

BOSNA I HERCEGOVINA
Konkurencijsko vijeće



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
Конкуренијски савјет

MIŠLJENJE

**na Prijedlog Odluke o izmjenama i dopuni Odluke o načinu raspodjele i korištenju
finansijskih sredstava prikupljenih po osnovu kontinuirane i jednokratne naknade od
koncesije**

Sarajevo
veljača, 2022. godine



Broj: 01-26-7-02-2/22
Sarajevo, 17.02.2022. godine

Na temelju članka 25. stavak (2) Zakona o konkurenciji („Službeni glasnik BiH“, broj 48/05, 76/07 i 80/09), postupajući po zahtjevu za mišljenje Ministarstva za poljoprivredu, šumarstvo i vodoprivredu Zeničko-dobojskog kantona i Ministarstva za privredu Zeničko-dobojskog kantona, Konkurencijsko vijeće Bosne i Hercegovine je na 99.(devedesetdeveta) sjednici održanoj dana 17.02.2022. godine, donijelo je

MIŠLJENJE

Konkurencijsko vijeće je dana 14.01.2022. godine pod brojem : 01-26-7-02-1/22 zaprimilo Zahtjev za mišljenje na Prijedlog Odluke o izmjenama i dopuni Odluke o načinu i raspodjeli i korištenju finansijskih sredstava prikupljenih po osnovu kontinuirane i jednokratne naknade od koncesija (u daljnjem tekstu: Zahtjev), Ministarstva za poljoprivredu, šumarstvo i vodoprivredu Zeničko-dobojskog kantona i Ministarstvo za privredu Zeničko-dobojskog kantona, Kučukovići br.2, 72 000 Zenica (u daljnjem tekstu: Ministarstvo poljoprivrede i Ministarstvo privrede ili Podnositelji zahtjeva).

U Zahtjevu se u bitnom navodi slijedeće:

Sukladno odredbama članka 2, 4, 13. i 25. Zakona o konkurenciji ("Službeni glasnik Bosne i Hercegovine", broj: 48/05, 76/07 i 80/09), molimo Vas da nam, u roku od 7 dana, dostavite Mišljenje na Prijedlog Odluke o izmjenama i dopuni Odluke o načinu raspodjele i korištenju finansijskih sredstava prikupljenih po osnovu kontinuirane i jednokratne naknade od koncesija ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona", broj: 1/13), u smislu da li se predloženim tekstom izmjena i dopune Odluke sprječava, ograničava ili narušava tržišna konkurencija.

Vlada Zeničko-dobojskog kantona je donijela Odluku o načinu raspodjele i korištenju finansijskih sredstava prikupljenih po osnovu kontinuirane i jednokratne naknade od koncesija („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona", broj: 1/13).

Ministarstvo za privredu Zeničko-dobojskog kantona i Ministarstvo za poljoprivredu, šumarstvo i vodoprivredu Zeničko-dobojskog kantona, kroz primjenu predmetne Odluke je utvrdilo neophodnost izmjena i dopune, te je izradilo Prijedlog Odluke o izmjenama i dopuni Odluke o načinu raspodjele i korištenju finansijskih sredstava prikupljenih po osnovu kontinuirane i jednokratne naknade od koncesija.

Ministarstvo za privredu Zeničko-dobojskog kantona i Ministarstvo za poljoprivredu, šumarstvo i vodoprivredu Zeničko-dobojskog kantona postupaju sukladno sa Odlukom o načinu raspodjele i korištenju finansijskih sredstava prikupljenih po osnovu kontinuirane i jednokratne naknade od koncesija za predmete koncesije iz članka 2. stavak 1. točka (1) Zakona o koncesijama na način da, nakon uplate jednokratne i kontinuirane koncesione naknade od strane koncesionara, vrše prijenos 70% uplaćenog iznosa jednokratne i

kontinuirane naknade općini na čijem području se nalazi koncesiono polje koje je predmet koncesije.

Međutim, kroz primjenu predmetne Odluke utvrđena je neophodnost izmjena i dopune Odluke na način da se regulira raspodjela 70% uplaćenog iznosa jednokratne i kontinuirane koncesione naknade u situaciji kada se koncesiono polje predmeta koncesije nalazi na području dvije ili više općina.

Ministarstvo za privredu Zeničko-dobojskog kantona i Ministarstvo za poljoprivredu, šumarstvo i vodoprivredu Zeničko-dobojskog kantona predlažu dopunu članka 2. Odluke na način da se 70% uplaćenog iznosa jednokratne i kontinuirane koncesione naknade dijeli između dvije ili više općina srazmjerno udjelu površina koje se nalaze na području tih općina u ukupnoj površini koncesionog polja. Trenutno, Ministarstvo za privredu Zeničko-dobojskog kantona postupa po jednom zahtjevu za proširenje istražno-eksploatacionog polja koje se površinom prostire na području jedne općine i jednog grada, a smatramo da će sličnih zahtjeva biti i u buduću te je stoga potrebno regulisati ovu situaciju.

U 2020. godini provedena je interna revizija finansijskog planiranja, izvršavanja rashoda i finansijskog izvještavanja kod budžetskih korisnika Ministarstva za privredu. Prema izvješću broj: 07/04-01/02-11-395-35-4/20 iz decembra 2020. godine, utvrđena je preporuka Ministarstva za privredu koja glasi:

„Ministarstvo za privredu treba sačiniti prijedlog Izmjene Odluke o načinu raspodjele i korištenju finansijskih sredstava prikupljenih po osnovu kontinuirane i jednokratne naknade od koncesija kojim će decidno utvrditi namjenu utrošaka sredstava po osnovu koncesija.“

U 2018. godini Ured za reviziju institucija u Federaciji BiH je u Izvješću o finansijskoj reviziji Ministarstva za poljoprivredu, šumarstvo i vodoprivredu Zeničko-dobojskog kantona dalo preporuku: „Inicirati da se Odlukom o načinu raspodjele i korištenja finansijskih sredstava prikupljenih po osnovu kontinuirane i jednokratne naknade za koncesije regulira namjena utrošaka iz prikupljenih sredstava po osnovu koncesije iz nadležnosti Ministarstva.“

Imajući u vidu navedeno, Ministarstvo za privredu i Ministarstvo za poljoprivredu, šumarstvo i vodoprivredu Zeničko-dobojskog kantona, predlažu izmjenu članka 3. Odluke na način da se sredstva oprihodovana po osnovu naknade za predmete koncesije iz članka 2. stavak (1) točka 1) Zakona o koncesijama koje su u nadležnosti Ministarstvo za privredu i Ministarstvo za poljoprivredu, šumarstvo i vodoprivredu Zeničko-dobojskog kantona, općine moraju trošiti u svrhu projektovanja, izgradnje i sanacije lokalne infrastrukture, s prioritetom na području mjesnih zajednica gdje se nalazi predmet koncesije, a Kanton za sufinansiranje troškova projektovanja, izgradnje, uspostave i proširenja poduzetničke i razvojne infrastrukture na području Zeničko-dobojskog kantona, za troškove nastale u postupku pripreme i provođenja postupka dodjele, realizacije i nadzora koncesije, kao i za financiranje ili sufinansiranje revitalizacije izvorišta voda odnosno za financiranje ili sufinansiranje izgradnje, sanacije javne lokalne putne infrastrukture u funkciji korištenja objekata koncesije i objekata vodozahvata vode. O programima realiziranim iz sredstava koje općine dobiju od Kantona kao i visinu uloženi sredstava, općine su dužne svake godine do 30.06. tekuće godine za prethodnu godinu informisati resorno ministarstvo.

Uvidom u odredbe Prijedlog odluke o izmjenama i dopunama Odluke o načinu raspodjele i korištenju finansijskih sredstava prikupljenih po osnovu kontinuirane i jednokratne naknade od koncesije, Konkurencijsko vijeće je utvrdilo slijedeće:

U članku 1. Odluke o načinu raspodjele i korištenju finansijskih sredstava prikupljenih po osnovu kontinuirane i jednokratne naknade od koncesije izvršena je izmjena i dopuna članka 2. kako slijedi :

„(1) U Odluci o načinu raspodjele i korištenju finansijskih sredstava prikupljenih po osnovu kontinuirane i jednokratne naknade od koncesija („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 1/13) u članku 2. stav (1) iza riječi „Zakona o koncesijama“ brišu se riječi „Zeničko-dobojskog kantona“.

(2) U stavku (2) istog članka iza riječi „Zakona o koncesijama“ brišu se riječi „Zeničko-dobojskog kantona“.

(3) Iza stava (2) dodaje se novi stav (3) koji glasi:

„Ukoliko se koncesiono polje predmeta koncesije iz članka 2. stavak 1. točka (1) Zakona o koncesijama nalazi na području dvije ili više općina, iznos naknade koji pripada općini, dijeli se između općina srazmjerno udjelu površina, koje se nalaze na području tih općina, u ukupnoj površini koncesionog polja.“

U članku 2. Odluke o načinu raspodjele i korištenju finansijskih sredstava prikupljenih po osnovu kontinuirane i jednokratne naknade od koncesije izmjenjen je članak izvršene je 3. Odluke na način da se mijenja i sada glasi:

„(1) Sredstva oprihodovana po osnovu naknada za predmete koncesije iz članka 2. stavak 1. točke (2),(3), (5), (6), (7), (8), (9), (10), (11), (12) i (13) Zakona o koncesijama, općine mogu trošiti shodno važećim propisima.

(2) Sredstva oprihodovana po osnovu naknada za predmete koncesije iz članka 2. stavak 1. točke (1) i (4) Zakona o koncesijama, moraju trošiti:

a) općine u svrhu projektovanja, izgradnje i sanacije lokalne infrastrukture, s prioritetom na području mjesnih zajednica gdje se nalazi predmet koncesije,

b) Kanton za sufinansiranje troškova projektovanja, izgradnje, uspostave i proširenja poduzetničke i razvojne infrastrukture na području Zeničko-dobojskog kantona, za troškove nastale u postupku pripreme i provođenja postupka dodjele, realizacije i nadzora koncesije, kao i za financiranje ili sufinansiranje revitalizacije izvorišta voda odnosno za financiranje ili sufinansiranje izgradnje, sanacije javne lokalne putne infrastrukture u funkciji korištenja objekata koncesije i objekata vodozahvata vode.

(3) O programima realiziranim iz sredstava koje općine dobiju od Kantona kao i visini uloženi sredstava, općine su dužne svake godine do 30.06. tekuće godine za prethodnu godinu informisati resorno ministarstvo.“

Sukladno sa člankom 25. stavak (2) Zakona o konkurenciji, Konkurencijsko vijeće na nacrtu i prijedloge zakona i drugih propisa iz oblasti koje imaju utjecaja na tržišnu konkurenciju, daje mišljenje o njihovoj usuglašenosti sa ovim zakonom.

Konkurencijsko vijeće je utvrdilo da gore navedene odredbe Prijedloga Odluke koje se odnose na raspodjelu iznosa koncesione naknade i način trošenja oprihodovanih sredstava, sukladno sa člankom 18. Zakona o koncesiji (prečišćeni tekst) („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“ br. 5/03) predstavljaju prihod Kantona i općina na čijem se području predmet koncesije nalazi.

Sukladno sa člankom 2. Zakona o proračunima u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine FBiH“, broj 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18,11/19 i 99/19), proračun je akt kojim se planiraju prihodi i primici, te rashodi i izdaci Federacije Bosne i Hercegovine, kantona, gradova i općina za razdoblje od jedne fiskalne godine. Planiranje proračuna proračunskih korisnika je u opisu poslova proračunskih korisnika.

Prijedlogom Odluke o izmjenama i dopuni Odluke o načinu raspodjele i korištenju finansijskih sredstava prikupljenih po osnovu kontinuirane i jednokratne naknade od koncesija, se propisuje raspodjela prihoda budžetskih korisnika u konkretnom slučaju

Kantona i općina, te se predmetna odluka kao takva ne može smatrati propisom koji ima utjecaja na tržišnu konkurenciju u smislu članka 25. stavak (2) Zakona o konkurenciji.

Ovo mišljenje je dano isključivo na osnovu podataka dostavljenih uz zahtjev za mišljenje na Prijedlog Odluke o izmjenama i dopuni Odluke o načinu raspodjele i korištenju finansijskih sredstava prikupljenih po osnovu kontinuirane i jednokratne naknade od koncesija.

Predsjednik

dr.sc. Amir Karalić