

BOSNA I HERCEGOVINA
Konkurencijsko vijeće



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
Конкyрeнцијски савјет

MIŠLJENJE

po Zahtjevu Ministarstva komunikacija i prometa BiH na „Nacrt Pravilnika o usklađivanju i registraciji međunarodnih autobusnih redova vožnje“

Sarajevo
veljača, 2012. godine



Broj: 01-26-7-02-1-I/12
Sarajevo, 8. veljače 2012. godine

Na temelju članka 25. stavak (2) Zakona o konkurenciji („Službeni glasnik BiH“, br. 48/05, 76/07 i 80/09), a po Zahtjevu za davanje mišljenja Ministarstva komunikacija i prometa BiH, Trg Bosne i Hercegovine 1/IV, 71000 Sarajevo, zaprimljenom dana 25. siječnja 2012. godine pod brojem: 01-26-7-02-1-I/12, Konkurencijsko vijeće, na 27. (dvadesetsedmoj) sjednici održanoj dana 8. veljače 2012. godine, donijelo je

MIŠLJENJE

Nacrt Pravilnika o usklađivanju i registraciji međunarodnih autobuskih redova vožnje, nije usuglašen sa Zakonom o konkurenciji.

O b r a z l o ž e n j e

Ministarstvo komunikacija i prometa BiH, Trg Bosne i Hercegovine 1/IV, 71000 Sarajevo (u daljnjem tekstu: Ministarstvo ili Podnositelj zahtjeva), podnijelo je Konkurencijskom vijeću Zahtjev za davanje mišljenja (u daljnjem tekstu: Zahtjev) na nacrt Pravilnika o usklađivanju i registraciji međunarodnih autobuskih redova vožnje (u daljnjem tekstu: nacrt Pravilnika), zaprimljen dana 25. siječnja 2012. godine pod brojem: 01-26-7-02-1-I/12.

Prema odredbama članka 13. stavak 3. Zakona o međunarodnom i međuentitetskom cestovnom prijevozu („Službeni glasnik BiH“, br. 1/02 i 14/03) Ministarstvo (ministar) je ovlašteno za donošenje pravnog akta (Pravilnika) kojim se utvrđuje način i postupak usklađivanja i registracije međunarodnih autobuskih redova vožnje.

U Zahtjevu se navodi da su u nacrtu Pravilnika u odnosu na važeći Pravilnik o načinu i postupku usklađivanja međunarodnih autobuskih linija („Službeni glasnik BiH“, broj 104/08), izvršene određene promjene, između ostaloga:

- da su „zaštitna vremena“ kao mogući ograničavajući uvjet za registraciju redova vožnje regulirana na drugi način, uzimajući u obzir postojeća pravna rješenja u drugim državama okružja (npr. Republika Slovenija);
- da neće biti više javnog usklađivanja redova vožnje jer će se svi zahtjevi rješavati kontinuirano i prema rokovima iz Zakona o upravnom postupku Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 29/02, 12/04, 88/07 i 93/09).

Nakon uvida u dostavljeni nacrt Pravilnika, Konkurencijsko vijeće je ocijenilo da isti sadrži odredbe koje mogu sprječavati, ograničavati ili narušavati tržišnu konkurenciju na mjerodavnom tržištu Bosne i Hercegovine, u smislu članka 4. stavak (1) Zakona, i to:

- u odredbi članka 4. stavak (1) točka a. (uvjeti za izdavanje dozvole) se navodi da domaći prijevoznik mora imati licencu za obavljanje međunarodnog cestovnog prijevoza putnika dok strani prijevoznik predmetnu licencu ne mora imati, što se smatra ograničavanjem tržišta jer se ne primjenjuje isti pristup za iste aktivnosti prema svim prijevoznicima, te se na taj način neki prijevoznici dovode u neravnopravan položaj;

- odredba članka 4. stavak (1) točka c. (uvjeti za izdavanje dozvole) koja se odnosi na red vožnje, odnosno ispunjavanje uvjeta glede zaštitnih vremena (po definiciji “vremenski interval koji se odnosi na vrijeme prije i poslije registriranih polazaka, u kome se ne može izvršiti registracija novih polazaka”), za dio linije koji prolazi kroz teritorij Bosne i Hercegovine) ne osigurava ravnopravan tretman svim prijevoznicima budući da se ista odnosi samo na domaće prijevoznike, a ne i na strane prijevoznike, što se smatra ograničavanjem konkurencije jer se primjenjuju različiti uvjeti za iste aktivnosti (transakcije);
- odredba članka 4. stavak (1) točka d. (uvjeti za izdavanje dozvole) koja navodi da domaći prijevoznici moraju biti srazmjernim udjelima zastupljeni na linijama koje imaju stanice na teritoriju Bosne i Hercegovine je ograničavanje i kontrola mjerodavnog tržišta administrativnim mjerama (jer nisu utvrđeni kriteriji po kojima bi se ova procedura provodila), što može negativno utjecati na slobodnu konkurenciju.

Članak 5. stavak (1) nacrtu Pravilnika koji regulira redove vožnje i zaštitno vrijeme od jednog sata u odnosu na vrijeme odlaska i vrijeme dolaska sa zajedničkih stanica u Bosni i Hercegovini (imaju najmanje dvije zajedničke stanice), može predstavljati ograničavajući faktor tržišta ukoliko isti tretman nemaju domaći i strani prijevoznici na mjerodavnom tržištu u Bosni i Hercegovini.

Također, Konkurencijsko vijeće smatra da postupak rješavanja zahtjeva za međunarodne redove vožnje, bez obzira na način usklađivanja, treba osigurati iste uvjete svim podnositeljima zahtjeva (domaćim i stranim prijevoznicima).

Sukladno naprijed izloženom Konkurencijsko vijeće je donijelo Mišljenje, kao u izreci.

Predsjednik

Ibrica Lakišić

Dostaviti:

- **Podnositelju zahtjeva**
- **arhiv Konkurencijskog vijeća**