

BOSNA I HERCEGOVINA
Konkurencijsko vijeće



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
Конкуренијски савет

MIŠLJENJE
na Pravilnik o načinu korištenja, redu i radu na taksi stajalištima, rasporedu taksi vozila na taksi stajalištima i kriterijima za raspored taksi vozila na taksi stajalištima na području Grada Zenica

Sarajevo,
oktobar 2017. godine



Broj: 01-26-7-019-2/17
Sarajevo, 11.10.2017 godine

Konkurencijsko vijeće Bosne i Hercegovine, na osnovu člana 25. stav (2) Zakona o konkurenciji („Službeni glasnik BiH“ br. 48/05, 76/07 i 80/09), a na Zahtjev za davanje mišljenja Ministarstva za prostorno uređenje, promet i komunikacije i zaštitu okoline Zeničko – dobojskog kantona, Kučukovići br. 2, 72000 Zenica, zaprimljenog dana 11.09.2017. godine pod brojem 01-26-7-019-1/17, na 11. (jedanaestoj) sjednici održanoj dana 11.10.2017. godine, daje

MIŠLJENJE

Pravilnik o načinu korištenja, redu i radu na taksi stajalištima, rasporedu taksi vozila na taksi stajalištima i kriterijima za raspored taksi vozila na taksi stajalištima na području Grada Zenica, nije usaglašen sa Zakonom o konkurenciji.

O b r a z l o ž e n j e

Ministarstvo za prostorno uređenje, promet i komunikacije i zaštitu okoline Zeničko – dobojskog kantona, Kučukovići br. 2, 72000 Zenica (u daljem tekstu: Ministarstvo ili Podnosilac zahtjeva), je podnijelo Konkurencijskom vijeću Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Konkurencijsko vijeće) Zahtjev za davanje mišljenja (u daljem tekstu: Zahtjev) na Pravilnik o načinu korištenja, redu i radu na taksi stajalištima, rasporedu taksi vozila na taksi stajalištima i kriterijima za raspored taksi vozila na taksi stajalištima na području Grada Zenica broj: 02-27-386/17 od 18.08.2017. godine (u daljem tekstu: Pravilnik) o usklađenosti sa Zakonom o konkurenciji (u daljem tekstu: Zakon).

U Zahtjevu se navodi da je Skupština Zeničko – dobojskog kantona na 28. sjednici, održanoj dana 31.05.2016. godine, uvažavajući stavove Konkurencijskog vijeća u vezi potrebe usklađivanja Odluke o organizaciji i načinu obavljanja taksi prijevoza putnika na području Zeničko – dobojskog kantona, sa Zakonom, donijela Odluku o izmjenama i dopunama navedene Odluke koja je objavljena u „Službenim novinama Zeničko – dobojskog kantona“, broj 5/16.

Konkurencijsko vijeće je na prijedlog Odluke o izmjenama i dopunama Odluke dana 10.04.2014. godine dalo pozitivno mišljenje broj: 01-26-10-317-13-I/13.

Članom 10. st. (1) i (2) Odluke o organizaciji i načinu obavljanja taksi prijevoza putnika na području Zeničko – dobojskog kantona – Prečišćen tekst („Službene novine Zeničko – dobojskog kantona“, broj 10/16) (u daljem tekstu: Odluka) propisano je sljedeće:

- (1) Način korištenja, red i rad na taksi stajalištima, te raspored taksi vozila na taksi stajalištima i kriterije za raspored taksi vozila na taksi stajalištima uređuje i donosi nadležna općinska služba aktom na koji saglasnost daje Ministarstvo.
- (2) Nadležna općinska služba obavezna je u septembru tekuće godine raspisati javni poziv za raspored taksi vozila na taksi stajalištima za narednu godinu i sačiniti raspored taksi vozila na taksi stajalištima na osnovu jasno utvrđenih i transparentnih kriterija iz stava (1) ovog člana.

Podnosilac zahtjeva navodi da je od 12 lokalnih zajednica 11 općina provelo propisanu proceduru iz navedenog člana odnosno izvršilo raspoređivanje taksi vozila na taksi stajalištima u skladu sa odredbama Odluke.

Nadalje, Zaključkom Ministarstva, broj: 12-27-12277-23/16 od 22.03.2017. godine, data je saglasnost Službi za ekonomske odnose i poduzetništvo grada Zenica na Pravilnik o načinu korištenja, redu i radu na taksi stajalištima, rasporedu taksi vozila na taksi stajalištima i kriterijima za raspored taksi vozila na taksi stajalištima na području grada Zenica, broj: 04-27-21-21287/16 od 20.03.2017. godine, jer je isti prema mišljenju Ministarstva, bio usklađen sa Odlukom, Zakonom o cestovnom prijevozu Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 28/06 i 2/10) i Zakonom.

Međutim, prije početka primjene Pravilnika, isti je stavljen van snage zaključkom Gradonačelnika Grada Zenica, broj: 02-14-3521/17 od 21.04.2017. godine, a Gradonačelnik je dana 16.08.2017. godine, u skladu sa čl. 34. i 117. Statuta Grada Zenica („Službene novine Grada Zenica“, broj 5/15) i člana 10. Odluke, a po prethodno pribavljenom mišljenju Udruženja taksista „Zenica – taksi“ Zenica (u daljem tekstu: Udruženje), donio novi Pravilnik.

U vezi sa navedenim, dana 22.08.2017. godine, Ministarstvu je dostavljen akt Službe za privredu i finansije Grada Zenica, broj: 04-27-386/17 od 17.08.2017. godine, kojim se traži saglasnost na navedeni Pravilnik, kojim se uređuje način korištenja, red i rad na taksi stajalištima, raspored taksi vozila na taksi stajalištima i kriteriji za raspored taksi vozila na taksi stajalištima.

Konkurencijsko vijeće je izvršilo analizu odredbi Pravilnika, te pri tome posebnu pažnju obratilo na članove za koje smatra da nisu u skladu sa Zakonom, u smislu sprečavanja, ograničavanja ili narušavanja tržišne konkurencije na relevantnom tržištu taksi prijevoza u Gradu Zenica, jer ne osiguravaju ravnopravan tretman i uslove svim prijevoznicima registriranim za obavljanje taksi prijevoza putnika.

U vezi sa navedenim, Konkurencijsko vijeće je mišljenja da je Udruženje stavljeno u povoljniji položaj u odnosu na druge taksi prijevoznike, na način da ima ovlaštenje daje prethodno mišljenje na broj vozila za koja se vrši raspored na taksi stajalištima (član 12. stav (1) Pravilnika), te da članovi Udruženja predstavljaju tri od pet članova tj. većinu članova Komisije koja vrši raspored taksi vozila na taksi stajalištima putem Javnog poziva (član 12. stav (5) Pravilnika).

Na taj način se članovima Udruženja su dodijeljene ovlasti da utiču i/ili mogu uticati na broj i raspored taksi vozila na taksi stajalištima u Gradu Zenica.

U skladu sa naprijed navedenim, preambulom i odredbama člana 12. st (1) i (5) Pravilnika kojima se Udruženju daju određena ovlaštenja koja nemaju osnova u zakonu i podzakonskim aktima, se ograničava pristup na relevantno tržište taksi prijevoznicima koji nisu članovi Udruženja, čime se isti dovode u neravnopravan položaj u odnosu na konkurenciju.

U skladu sa naprijed izloženim Konkurencijsko vijeće daje Mišljenje kao u dispozitivu.

Predsjednik

Ivo Jerkić