

BOSNA I HERCEGOVINA
Konkurencijsko vijeće



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
Конкуренијси савјет

МИШЉЕЊЕ

по захтјеву Центра за уклањање мина у Босни и Херцеговини за оцјену тржишта услуга регистрације и техничког прегледа возила у Босни и Херцеговини

Сарајево
фебруар, 2016. године



Број: 01-26-7-12- 33-I/15
Сарајево, 16.02.2016. године

На основу члана 25. став (1) тачка ф) Закона о конкуренцији („Службени гласник БиХ", број 48/05, 76/07 и 80/09), по Захтјеву Центра за уклањање мина у Босни и Херцеговини, Творничка 3, 71 000 Сарајево, Босна и Херцеговина, Конкуренцијски савјет Босне и Херцеговине на 120. (стотинудвасетом) сједници одржаној дана 16.02.2016. године, донио је

МИШЉЕЊЕ

Конкуренцијски савјет Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Конкуренцијски савјет) је дана 22.07.2015. године под бројем: 01-26-7-12-I/15 запримио Захтјев за давање мишљења Центра за уклањање мина у БиХ (у даљем тексту: БХМАЦ), којим се тражи да Конкуренцијски савјет утврди да ли је тржиште услуга регистрације и техничког прегледа возила отворено за конкуренцију.

БХМАЦ се дана 29.04.2015. године, сходно члану 91. Закона о јавним набавкама БиХ („Службени гласник БиХ", број 39/14) (у даљем тексту: Закон о јавним набавкама), обратио Агенцији за јавне набавке БиХ са захтјевом за давање мишљења да ли је у поступку јавне набавке услуга регистрације и техничког прегледа возила потребно провести двије одвојене процедуре или се поступак јавне набавке услуга регистрације и техничког прегледа може третирати као изузеће од примјене Закона о јавним набавкама у смислу члана 10. Закона о јавним набавкама.

На основу мишљења Агенције за јавне набавке БиХ број: 03-02-1-1676-1/15 од дана 08.05.2015. године, БХМАЦ је провео поступак јавне набавке услуга осигурања моторних возила-набавка услуга осигурања, регистрације и техничког прегледа возила у власништву БХМАЦА-а, након чега је привредни субјекат „ДРИНА ОСИГУРАЊЕ“ а.д. Милићи поднио жалбу дана 29.05.2015. године, која је у складу са чланом 107. Закона о јавним набавкама прослијеђена Уреду за разматрање жалби БиХ.

Конкуренцијски савјет је дана 31.07.2015. године дописом број: 01-26-7-12-3-II/15 доставио одговор на Захтјев БХМАЦ-а у којем наводи да Конкуренцијски савјет на основу члана 25. став (1) тачка ф) Закона о конкуренцији („Службени гласник Босне и Херцеговине" број 48/05, 76/07 и 80/09) (у даљем тексту : Закон) даје мишљења и препоруке о било ком аспекту конкуренције, по службеној дужности или на захтјев државног органа, привредног субјекта или друштва, али мишљење дато по овом основу нема утицаја на примјену Закона о јавним набавкама. Конкуренцијски савјет, сходно члану 5. став (3) Закона о јавним набавкама доноси одлуку, односно врши оцјену да ли је релевантно тржиште отворено за конкуренцију искључиво на захтјев Агенције за јавне набавке БиХ, уколико се ради о секторском уговорном органу.

БХМАЦ је дана 29.04.2015. године дописом запримљеним под бројем: 01-26-7-12-4-II/15 доставио мишљење Агенције за јавне набавке БиХ број: 03-02-1-1676-3/15 у којем даје препоруку да се БХМАЦ директно обрати Конкуренцијско савјету, јер је исто у складу са чланом 25. став

(1) тачка ф) Закона надлежно да даје мишљења и препоруке о било ком аспекту конкуренције, по службеној дужности или на захтјев државног органа, привредног субјекта или друштва.

Како би прикупио податке о тржишту услуга регистрације возила и тржишту услуга техничког прегледа возила, Конкурентијски савјет се обратио релевантним институцијама.

У складу са чланом 219. став (2) Закона о основама сигурности саобраћаја на цестама у Босни и Херцеговини („Службени гласник Босне и Херцеговине“, број 6/06, 75/06, 44/07, 84/09, 48/10 и 18/13), односно члана 73. став (1) Закона о цестовном превозу Федерације Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације Босне и Херцеговине“, број 28/06 и 2/10), Федерално министарство промета и комуникација даје одобрење за рад станица техничког прегледа моторних и прикључних возила на подручју Федерације Босне и Херцеговине.

Правилником о утврђивању мреже и критеријума о броју станица за технички преглед возила („Службене новине Федерације Босне и Херцеговине“, број 13/14) (у даљем тексту: Правилник), утврђени су критеријуми и начин одређивања броја станица за технички преглед возила. Правилником су прописани критеријуми за отварање нове станице техничког прегледа возила на подручју општине/града с обзиром на број регистрованих возила на том подручју, врсту возила, капацитет станице техничког прегледа возила и њихову међусобну удаљеност на подручју Федерације Босне и Херцеговине.

На основу члана 3. Правилника о регистрацији возила („Службени гласник Босне и Херцеговине“, број 69/09), послове регистрације возила обављају тијела надлежна за унутрашње послове према подручју на којем власник возила има пребивалиште или сједиште, односно боравиште уколико се ради о расељеним лицима.

Конкурентијски савјет је на основу напријед наведеног, узимајући у обзир стварно и потенцијално присуство конкуренције, као и административна, економска и правна ограничења за улазак нових конкурената на тржиште, посматрајући тржиште услуга техничког прегледа возила у Босни и Херцеговини као једно тржиште, утврдио да је тржиште техничког прегледа возила отворено за конкуренцију.

Конкурентијски савјет је на основу напријед наведеног, утврдио да услуга регистрације возила није комерцијална услуга, јер је обављају тијела надлежна за унутрашње послове према подручју на којем власник возила има пребивалиште или сједиште, односно боравиште уколико се ради о расељеним лицима у складу са одредбама Правилника о регистрацији возила („Службени гласник Босне и Херцеговине“, број 69/09).

Слиједом наведеног, Конкурентијски савјет није извршио оцјену тржишта услуга регистрације возила, обзиром да иста по својој природи не представља комерцијалну услугу и да није предмет тржишне конкуренције.

Ово мишљење је дато искључиво на основу јавно доступних података, те података прикупљених од стране Федералног министарству промета и комуникација, Министарства саобраћаја и веза Републике Српске, Министарства унутрашњих послова Средњобосанског кантона, Министарства унутрашњих послова Кантона Сарајево, Министарства унутрашњих послова Зеничко-добојског кантона, Министарства за унутрашње послове Босанско-подрињског кантона, Министарства унутрашњих послова Западнохерцеговачког кантона, Министарства унутрашњих послова Тузланског кантона, Министарства унутрашњих послова Кантона 10, Министарства унутрашњих послова Херцеговачко-неретванског кантона и

Министарства унутрашњих послова Републике Српске, те уколико дати подаци одступају од стварног чињеничног стања ово мишљење се не може примијенити

Предсједница

мр. Аријана Регода-Дражић