

BOSNA I HERCEGOVINA
Konkurencijsko vijeće



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
Конкyрeнцијски савјет

MIŠLJENJE

po Zahtjevu Ministarstva komunikacija i trasporta BiH na „Nacrt Pravilnika o usklađivanju i registraciji međunarodnih autobuskih redova vožnje“

Sarajevo
februar, 2012. godine



Broj: 01-26-7-02-1-I/12
Sarajevo, 8. februar 2012. godine

Na osnovu člana 25. stav (2) Zakona o konkurenciji („Službeni glasnik BiH“, br. 48/05, 76/07 i 80/09), a po Zahtjevu za davanje mišljenja Ministarstva komunikacija i trasporta BiH, Trg Bosne i Hercegovine 1/IV, 71000 Sarajevo, zaprimljenom dana 25. januara 2012. godine pod brojem: 01-26-7-02-I/12, Konkurencijsko vijeće, na 27. (dvadesetsedmoj) sjednici održanoj dana 08. februara 2012. godine, donijelo je

MIŠLJENJE

Nacrt Pravilnika o usklađivanju i registraciji međunarodnih autobuskih redova vožnje, nije usaglašen sa Zakonom o konkurenciji.

O b r a z l o ž e n j e

Ministarstvo komunikacija i trasporta BiH, Trg Bosne i Hercegovine 1/IV, 71000 Sarajevo (u daljem tekstu: Ministarstvo ili Podnosilac zahtjeva), je podnijelo Konkurencijskom vijeću Zahtjev za davanje mišljenja (u daljem tekstu: Zahtjev) na nacrt Pravilnika o usklađivanju i registraciji međunarodnih autobuskih redova vožnje (u daljem tekstu: nacrt Pravilnika), zaprimljen dana 25. januara 2012. godine pod brojem: 01-26-7-02-I/12.

Prema odredbama člana 13. stav 3. Zakona o međunarodnom i međuentitetskom cestovnom prijevozu („Službeni glasnik BiH“, br. 1/02 i 14/03) Ministarstvo (ministar) je ovlašteno za donošenje pravnog akta (Pravilnika) kojim se utvrđuje način i postupak usklađivanja i registracije međunarodnih autobuskih redova vožnje.

U Zahtjevu se navodi da su u nacrtu Pravilnika u odnosu na važeći Pravilnik o načinu i postupku usklađivanja međunarodnih autobuskih linija („Službeni glasnik BiH“, broj 104/08), izvršene određene promjene, između ostalog:

- da su „zaštitna vremena“ kao mogući ograničavajući uslov za registraciju redova vožnje regulisana na drugi način, uzimajući u obzir postojeća pravna rješenja u drugim državama okruženja (npr. Republika Slovenija);
- da neće biti više javnog usklađivanja redova vožnje jer će se svi zahtjevi rješavati kontinuirano i prema rokovima iz Zakona o upravnom postupku Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 29/02, 12/04, 88/07 i 93/09).

Nakon uvida u dostavljeni nacrt Pravilnika, Konkurencijsko vijeće je ocijenilo da isti sadrži odredbe koje mogu sprječavati, ograničavati ili narušavati tržišnu konkurenciju na relevantnom tržištu Bosne i Hercegovine, u smislu člana 4. stav (1) Zakona, i to:

- u odredbi člana 4. stav (1) tačka a. (uslovi za izdavanje dozvole) se navodi da domaći prevoznik mora imati licencu za obavljanje međunarodnog cestovnog prijevoza putnika dok strani prijevoznik predmetnu licencu ne mora imati, što se smatra ograničavanjem tržišta jer se ne primjenjuje isti pristup za iste aktivnosti prema svim prijevoznicima, te se na taj način neki prijevoznici dovode u neravnopravan položaj;

- odredba člana 4. stav (1) tačka c. (uslovi za izdavanje dozvole) koja se odnosi na red vožnje, odnosno ispunjavanje uslova u pogledu zaštitnih vremena (po definiciji “vremenski interval koji se odnosi na vrijeme prije i poslije registrovanih polazaka, u kome se ne može izvršiti registracija novih polazaka”), za dio linije koji prolazi kroz teritorij Bosne i Hercegovine) ne osigurava ravnopravan tretman svim prijevoznicima budući da se ista odnosi samo na domaće prijevoznike, a ne i na strane prijevoznike, što se smatra ograničavanjem konkurencije jer se primjenjuju različiti uslovi za iste aktivnosti (transakcije);
- odredba člana 4. stav (1) tačka d. (uslovi za izdavanje dozvole) koja navodi da domaći prijevoznici moraju biti srazmjernim udjelima zastupljeni na linijama koje imaju stanice na teritoriji Bosne i Hercegovine je ograničavanje i kontrola relevantnog tržišta administrativnim mjerama (jer nisu utvrđeni kriteriji po kojima bi se ova procedura provodila), što može negativno uticati na slobodnu konkurenciju.

Član 5. stav (1) nacrtu Pravilnika koji reguliše redove vožnje i zaštitno vrijeme od jednog sata u odnosu na vrijeme odlaska i vrijeme dolaska sa zajedničkih stanica u Bosni i Hercegovini (imaju najmanje dvije zajedničke stanice), može predstavljati ograničavajući faktor tržišta ukoliko isti tretman nemaju domaći i strani prijevoznici na relevantnom tržištu u Bosni i Hercegovini.

Također, Konkurencijsko vijeće smatra da postupak rješavanja zahtjeva za međunarodne redove vožnje, bez obzira na način usklađivanja, treba osigurati iste uslove svim podnosiocima zahtjeva (domaćim i stranim prijevoznicima).

U skladu sa naprijed izloženim Konkurencijsko vijeće je donijelo Mišljenje, kao u dispozitivu.

Predsjednik

Ibrica Lakišić

Dostaviti:

- **Podnosiocu zahtjeva**
- **arhiv Konkurencijskog vijeća**