

**BOSNA I HERCEGOVINA**  
*Konkurencijsko vijeće*



**БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА**  
*Конкуренцијски савет*

## **MIŠLJENJE**

**po Zahtjevu Ministarstva za privredu Zeničko-dobojskog kantona na „Prijedlog Odluke o izmjeni i dopuni Odluke o načinu raspodjele i korištenju finansijskih sredstava prikupljenih na osnovu kontinuirane i jednokratne nadnade od koncesija“**

**Sarajevo,  
svibanj, 2021. godine**



Broj: 01-26-7-002-2/21  
Sarajevo, 31.05.2021. godine

Konkurencijsko vijeće Bosne i Hercegovine, na temelju članka 25. stavak (2) Zakona o konkurenciji („Službeni glasnik BiH“, broj 48/05, 76/07 i 80/09), a po Zahtjevu za davanje mišljenja Ministarstva za privredu Zeničko-dobojskog kantona, Kučukovići broj 2, 72 000 Zenica, na 88. (osamdesetosmoj) sjednici održanoj dana 31.05.2021. godine, donijelo je

### **MIŠLJENJE**

Konkurencijsko vijeće Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Konkurencijsko vijeće) je dana 23.04.2021. godine pod brojem: 01-26-7-002-1/21, zaprimilo Zahtjev Ministarstva za privredu Zeničko-dobojskog kantona, Kučukovići broj 2, 72 000 Zenica (u daljnjem tekstu: Ministarstvo ili Podnositelj zahtjeva), kojim je zatražilo mišljenje o usklađenosti Prijedloga Odluke o izmjeni i dopuni Odluke o načinu raspodjele i korištenju finansijskih sredstava prikupljenih na osnovu kontinuirane i jednokratne naknade od koncesija („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“ broj 1/13), sa Zakonom o konkurenciji („Službeni glasnik BiH“, broj 48/05, 76/07 i 80/09, u daljnjem testu: Zakon).

U Zahtjevu se navodi slijedeće:

- Vlada Zeničko-dobojskog kantona je donijela Odluku o načinu raspodjele i korištenju finansijskih sredstava prikupljenih na osnovu kontinuirane i jednokratne naknade od koncesija („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“ broj 1/13) (u daljnjem tekstu: Odluka).
- Ministarstvo je kroz primjenu Odluke utvrdilo da je neophodno izvršiti izmjene i dopune, te je izradilo Prijedlog Odluke o izmjeni i dopuni Odluke o načinu raspodjele i korištenju finansijskih sredstava prikupljenih na osnovu kontinuirane i jednokratne naknade od koncesija (u daljnjem tekstu: Prijedlog Odluke).
- Ministarstvo postupa sukladno Odluci na način da nakon uplate jednokratne i kontinuirane koncesione naknade od strane koncesionara, vrši prijenos 70% uplaćenog iznosa jednokratne i kontinuirane naknade općini na čijem području se nalazi koncesiono polje koje je predmet koncesije.
- Kroz primjenu Odluke utvrđeno je da je neophodno izvršiti izmjene i dopune Odluke na način da se regulira raspodjela uplaćenog iznosa jednokratne i kontinuirane koncesione naknade u situaciji kada se koncesiono polje predmeta koncesije nalazi na području dvije ili više općina.
- Ministarstvo u Prijedlogu Odluke predlaže dopunu na način da se uplaćeni iznosi jednokratne i kontinuirane naknade dijeli između dvije ili više općina srazmjerno udjelu površina koje se nalaze na području tih općina u ukupnoj površini koncesionog polja.
- U 2020. godini provedena je interna revizija finansijskog planiranja, izvršavanja rashoda i finansijskog izvješćivanja Ministarstva. Prema izvješću broj: 07/04-01/02-11-395-35-4/20 iz

prosinca 2020. godine utvrđena je preporuka da Ministarstvo sačini izmjene i dopune Odluke kojim će decidno utvrditi namjenu utroška sredstava po osnovu koncesije.

- Sukladno navedenom, Ministarstvo predlaže izmjenu članka 3. Odluke na način da sredstva oprihodovana po osnovu naknade za predmete koncesije koje su u nadležnosti Ministarstva, općine moraju trošiti u svrhu projektovanja, izgradnje i sanacije lokalne infrastrukture, prvenstveno na području mjesnih zajednica koje su na području općine gdje se nalazi eksploataciono polje i koje gravitiraju eksploatacionom polju.
- Sredstva oprihodovana na osnovu naknada o predmeta koncesije, Kanton je obavezan preusmjeriti na sufinansiranje troškova projektovanja i izgradnje poduzetničke i razvojne infrastrukture na području Zeničko-dobojskog kantona i za troškove nastale u postupku pripreme i provođenja postupka dodjele, realizacije i nadzora koncesija.

Pravni temelj za donošenje Prijedloga Odluke je članak 16. stavak (2) Zakona o Vladi Zeničko-dobojskog kantona-Prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“ broj 7/10) i članak 18. Zakona o koncesijama-Prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“ broj 5/03, u daljnjem tekstu: Zakon o koncesijama Zeničko-dobojskog kantona).

Člankom 18. Zakona o koncesijama predviđeno je da naknade za koncesiju utvrđene ugovorom predstavljaju prihod Zeničko-dobojskog kantona i općina na čijem se području predmet koncesije nalazi, a u skladu sa propisom Vlade Zeničko-dobojskog kantona.

U Prijedlogu Odluke, između ostalog, se navodi:

- U Odluci se u članku 2. dodaje novi stavak (3) koji glasi: „Ukoliko se koncesiono polje predmeta koncesije iz članka 2. stavak (1) točka 1) Zakona o koncesijama Zeničko-dobojskog kantona nalazi na području dvije ili više općina, iznos naknade koji pripada općini, dijeli se između općina srazmjerno udjelu površina, koje se nalaze na području tih općina.“
- Članak 3. mijenja se i glasi:
  - (1) „Sredstva oprihodovana po osnovu naknada za predmete koncesije iz članka 2. stavak (1) točke 2), 3), 4), 5), 6), 7), 8), 9), 10), 11), 12) i 13) Zakona o koncesijama Zeničko-dobojskog kantona, općine moraju trošiti shodno vazećim propisima.
  - (2) Sredstva oprihodovana na osnovu naknada za predmete koncesije iz članka 2. stavak (1) točka 1) Zakona o koncesijama Zeničko-dobojskog kantona moraju trošiti:
    - (a) Općine u svrhu projektovanja, izgradnje i sanacije lokalne infrastrukture, prvenstveno na području mjesnih zajednica koje su na području općine gdje se nalazi eksploataciono polje i koje gravitiraju eksploatacionom polju,
    - (b) Kanton za sufinansiranje troškova projektovanja i izgradnje poduzetničke i razvojne infrastrukture na području Zeničko-dobojskog kantona i za troškove nastale u postupku pripreme i provođenja postupka dodjele, realizacije i nadzora koncesije.
  - (3) O programima realiziranim iz sredstava koje općina dobije od Kantona kao i visini uloženi sredstava, općinska vijeća su dužna svake godine do 31.03. tekuće godine za prethodnu godinu informisati resorno ministarstvo.“

Konkurencijsko vijeće je sukladno sa člankom 25. stavak (2) Zakona nadležno da na nacрте, prijedloge zakona i drugih propisa iz oblasti koje imaju utjecaja na tržišnu konkurenciju daje mišljenje o njihovoj usklađenosti sa Zakonom.

Konkurencijsko vijeće je razmotrilo Prijedlog Odluke i ocijenilo da primjena članka 2. stavak (3) Prijedloga Odluke ne može dovesti do sprječavanja, ograničavanja ili narušavanja tržišne konkurenciju na području Zeničko-dobojskog kantona, jer predložena izmjena i dopuna Prijedloga Odluke podrazumijeva reguliranje raspodjele naknade od koncesija koja pripada općini u situacijama kada se koncesiono polje predmeta koncesije nalazi na području dvije ili više općina, na način da

općine dijele naknadu srazmjerno udjelu površina koje se nalaze na području tih općina, u ukupnoj površini eksploatacionog polja. Također, Konkurencijsko vijeće je ocijenilo da primjena članka 3. Prijedloga Odluke neće dovesti do sprječavanja, ograničavanja ili narušavanja tržišne konkurencije na području Zeničko-dobojskog kantona, jer sredstva oprihodovana na temelju naknade za predmete koncesije se troše u svrhu projektovanja, izgradnje i sanacije lokalne infrastrukture prvenstveno na području mjesnih zajednica koje su na području eksploatacionog polja, te Kanton ima obvezu sufinanciranja troškova projektovanja i izgradnje poduzetničke i razvojne infrastrukture na području Zeničko-dobojskog kantona, kao i snošenje troškova nastalih u postupku pripreme i nadzora koncesije.

Na temelju navedenog, Konkurencijsko vijeće smatra da je Prijedlog Odluke usuglašen sa Zakonom.

Ovo mišljenje je dano isključivo na osnovu podataka navedenih u Zahtjevu, te ukoliko dani podatci odstupaju od stvarnog činjeničnog stanja, ovo mišljenje se ne može primjeniti.

**Predsjednik**

**dr. Stjepo Pranjić**