

# **MIŠLJENJE**

**Po zahtjevu Fonda zdravstvenog osiguranja Republike Srpske**

**Sarajevo  
septembar, 2019. godine**

Broj: 01-26-7-011-4/19  
Sarajevo, 12.09.2019. godine

Na osnovu člana 25. stav (1) tačka f) Zakona o konkurenciji ("Službeni glasnik BiH" 48/05, 76/07 i 80/09), a po Zahtjevu Fonda zdravstvenog osiguranja Republike Srpske, Zdrave Korde 8, 78000 Banja Luka, zaprimljenog od strane Konkurencijskog vijeća dana 08.07.2019. godine, pod brojem 01-26-7-011-1/19, Konkurencijsko vijeće, na 58. (pedesetosmoj) sjednici održanoj dana 12.09. 2019. godine, je donijelo

## MIŠLJENJE

Fond zdravstvenog osiguranja Republike Srpske, Zdrave Korde 8, 78000 Banja Luka, Republika Srpska, Bosna i Hercegovina (u daljem tekstu: Podnosilac zahtjeva ili Fond RS), podnio je Konkurencijskom vijeću Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Konkurencijsko vijeće) Zahtjev za davanje mišljenja (u daljem tekstu: Zahtjev) vezano za zaključivanje ugovora između Fonda zdravstvenog osiguranja Republike Srpske i nosilaca dozvola za stavljanje lijeka u promet na teritoriji Bosne i Hercegovine, zaprimljen dana 08.07.2019. godine pod brojem 01-26-7-011-1/19.

Podnosilac zahtjeva u svom Zahtjevu navodi:

- da Fond RS lijekove sa Liste lijekova sa posebnim načinom nabavke (finansiranje od strane Fonda) nabavlja za potrebe liječenja osiguranih lica provodeći postupak javne nabavke u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine, kojim je uspostavljen sistem javnih nabavki, te definisana prava, dužnosti i odgovornosti učesnika u postupku i postupak kontrole javnih nabavki radi osiguranja najefikasnijeg korištenja javnih sredstava, omogućavanjem aktivne i pravične konkurencije među potencijalnim dobavljačima uz ostvarivanje jednakog tretmana, nediskriminacije i transparentnosti;
- da kroz unapređivanje kvalitete zdravstvene zaštite finansiranjem inovativne terapije za svoja osigurana lica Fond RS ima finansijski interes da pod što povoljnijim uslovima, odnosno po što nižoj cijeni nabavi potrebne lijekove, a istovremeno nosilac dozvole za stavljanje lijeka u promet ima finansijski interes za uvrštavanjem lijeka na listu koju finansira Fond, jer se radi o skupim lijekovima koji osiguranim licima nisu dostupni ukoliko nisu pokriveni obaveznim zdravstvenim osiguranjem;
- da Fond RS ima namjeru zaključiti ugovor sa nosiocima dozvole za stavljanje lijeka u promet na teritoriji BiH, a kojim bi se regulisala niža cijena lijeka od cijene koju distributer koji zastupa nosioca dozvole kao ponuđač iskaže u postupku javne nabavke, a koju Fond RS ne bi činio dostupnom trećim licima u zemlji i inostranstvu;

- da će predmetni ugovor koji Fond zaključi sa nosiocem dozvole za stavljanje lijeka u promet stupiti na snagu kumulativnim ispunjenjem uslova koji su nabrojani u članu 3. predmetnog ugovora:
  - potpisivanjem od strane ovlaštenih lica Ugovornih strana
  - ukoliko distributer koji zastupa nosioca dozvole bude izabran kao najpovoljniji ponuđač u postupku javne nabavke lijeka i
  - ukoliko ponuđena cijena lijeka u postupku javne nabavke bude veća od cijene iz ovog ugovora

U skladu sa navedenim, Podnosilac zahtjeva traži mišljenje da li bi se ovakvim ugovorima spriječila, ograničila ili narušila tržišna konkurencija na tržištu Bosne i Hercegovine u skladu sa Zakonom o konkurenciji.

Konkurencijsko vijeće je dana 29.07.2019. godine uputilo Dopis broj: 01-26-7-011-2/19 Fondu RS kojim je zatraženo dodatno pojašnjenje predmetnog Zahtjeva i uplata administrativne takse.

Dana 02.09.2019. godine Konkurencijsko vijeće je zaprimilo dopunu Zahtjeva broj: 01-26-7-011-3/19 u kojoj se uglavnom navodi sljedeće:

- da je odredbom člana 32. Zakona o lijekovima i medicinskim sredstvima Bosne i Hercegovine propisano da zahtjev za izdavanje dozvole za stavljanje lijeka u promet može podnijeti proizvođač sa sjedištem u BiH ili pravno lice koje zastupa stranog proizvođača i ima sjedište u BiH, a o zahtjevu za izdavanje dozvole za stavljanje lijeka u promet odlučuje Agencija za lijekove i medicinska sredstva BiH u skladu sa odredbama navedenog Zakona. U konkretnom slučaju postoji samo jedan proizvođač, odnosno jedan nosilac dozvole jer se radi o referentnim lijekovima (originatorima), te se iz tog razloga ne može vršiti izbor nosioca dozvole;
- da postoji mogućnost da nosilac dozvole i distributer budu isto ili povezano pravno lice, kao i mogućnost da se radi o različitim pravnim licima;
- da Fond RS nije tražio mišljenje Agencije za javne nabavke BiH iz razloga što bi se u konkretnom slučaju radilo o zaključivanju ugovora u skladu sa Zakonom o obligacionim odnosima;

Analizirajući činjenice iz dostavljenog Zahtjeva, Konkurencijsko vijeće smatra da je problematika izložena u Zahtjevu regulisana zakonskim propisima o javnim nabavkama čija provedba i primjena ne spada u nadležnosti Konkurencijskog vijeća propisane Zakonom o konkurenciji.

Ovo mišljenje je dato isključivo na osnovu podataka navedenih u Zahtjevu, te ukoliko dati podaci odstupaju od stvarnog činjeničnog stanja ovo mišljenje se ne može primijeniti.

**Predsjednica**  
**mr. Arijana Regoda-Dražić**

**Dostavljeno:**

- Fond zdravstvenog osiguranja Republike Srpske, Zdrave Korde 8, 78000 Banja Luka
- u spis