, како је и наведено у диспозитиву овог Мишљења.

Поред наведеног Конкурenciјски савјет је цијенио и чињеницу, како се наводи у поднеску Министарства, да је у земљама у региону на идентичан начин ријешено предметно питање.

На основу свега наведеног, Конкурenciјски савјет сматра да је Нацрт Правилника о измјенама и допунама Правилника о ЦЕМТ дозволама Министарства комуникација и промета БиХ усаглашен са Законом о конкуренцији.

Ово мишљење је дато искључиво на основу података наведених у Захтјеву, те уколико дати подаци одступају од стварног чињеничног стања ово мишљење се не може примијенити нити се може примијенити у неком другом поступку.

Предсједница

Адиса Бегих