

BOSNA I HERCEGOVINA
Konkurencijsko vijeće



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
Конкуренијски савјет

MIŠLJENJE

**na Prijedlog Pravilnika o postupku dodjele ugovora o uslugama iz Aneksa II Zakona o
javnim nabavama**

**Sarajevo
prosinac, 2022. godine**



Broj: 01-26-7-23-3/22
Sarajevo, 14.12.2022. godine

Na temelju članka 25. stavak (2) Zakona o konkurenciji („Službeni glasnik BiH“, broj 48/05, 76/07 i 80/09), postupajući po zahtjevu za mišljenje Agencije za javne nabave Bosne i Hercegovine, Konkurencijsko vijeće Bosne i Hercegovine je na 112.(stotinudvanaestoj) sjednici održanoj dana 14.12.2022. godine, donijelo

M I Š L J E N J E

Konkurencijsko vijeće je dana 24.10.2022. godine pod brojem: 01-26-7-23-1/22 zaprimilo Zahtjev za mišljenje na Prijedlog Pravilnika o postupku dodjele ugovora o uslugama iz Aneksa II Zakona o javnim nabavama (u daljnjem tekstu: Zahtjev), Agencije za javne nabave Bosne i Hercegovine, Maršala Tita 9a/I (u daljnjem tekstu: Agencija za javne nabave ili Podnositelj zahtjeva).

Uvidom u odredbe Prijedlog Pravilnika o postupku nabave usluga iz Aneksa II Zakona o javnim nabavama (u daljnjem tekstu: Pravilnik), Konkurencijsko vijeće je utvrdilo sljedeće:

Predmet Pravilnika je provođenja postupka javne nabave društvenih i drugih posebnih usluga iz Aneksa II Zakona o javnim nabavama („Službeni glasnik BiH", br. 39/14 i 59/22).

U članku 3. Pravilnika je propisan postupak nabave kako slijedi:

„ (1) Za nabavu društvenih i drugih posebnih usluga iz Aneksa II Zakona o javnim nabavama (u daljnjem tekstu: društvene i posebne usluge), ugovorni organ objavljuje obavijest o nabavi i ispravku obavijesti o nabavi na Portalu javnih nabava.

(2) Ugovorni organ je dužan u postupku javne nabave usluga iz stavka (1) ovog članka da postupa sukladno sa općim principima iz članka 3. Zakona.

(3) Za nabavu usluga iz stavka (1) ovog članka, ugovorni organ može provesti i jedan od postupaka javne nabave, definiranih u Poglavlju I i V Drugog dijela Zakona o javnim nabavama (u daljnjem tekstu: Zakon), a u ovisnosti o ispunjenosti uvjeta određenih Zakonom za pojedinu vrstu postupka.“

Period korištenja društvenih i drugih poslovnih usluga je propisan u članku 4. Pravilnika:

„(1) Ukoliko ugovorni organ nabavlja društvene i druge posebne usluge od jednog dobavljača, primjenjuje kriterij za dodjelu ugovora iz članka 64. Zakona, donosi Odluku iz članka 70. Zakona, te u slučaju dodjele ugovora zaključuje ugovor na razdoblje koje ne može biti dulje od 3 godine.

(2) Ukoliko ugovorni organ nabavlja društvene i druge posebne usluge od više dobavljača, razdoblje korištenja usluge ne može biti dulje od 3 godine računajući od dana objave obavijesti o nabavi. U ovom slučaju nije obvezno zaključenje ugovora, te se račun za pruženu uslugu može smatrati ugovorom.

(3) Ugovorni organ je dužan da u obavijesti o nabavi i javnom pozivu utvrdi primjeren rok za prijem ponuda, ne kraći od 10 dana od dana objave obavijesti o nabavi. „

U Pravilniku je pored navedenog propisan početak postupka, dobrovoljno ex ante obavijest o transparentnosti i obavijest o dodjeli ugovora, kao i pravna zaštita.

Člankom 9. Pravilnika je propisano da Pravilnik stupa na snagu istovremeno sa početkom primjene Zakona o javnim nabavama, izuzev odredbi čl. 4.a) i 4.b) i člana 75. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavama.

U Obrazloženju prijedloga Pravilnika je navedeno:

Da su razlozi za donošenje novog teksta Pravilnika o postupku nabave usluga iz Aneksa II Zakona o javnim nabavama, neusuglašenost postojećeg Pravilnik o nabavi usluga iz Aneksa II Dio B sa Direktivama EU br. 24/2014 i 25/2014. Novim tekstom Pravilnika nabava usluga iz Aneksa II Direktive EU usuglašava se sa europskom pravnom stečevinom. Usvojena strateška politika Bosne i Hercegovine je usuglašavanje zakonodavstva Bosne i Hercegovine sa propisima Europske unije u cilju dobijanja kandidatskog statusa Bosne i Hercegovine na putu punopravnog članstva u EU.

Pravilnik je zasnovan na principima transparentnosti, jednakog tretmana i nediskriminacije, pravične i aktivne konkurencije i najučinkovitijeg trošenja javnih sredstava, u smislu članka 3. Zakona o javnim nabavama („Službeni glasnik BiH“ br. 39/14 i 59/22).

Stupanjem na snagu Pravilnika o nabavi usluga iz Aneksa II zamjenit će se važeći Pravilnik, te u provođenje ovog propisa ne postoje bilo kakve smetnje da ugovorni organi nabavu usluga iz Aneksa II obavljaju sukladno sa novim Pravilnikom.

Provođenja Pravilnika o nabavi usluga iz Aneksa II Zakona o javnim nabavama obezbijedit će se kroz praćenje postupaka nabave usluga iz Aneksa II Zakona o javnim nabavama koje će provoditi Agencija za javne nabave sukladno sa člankom 92. stavak (3) točka e) Zakona o javnim nabavama, kao i nadležni uredi za reviziju na svim razinama u Bosni i Hercegovini.

Sukladno sa člankom 25. stavak (2) Zakona o konkurenciji, Konkurencijsko vijeće na nacrtu i prijedloge zakona i drugih propisa iz oblasti koje imaju utjecaja na tržišnu konkurenciju, daje mišljenje o njihovoj usaglašenosti sa ovim zakonom.

Konkurencijsko vijeće je utvrdilo da u usluge iz Aneksa II Zakona o javnim nabavama spadaju: zdravstvene, društvene i povezane usluge; administrativne, društvene obrazovne, zdravstvene usluge i usluge u svezi sa kulturom; usluge obveznog socijalnog osiguranja, osim ako se radi o neprivrednim uslugama općeg interesa; usluge u svezi sa nakandama; druge usluge zajednice, društvene i osobne usluge, uključujući usluge sindikata, političkih organizacija, udruga mladih i drugih organizacija sa članstvom; vjerske usluge; hotelske i ugostiteljske usluge; pravne usluge, u mjeri u kojoj one nisu isključene na temelju članka 10a. stavak (1) točke d); druge administrativne usluge i državne usluge; pružanje usluga za zajednicu; zatvorske usluge, usluge javne sigurnosti i spasilačke usluge u mjeri u kojoj one nisu isključene na temelju članka 10a. stavak (1) točke h); usluge istrage i usluge u oblasti sigurnosti; međunarodne usluge; poštanske usluge; razne usluge.

Za navedene usluge se primjenjuju odredbe Zakona o javnim nabavama i to: odredbe koje se odnose na opće principe, pripremu tehničke specifikacije, razdoblje na koji se zaključuje ugovor, pravnu zaštitu, objavljivanje obavijesti o dodjeli ugovora i dobrovoljna ex ante obavijest o transparentnosti. Pravilnikom o postupku nabave usluga iz Aneksa II Zakona o javnim nabavama je propisano postupanje ugovornog organa, odnosno detaljno su uređeni instituti postupka javne nabave koji su definirani u Zakonu o javnim nabavama uz poštovanje

principa transparentnosti, jednakog tretmana i nedskriminacije, pravičene i aktivne konkurencije i najučinkovitijeg trošenja javnih sredstava.

Slijedom navedenog, Prijedlog Pravilnika o postupku nabave usluga iz Aneksa II Zakona o javnim nabavama ne sadrži odredbe koje su u suprotnosti sa Zakonom o konkurenciji.

Ovo mišljenje je dato isključivo na temelju podataka dostavljenih uz zahtjev za mišljenje na Prijedlog Pravilnika o postupku nabave usluga iz Aneksa II Zakona o javnim nabavama.

Predsjednik

Nebojša Popić