

BOSNA I HERCEGOVINA
Konkurencijsko vijeće



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
Конкуренцијски савет

MIŠLJENJE

po Zahtjevu Ministarstva za privredu Zeničko-dobojskog kantona na „Prijedlog Odluke o izmjeni i dopuni Odluke o načinu raspodjele i korištenju finansijskih sredstava prikupljenih na osnovu kontinuirane i jednokratne nadnade od koncesija“

**Sarajevo,
maj, 2021. godine**



Broj: 01-26-7-002-2/21
Sarajevo, 31.05.2021. godine

Konkurencijsko vijeće Bosne i Hercegovine, na osnovu člana 25. stav (2) Zakona o konkurenciji („Službeni glasnik BiH“, broj 48/05, 76/07 i 80/09), a po Zahtjevu za davanje mišljenja Ministarstva za privredu Zeničko-dobojskog kantona, Kučukovići broj 2, 72 000 Zenica, na 88. (osamdesetosmoj) sjednici održanoj dana 31.05.2021. godine, donijelo je

MIŠLJENJE

Konkurencijsko vijeće Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Konkurencijsko vijeće) je dana 23.04.2021. godine pod brojem: 01-26-7-002-1/21, zaprimilo Zahtjev Ministarstva za privredu Zeničko-dobojskog kantona, Kučukovići broj 2, 72 000 Zenica (u daljem tekstu: Ministarstvo ili Podnosilac zahtjeva), kojim je zatražilo mišljenje o usklađenosti Prijedloga Odluke o izmjeni i dopuni Odluke o načinu raspodjele i korištenju finansijskih sredstava prikupljenih na osnovu kontinuirane i jednokratne naknade od koncesija („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“ broj 1/13), sa Zakonom o konkurenciji („Službeni glasnik BiH“, broj 48/05, 76/07 i 80/09, u daljem tekstu: Zakon).

U Zahtjevu se navodi slijedeće:

- Vlada Zeničko-dobojskog kantona je donijela Odluku o načinu raspodjele i korištenju finansijskih sredstava prikupljenih na osnovu kontinuirane i jednokratne naknade od koncesija („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“ broj 1/13) (u daljem tekstu: Odluka).
- Ministarstvo je kroz primjenu Odluke utvrdilo da je neophodno izvršiti izmjene i dopune, te je izradilo Prijedlog Odluke o izmjeni i dopuni Odluke o načinu raspodjele i korištenju finansijskih sredstava prikupljenih na osnovu kontinuirane i jednokratne naknade od koncesija (u daljem tekstu: Prijedlog Odluke).
- Ministarstvo postupa u skladu sa Odlukom na način da nakon uplate jednokratne i kontinuirane koncesione naknade od strane koncesionara, vrši prenos 70% uplaćenog iznosa jednokratne i kontinuirane naknade općini na čijem području se nalazi koncesiono polje koje je predmet koncesije.
- Kroz primjenu Odluke utvrđeno je da je neophodno izvršiti izmjene i dopune Odluke na način da se reguliše raspodjela uplaćenog iznosa jednokratne i kontinuirane koncesione naknade u situaciji kada se koncesiono polje predmeta koncesije nalazi na području dvije ili više općina.
- Ministarstvo u Prijedlogu Odluke predlaže dopunu na način da se uplaćeni iznosi jednokratne i kontinuirane naknade dijeli između dvije ili više općina srazmjerno udjelu površina koje se nalaze na području tih općina u ukupnoj površini koncesionog polja.
- U 2020. godini provedena je interna revizija finansijskog planiranja, izvršavanja rashoda i finansijskog izvještavanja Ministarstva. Prema izvještaju broj: 07/04-01/02-11-395-35-4/20 iz

decembra 2020. godine utvrđena je preporuka da Ministarstvo sačini izmjene i dopune Odluke kojim će decidno utvrditi namjenu utroška sredstava po osnovu koncesije.

- U skladu sa navedenim, Ministarstvo predlaže izmjenu člana 3. Odluke na način da sredstva oprihodovana po osnovu naknade za predmete koncesije koje su u nadležnosti Ministarstva, općine moraju trošiti u svrhu projektovanja, izgradnje i sanacije lokalne infrastrukture, prvenstveno na području mjesnih zajednica koje su na području općine gdje se nalazi eksploataciono polje i koje gravitiraju eksploatacionom polju.
- Sredstva oprihodovana na osnovu naknada o predmeta koncesije, Kanton je obavezan preusmjeriti na sufinansiranje troškova projektovanja i izgradnje preduzetničke i razvojne infrastrukture na području Zeničko-dobojskog kantona i za troškove nastale u postupku pripreme i provođenja postupka dodjele, realizacije i nadzora koncesija.

Pravni osnov za donošenje Prijedloga Odluke je član 16. stav (2) Zakona o Vladi Zeničko-dobojskog kantona-Prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“ broj 7/10) i član 18. Zakona o koncesijama-Prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“ broj 5/03, u daljem tekstu: Zakon o koncesijama Zeničko-dobojskog kantona).

Članom 18. Zakona o koncesijama predviđeno je da naknade za koncesiju utvrđene ugovorom predstavljaju prihod Zeničko-dobojskog kantona i općina na čijem se području predmet koncesije nalazi, a u skladu sa propisom Vlade Zeničko-dobojskog kantona.

U Prijedlogu Odluke, između ostalog, se navodi:

- U Odluci se u članu 2. dodaje novi stav (3) koji glasi: „Ukoliko se koncesiono polje predmeta koncesije iz člana 2. stav (1) tačka 1) Zakona o koncesijama Zeničko-dobojskog kantona nalazi na području dvije ili više općina, iznos naknade koji pripada općini, dijeli se između općina srazmjerno udjelu površina, koje se nalaze na području tih općina.“
- Član 3. mijenja se i glasi:
 - (1) „Sredstva oprihodovana po osnovu naknada za predmete koncesije iz člana 2. stav (1) tačke 2), 3), 4), 5), 6), 7), 8), 9), 10), 11), 12) i 13) Zakona o koncesijama Zeničko-dobojskog kantona, općine moraju trošiti shodno vazećim propisima.
 - (2) Sredstva oprihodovana na osnovu naknada za predmete koncesije iz člana 2. stav (1) tačka 1) Zakona o koncesijama Zeničko-dobojskog kantona moraju trošiti:
 - (a) Općine u svrhu projektovanja, izgradnje i sanacije lokalne infrastrukture, prvenstveno na području mjesnih zajednica koje su na području općine gdje se nalazi eksploataciono polje i koje gravitiraju eksploatacionom polju,
 - (b) Kanton za sufinansiranje troškova projektovanja i izgradnje poduzetničke i razvojne infrastrukture na području Zeničko-dobojskog kantona i za troškove nastale u postupku pripreme i provođenja postupka dodjele, realizacije i nadzora koncesije.
 - (3) O programima realiziranim iz sredstava koje općina dobije od Kantona kao i visini uložениh sredstava, općinska vijeća su dužna svake godine do 31.03. tekuće godine za prethodnu godinu informisati resorno ministarstvo.“

Konkurencijsko vijeće je u skladu sa članom 25. stav (2) Zakona nadležno da na nacрте, prijedloge zakona i drugih propisa iz oblasti koje imaju uticaja na tržišnu konkurenciju daje mišljenje o njihovoj usklađenosti sa Zakonom.

Konkurencijsko vijeće je razmotrilo Prijedlog Odluke i ocijenilo da primjena člana 2. stav (3) Prijedloga Odluke ne može dovesti do sprječavanja, ograničavanja ili narušavanja tržišne konkurencije na području Zeničko-dobojskog kantona, jer predložena izmjena i dopuna Prijedloga Odluke podrazumijeva regulisanje raspodjele naknade od koncesija koja pripada općini u situacijama kada se koncesiono polje predmeta koncesije nalazi na području dvije ili više općina, na način da

općine dijele naknadu srazmjerno udjelu površina koje se nalaze na području tih općina, u ukupnoj površini eksploatacionog polja. Također, Konkurencijsko vijeće je ocijenilo da primjena člana 3. Prijedloga Odluke neće dovesti do sprječavanja, ograničavanja ili narušavanja tržišne konkurencije na području Zeničko-dobojskog kantona, jer sredstva oprihodovana na osnovu naknade za predmete koncesije se troše u svrhu projektovanja, izgradnje i sanacije lokalne infrastrukture prvenstveno na području mjesnih zajednica koje su na području eksploatacionog polja, te Kanton ima obavezu sufinansiranja troškova projektovanja i izgradnje preduzetničke i razvojne infrastrukture na području Zeničko-dobojskog kantona, kao i snošenje troškova nastalih u postupku pripreme i nadzora koncesije.

Na osnovu navedenog, Konkurencijsko vijeće smatra da je Prijedlog Odluke usaglašen sa Zakonom.

Ovo mišljenje je dato isključivo na osnovu podataka navedenih u Zahtjevu, te ukoliko dati podaci odstupaju od stvarnog činjeničnog stanja, ovo mišljenje se ne može primjeniti.

Predsjednik

dr. Stjepo Pranjić