

BOSNA I HERCEGOVINA
Konkurencijsko vijeće



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
Конкуренцијски савјет

М И Ш Љ Е Њ Е
на Правилник о начину кориштења, реду и раду на такси стајалиштима,
распореду такси возила на такси стајалиштима и критеријумима за распоред
такси возила на такси стајалиштима на подручју Града Зеница

Сарајево,
октобар 2017. године



Број: 01-26-7-019-2/17
Сарајево, 11.10.2017 године

Конкуренијски савјет Босне и Херцеговине, на основу члана 25. став (2) Закона о конкуренцији („Службени гласник БиХ“ бр. 48/05, 76/07 и 80/09), а на Захтјев за давање мишљења Министарства за просторно уређење, промет и комуникације и заштиту околине Зеничко – добојског кантона, Кучуковићи бр. 2, 72000 Зеница, запримљеног дана 11.09.2017. године под бројем 01-26-7-019-1/17, на 11. (једанаестој) сједници одржаној дана 11.10.2017. године, даје

МИШЉЕЊЕ

Правилник о начину кориштења, реду и раду на такси стајалиштима, распореду такси возила на такси стајалиштима и критеријумима за распоред такси возила на такси стајалиштима на подручју Града Зеница, није усаглашен са Законом о конкуренцији.

Образложење

Министарство за просторно уређење, промет и комуникације и заштиту околине Зеничко – добојског кантона, Кучуковићи бр. 2, 72000 Зеница (у даљем тексту: Министарство или Подносилац захтјева), је поднијело Конкуренијском савјету Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Конкуренијски савјет) Захтјев за давање мишљења (у даљем тексту: Захтјев) на Правилник о начину кориштења, реду и раду на такси стајалиштима, распореду такси возила на такси стајалиштима и критеријумима за распоред такси возила на такси стајалиштима на подручју Града Зеница број: 02-27-386/17 од 18.08.2017. године (у даљем тексту: Правилник) о усклађености са Законом о конкуренцији (у даљем тексту: Закон).

У Захтјеву се наводи да је Скупштина Зеничко – добојског кантона на 28. сједници, одржаној дана 31.05.2016. године, уважавајући ставове Конкуренијског савјету у вези потребе усклађивања Одлуке о организацији и начину обављања такси превоза путника на подручју Зеничко – добојског кантона, са Законом, донијела Одлуку о измјенама и допунама наведене Одлуке која је објављена у „Службеним новинама Зеничко – добојског кантона“, број 5/16.

Конкуренијски савјет је на приједлог Одлуке о измјенама и допунама Одлуке дана 10.04.2014. године дало позитивно мишљење број: 01-26-10-317-13-И/13.

Чланом 10. ст. (1) и (2) Одлуке о организацији и начину обављања такси превоза путника на подручју Зеничко – добојског кантона – Пречишћен текст („Службене новине Зеничко – добојског кантона“, број 10/16) (у даљем тексту: Одлука) прописано је следеће:

- (1) Начин кориштења, ред и рад на такси стајалиштима, те распоред такси возила на такси стајалиштима и критеријуме за распоред такси возила на такси стајалиштима уређује и доноси надлежна општинска служба актом на који сагласност даје Министарство.
- (2) Надлежна општинска служба обавезна је у септембру текуће године расписати јавни позив за распоред такси возила на такси стајалиштима за наредну годину и сачинити распоред такси возила на такси стајалиштима на основу јасно утврђених и транспарентних критеријума из става (1) овог члана.

Подносилац захтјева наводи да је од 12 локалних заједница 11 општина провело прописану процедуру из наведеног члана односно извршило распоређивање такси возила на такси стајалиштима у складу са одредбама Одлуке.

Надаље, Закључком Министарства, број: 12-27-12277-23/16 од 22.03.2017. године, дата је сагласност Служби за економске односе и подузетништво града Зеница на Правилник о начину кориштења, реду и раду на такси стајалиштима, распореду такси возила на такси стајалиштима и критеријумима за распоред такси возила на такси стајалиштима на подручју града Зеница, број: 04-27-21-21287/16 од 20.03.2017. године, јер је исти према мишљењу Министарства, био усклађен са Одлуком, Законом о цестовном пријевозу Федерације Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 28/06 и 2/10) и Законом.

Међутим, прије почетка примјене Правилника, исти је стављен ван снаге закључком Градоначелника Града Зеница, број: 02-14-3521/17 од 21.04.2017. године, а Градоначелник је дана 16.08.2017. године, у складу са чл. 34. и 117. Статута Града Зеница („Службене новине Града Зеница“, број 5/15) и члана 10. Одлуке, а по претходно прибављеном мишљењу Удружења таксиста „Зеница – такси“ Зеница (у даљем тексту: Удружење), донио нови Правилник.

У вези са наведеним, дана 22.08.2017. године, Министарству је достављен акт Службе за привреду и финансије Града Зеница, број: 04-27-386/17 од 17.08.2017. године, којим се тражи сагласност на наведени Правилник, којим се уређује начин кориштења, ред и рад на такси стајалиштима, распоред такси возила на такси стајалиштима и критеријуми за распоред такси возила на такси стајалиштима.

Конкурентијски савјет је извршило анализу одредби Правилника, те при томе посебну пажњу обратило на чланове за које сматра да нису у складу са Законом, у смислу спречавања, ограничавања или нарушавања тржишне конкуренције на релевантном тржишту такси пријевоза у Граду Зеница, јер не осигуравају равноправан третман и услове свим пријевозницима регистраним за обављање такси превоза путника.

У вези са наведеним, Конкурентијски савјет је мишљења да је Удружење стављено у повољнији положај у односу на друге такси превознике, на начин да има овлаштење даје претходно мишљење на број возила за која се врши распоред на такси стајалиштима (члан 12. став (1) Правилника), те да чланови Удружења представљају три од пет чланова тј. већину чланова Комисије која врши распоред такси возила на такси стајалиштима путем Јавног позива (члан 12. став (5) Правилника).

На тај начин се члановима Удружења су додијеле власти да утичу и/или могу утицати на број и распоред такси возила на такси стајалиштима у Граду Зеница.

У складу са напријед наведеним, преамбулом и одредбама члана 12. ст (1) и (5) Правилника којима се Удружењу дају одређена овлаштења која немају основа у закону и подзаконским актима, се ограничава приступ на релевантно тржиште такси пријевозницима који нису чланови Удружења, чиме се исти доводе у неравноправан положај у односу на конкуренцију.

У складу са напријед изложеним Конкурентијски савјет даје Мишљење као у диспозитиву.

Предсједник

Иво Јеркић