

BOSNA I HERCEGOVINA
Konkurencijsko vijeće



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
Конкуренцијски савет

МИШЉЕЊЕ

по Захтјеву Министарства за привреду Зеничко-добојског кантона на „Приједлог Одлуке о измјени и допуни Одлуке о начину расподјеле и кориштењу финансијских средстава прикупљених на основу континуиране и једнократне наднаде од концесија“

**Сарајево,
мај, 2021. године**



Број: 01-26-7-002-2/21
Сарајево, 31.05.2021. године

Конкуренцијски савјет Босне и Херцеговине, на основу члана 25. став (2) Закона о конкуренцији („Службени гласник БиХ“, број 48/05, 76/07 и 80/09), а по Захтјеву за давање мишљења Министарства за привреду Зеничко-добојског кантона, Кучуковићи број 2, 72 000 Зеница, на 88. (осамдесетосмој) сједници одржаној дана 31.05.2021. године, донио је

МИШЉЕЊЕ

Конкуренцијски савјет Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Конкуренцијски савјет) је дана 23.04.2021. године под бројем: 01-26-7-002-1/21, запримио Захтјев Министарства за привреду Зеничко-добојског кантона, Кучуковићи број 2, 72 000 Зеница (у даљем тексту: Министарство или Подносилац захтјева), којим је затражило мишљење о усклађености Приједлога Одлуке о измјени и допуни Одлуке о начину расподјеле и кориштењу финансијских средстава прикупљених на основу континуиране и једнократне накнаде од концесија („Службене новине Зеничко-добојског кантона“ број 1/13), са Законом о конкуренцији („Службени гласник БиХ“, број 48/05, 76/07 и 80/09, у даљем тексту: Закон).

У Захтјеву се наводи слjedeће:

- Влада Зеничко-добојског кантона је донијела Одлуку о начину расподјеле и кориштењу финансијских средстава прикупљених на основу континуиране и једнократне накнаде од концесија („Службене новине Зеничко-добојског кантона“ број 1/13) (у даљем тексту: Одлука).
- Министарство је кроз примјену Одлуке утврдило да је неопходно извршити измјене и допуне, те је израдило Приједлог Одлуке о измјени и допуни Одлуке о начину расподјеле и кориштењу финансијских средстава прикупљених на основу континуиране и једнократне накнаде од концесија (у даљем тексту: Приједлог Одлуке).
- Министарство поступа у складу са Одлуком на начин да након уплате једнократне и континуиране концесионе накнаде од стране концесионара, врши пренос 70% уплаћеног износа једнократне и континуиране накнаде општини на чијем подручју се налази концесионо поље које је предмет концесије.
- Кроз примјену Одлуке утврђено је да је неопходно извршити измјене и допуне Одлуке на начин да се регулише расподјела уплаћеног износа једнократне и континуиране концесионе накнаде у ситуацији када се концесионо поље предмета концесије налази на подручју двије или више опћина.
- Министарство у Приједлогу Одлуке предлаже допуну на начин да се уплаћени износи једнократне и континуиране накнаде дијели између двије или више опћина сразмјерно удјелу површина које се налазе на подручју тих општина у укупној површини концесионог поља.

- У 2020. години проведена је интерна ревизија финансијског планирања, извршавања расхода и финансијског извјештавања Министарства. Према извјештају број: 07/04-01/02-11-395-35-4/20 из децембра 2020. године утврђена је преопорука да Министарство сачини измјене и допуне Одлуке којим ће децидно утврдити намјену утрошка средстава по основу концесије.
- У складу са наведеним, Министарство предлаже измјену члана 3. Одлуке на начин да средства оприходована по основу накнаде за предмете концесије које су у надлежности Министарства, општине морају трошити у сврху пројектовања, изградње и санације локалне инфраструктуре, првенствено на подручју мјесних заједница које су на подручју општине гдје се налази експлоатационо поље и које гравитирају експлоатационом пољу.
- Средства оприходована на основу накнада о предмета концесије, Кантон је обавезан преусмјерити на суфинансирање трошкова пројектовања и изградње предузетничке и развојне инфраструктуре на подручју Зеничко-добојског кантона и за трошкове настале у поступку припреме и провођења поступка додјеле, реализације и надзора концесија.

Правни основ за доношење Приједлога Одлуке је члан 16. став (2) Закона о Влади Зеничко-добојског кантона-Пречишћени текст („Службене новине Зеничко-добојског кантона“ број 7/10) и члан 18. Закона о концесијама-Пречишћени текст („Службене новине Зеничко-добојског кантона“ број 5/03, у даљем тексту: Закон о концесијама Зеничко-добојског кантона).

Чланом 18. Закона о концесијама предвиђено је да накнаде за концесију утврђене уговором представљају приход Зеничко-добојског кантона и општина на чијем се подручју предмет концесије налази, а у складу са прописом Владе Зеничко-добојског кантона.

У Приједлогу Одлуке, између осталог, се наводи:

- У Одлуци се у члану 2. додаје нови став (3) који гласи: „Уколико се концесионо поље предмета концесије из члана 2. став (1) тачка 1) Закона о концесијама Зеничко-добојског кантона налази на подручју двије или више општина, износ накнаде који припада општини, дијели се између општина сразмјерно удјелу површина, које се налазе на подручју тих општина.“
- Члан 3. мијења се и гласи:
 - (1) „Средства оприходована по основу накнада за предмете концесије из члана 2. став (1) тачке 2), 3), 4), 5), 6), 7), 8), 9), 10), 11), 12) и 13) Закона о концесијама Зеничко-добојског кантона, општине морају трошити сходно вазећим прописима.
 - (2) Средства оприходована на основу накнада за предмете концесије из члана 2. став (1) тачка 1) Закона о концесијама Зеничко-добојског кантона морају трошити:
 - (a) Општине у сврху пројектовања, изградње и санације локалне инфраструктуре, првенствено на подручју мјесних заједница које су на подручју општине гдје се налази експлоатационо поље и које гравитирају експлоатационом пољу,
 - (b) Кантон за суфинансирање трошкова пројектовања и изградње предузетничке и развојне инфраструктуре на подручју Зеничко-добојског кантона и за трошкове настале у поступку припреме и провођења поступка додјеле, реализације и надзора концесије.
 - (3) О програмима реализираним из средстава које општина добије од Кантона као и висини уложених средстава, општинска вијећа су дужна сваке године до 31.03. текуће године за претходну годину информисати ресорно министарство.“

Конкурентијски савјет је у складу са чланом 25. став (2) Закона надлежан да на нацрте, приједлоге закона и других прописа из области које имају утицаја на тржишну конкуренцију даје мишљење о њиховој усклађености са Законом.

Конкурентијски савјет је размотрио Приједлог Одлуке и оцијенио да примјена члана 2. став (3) Приједлога Одлуке не може довести до спрјечавања, ограничавања или нарушавања тржишне конкуренције на подручју Зеничко-добојског кантона, јер предложена измјена и допуна Приједлога Одлуке подразумијева регулисање расподјеле накнаде од концесија која припада општини у ситуацијама када се концесионо поље предмета концесије налази на подручју двије или више општина, на начин да општине дијеле накнаду сразмјерно удјелу површина које се налазе на подручју тих општина, у укупној површини експлоатационог поља. Такође, Конкурентијски савјет је оцијенио да примјена члана 3. Приједлога Одлуке неће довести до спрјечавања, ограничавања или нарушавања тржишне конкуренције на подручју Зеничко-добојског кантона, јер средства оприходована на основу накнаде за предмете концесије се троше у сврху пројектовања, изградње и санације локалне инфраструктуре првенствено на подручју мјесних заједница које су на подручју експлоатационог поља, те Кантон има обавезу суфинансирања трошкова пројектовања и изградње предузетничке и развојне инфраструктуре на подручју Зеничко-добојског кантона, као и сношење трошкова насталих у поступку припреме и надзора концесије.

На основу наведеног, Конкурентијски савјет сматра да је Приједлог Одлуке усаглашен са Законом.

Ово мишљење је дато искључиво на основу података наведених у Захтјеву, те уколико дати подаци одступају од стварног чињеничног стања, ово мишљење се не може примјенити.

Предеједник

Др Стјепо Прањић