

**BOSNA I HERCEGOVINA**  
Konkurencijsko vijeće



**BOSNA I HERCEGOVINA**  
Konkurencijski savjet

## **МИШЉЕЊЕ**

**по заједничком захтјеву Радио-телевизије Федерације Босне и Херцеговине, Радио-телевизије Босне и Херцеговине и Радио-телевизије Републике Српске**

**Сарајево, мај 2017. година**



**Број: 01-26-7-030-5/16**  
**Сарајево, 30.5.2017. година**

На основу члана 25. став (1) тачка ф) Закона о конкуренцији (“Службени гласник БиХ” 48/05, 76/07 и 80/09), а по заједничком захтјеву Радио-телевизије Федерације Босне и Херцеговине, Булевар Меше Селимовића 12, 71000 Сарајево, Радио-телевизије Босне и Херцеговине, Булевар Меше Селимовића 12, 71000 Сарајево и Радио-телевизије Републике Српске, Трг Републике Српске 9, 78000 Бања Лука, од 24.11.2016. године, Конкуренцијски савјет Босне и Херцеговине, на својој 3.(трећој) сједници одржаној дана 30.5.2017. године, даје сљедеће

### **М И Ш Љ Е Њ Е**

Конкуренцијски савјет Босне и Херцеговине (даље у тексту: Конкуренцијски савјет) је дана 24.11.2016. године под бројем 01-26-7-030-1/16 запримило заједнички захтјев привредних субјеката Радио-телевизије Федерације Босне и Херцеговине, Булевар Меше Селимовића 12, 71000 Сарајево, Радио-телевизије Босне и Херцеговине, Булевар Меше Селимовића 12, 71000 Сарајево и Радио-телевизије Републике Српске, Трг Републике Српске 9, 78000 Бања Лука (даље у тексту: Подносилац захтјева или Јавни РТВ сервис), којим се тражи мишљење о постојању забрањеног конкуренцијског дјеловања у случају одређивања различитих висина тарифа различитим корисницима ауторских и сродних дијела и да ли би у том случају постојала злоупотреба доминантног положаја од стране колективних организација које ову тарифу и одређују у склопу уговора с корисницима.

Наиме, у предметном захтјеву Подносилац у битном наводи сљедеће:

- У Босни и Херцеговини у складу са Законом о колективном остваривању ауторских и сродних права („Службени гласник БиХ“, број: 63/10) те у складу са осталим позитивним прописима, постоје три колективне организације: АМУС (Асоцијација композитора-музичких стваралаца БиХ), АИС (Асоцијација извођача и свирача) и ФОНОГРАМ (Удружење за заштиту права произвођача фонограма);
- Сва три јавна сервиса дужна су такођер у складу са навеном легислативом измиривати накнаду на име употребе ауторских дијела и предмета сродних права;
- Колективне организације су доставиле јавним РТВ сервисима на потписивање појединачне уговоре сачињене у складу са Законом о колективном остваривању ауторског и сродних права и колективним уговором сматрајући да су емитери репрезентативно удружење које представља „Асоцијација електронских медија у БиХ“;
- У захтјеву се наводи да су јавни РТВ сервиси основани Законом о јавном РТВ систему Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, бр. 78/05, 35/09, 32/10 и 51/15), а којим се уређује систем јавног емитовања у БиХ, задаци јавних РТВ сервиса, програмски принципи те заступљеност програма;
- Подносилац захтјева тврди да јавни РТВ сервиси нису чланица било које Асоцијације или удружења које чини репрезентативно тијело које је закључило колективни уговор на који се позивају колективне организације, те да су оснивачи удружења „Асоцијација електронских медија у БиХ“ слиједећи: „Хрватска радио-телевизија Кисељак“ из Кисељака, „Неовисна телевизија Хауат“ из Сарајева и „Алтернативна телевизија“ из Бања Луке, дакле комерцијалне телевизије;

- Колективним уговором, достављеним јавним РТВ сервисима од стране АИС-а, је одређена јединствена тарифа која је прилагођена комерцијалним телевизијама, које уствари и чине репрезентативно тијело које је вршило преговоре у вези са закључивањем Колективних уговора;
- У колективном уговору чланом 12. дефинисани су тарифни проценти, гдје је као основ за обрачун примјерене тарифе одређен нето приход корисника остварен од спонзорства музичких емисија и од редовног оглашавања у маркетинг простору умањен за порезе, доприносе и таксе, тј. конкретно за емитовање РТВ програма корисници су дужни плаћати 0,6%;
- Међутим, како наводи подносилац захтјева, јавним РТВ сервисима трајање оглашавања и телетрговине ограничено је Кодексом о комерцијалним комуникацијама („Службени гласник БиХ“, бр. 3/16) на највише 6 минута по сату у телевизијском и у радијском програму, док је приватним телевизијама вријеме трајања оглашавања и телетрговине ограничено на највише 12 минута, што је уствари duplo више времена маркетиншког простора и могућности стицања прихода у односу на јавне РТВ сервисе;
- Подносилац захтјева стога сматра да се не могу једнако тарифирати јавни РТВ сервис и приватне телевизије, јер немају исту законску могућност стицања прихода по овом основу;
- У протеклом периоду, тачније за 2014/2015 годину, јавни РТВ сервис БиХ је имао закључен оговор са АМУС-ом, а којим је била утврђена мјесечна ауторска накнада у износу од 1/12 од 0,5% од оствареног годишњег прихода од маркетинга за претходну годину, што је ниже од тарифе прописане колективним уговором, али што је, како сматра подносилац захтјева, реалан и сразмјеран износ тарифе за јавне РТВ сервисе, у односу на горе поменуто временско ограничење;
- Подносилац захтјева такођер сматра да се услед напријед наведеног, јавни РТВ сервис може изузети од закључивања колективног уговора, па се у складу с тим, на њега ни не може примјењивати тарифа из колективног уговора, јер се РТВ сервис не смију и не могу поредити са комерцијалним приватним телевизијама;
- АМУС није пристао да наставити сарадњу са јавним РТВ сервисом под условима из уговора за 2014/2015. годину, већ је доставио нови уговор састављен у складу с колективним уговором;
- У складу са Законом о колективном остваривању ауторских и сродних права, члан 23. став (1), висина накнаде мора бити примјерена врсти и начину употребе ауторског дијела, а што у конкретном случају колективне организације не желе да узму у обзир;
- С тога подносилац захтјева тражи мишљење Конкуренцијског савјета да ли се у случају одређивања висине тарифа од стране колективних организација, ради о забрањеном конкуренцијском дјеловању, уколико се за различите кориснике ауторских и сродних дијела одреде различите тарифе по основу кориштења истих;
- Такођер у том смислу, тражи се и мишљење Конкуренцијског савјета, да ли у случају одређивања ниже тарифе за јавне РТВ сервисе, а уважавајући чињеницу да су ограничени позитивним прописима у стицању маркетиншког прихода у односу на електронске медије, постоји злоупотреба доминантног положаја од стране Колективних организација.

Конкуренцијски савјет је након увида у достављени захтјев од подносиоца затражило допуну дана 26.1.2017. године под бројем: 01-26-7-030-4-I/16, у смислу достављања допунских информација и одговарајуће документације, те појашњења у вези са изјавом да јавни РТВ сервис није чланица ниједне асоцијације нити удружења.

Подносилац захтјева доставио је тражено поднеском број: 01-26-7-030-5-I/16 од 13.2.2017. године, гдје је, између осталог, достављено појашњење да Јавни РТВ сервис није чланица било које асоцијације или удружења које чине репрезентативно тијело које је закључило колективни уговор, никада није добио акредитацију нити било које друго обиљежје прописано Законом о удружењима и фондацијама БиХ („Службени гласник БиХ“, бр. 42/03, 63/08, 76/11 и 94/16), те да је оснивање и дјеловање јавног РТВ сервиса уређено Законом о јавном РТВ систему БиХ те Правилном 77/2015 о пружању аудиовизуелних медијских услуга („Службени гласник БиХ“, број: 3/16).

Након увида у захтјев, допуну захтјева те сву достављену документацију подносиоца захтјева, Конкурenciјски савјет је утврдио да је јавни РТВ сервис БиХ настао и послује у складу с одредбама Закона о јавном РТВ систему БиХ, затим одредби Правила 77/2015 о пружању аудиовизуелних медијских услуга, Кодекса о комерцијалним комуникацијама те осталим позитивним прописима Босне и Херцеговине, везаним за дату област.

Такођер је из достављене документације и саме изјаве подносиоца захтјева, видљиво да јавни РТВ сервис БиХ није чланица било које тренутно постојеће асоцијације нити удружења у Босни и Херцеговини, а истовремено му је Законом о колективном остваривању ауторских и сродних права прописана обавеза измиривања накнаде на име употребе ауторских дијела и предмета сродних права, као и свим осталим корисницима истих, тачније свим осталим електронским медијима.

Кодексом о комерцијалним комуникацијама прописано је тј. тачно одређено трајање оглашавања и телетрговине које је различито утврђено за јавни РТВ сервис БиХ и за остале електронске медије, те из напријед наведеног произилази закључак да је Регулаторна агенција, у складу са својим законским овлаштењима, доношењем предметног кодекса, уредила тржиште оглашавања и телетрговине, гдје се може сматрати да јавни РТВ сервис БиХ на овом релевантном тржишту послује под различитим условима у односу на приватне телевизије.

Чланом 4. став (1) Закона о конкуренцији, прописано је да су забрањени споразуми, уговори или поједине одредбе уговора, које за циљ и посљедицу имају спречавање, ограничавање или нарушавање тржишне конкуренције на релевантном тржишту, а које се између осталог, односе на примјену различитих услова за идентичне трансакције са другим привредним субјектима, доводећи их у неповољан положај у односу на конкуренцију.

Из наведеног произилази да се у случају одређивања различите висине тарифа, од стране колективних организација, за различите кориснике ауторских и сродних дијела одреде различите тарифе по основу кориштења истих, не би радило о забрањеном конкуренцијском дјеловању, обзиром да јавни РТВ сервис БиХ у односу на остале електронске медије, на овом релевантном тржишту послује под различитим условима прописаним и дефинисаним у складу с претходно наведеним позитивним прописима БиХ, који уређују ову област.

Ово мишљење је дато искључиво на основу навода из предметног Захтјева те достављене документације и исто се не може примијенити у случају да стварни подаци одступају од података достављених у истом или у случају да постоји документација која није достављена, а у битном мијења чињенично стање представљено у предметном захтјеву.

**Предједница**

**мр. Аријана Регода-Дражић**

**Достављено:**

- Подносиоцу захтјева
- а/а

