

**BOSNA I HERCEGOVINA**  
*Konkurencijsko vijeće*



**БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА**  
*Конкуренијски савјет*

**МИШЉЕЊЕ**

**на Приједлог Одлуке о измјенама и допуни Одлуке о начину расподеле и кориштењу финансијских средстава прикупљених по основу континуиране и једнократне накнаде од концесије**

**Сарајево**  
**Фебруар, 2022. године**



Број: 01-26-7-02-2/22  
Сарајево, 17.02.2022. године

На основу члана 25. става (2) Закона о конкуренцији („Службени гласник БиХ“, број 48/05, 76/07 и 80/09), поступајући по захтјеву за мишљење Министарства за пољопривреду, шумарство и водопривреду Зеничко-добојског кантона и Министарства за привреду Зеничко-добојског кантона, Конкурентијски савјет Босне и Херцеговине је на 99.(деведесетдевета) сједници одржаној дана 17.02.2022. године, донио је

### **М И Ш Љ Е Њ Е**

Конкурентијски савјет је дана 14.01.2022. године под бројем : 01-26-7-02-1/22 запримио Захтјев за мишљење на Приједлог Одлуке о измјенама и допуни Одлуке о начину и расподјели и кориштењу финансијских средстава прикупљених по основу континуиране и једнократне накнаде од концесија ( у даљем тексту: Захтјев), Министарства за пољопривреду, шумарство и водопривреду Зеничко-добојског кантона и Министарство за привреду Зеничко-добојског кантона, Кучуковићи бр.2, 72 000 Зеница (у даљем тексту: Министарство пољопривреде и Министарство привреде или Подносиоци захтјева).

У Захтјеву се у битном наводи сљедеће:

У складу са одредбама члана 2, 4, 13. и 25. Закона о конкуренцији ("Службени гласник Босне и Херцеговине", број: 48/05. 76/07 и 80/09), молимо Вас да нам, у року од 7 дана, доставите Мишљење на Приједлог Одлуке о измјенама и допуни Одлуке о начину расподјеле и кориштењу финансијских средстава прикупљених по основу континуиране и једнократне накнаде од концесија ("Службене новине Зеничко-добојског кантона", број: 1/13), у смислу да ли се предложеним текстом измјена и допуне Одлуке спрјечава, ограничава или нарушава тржишна конкуренција.

Влада Зеничко-добојског кантона је донијела Одлуку о начину расподјеле и кориштењу финансијских средстава прикупљених по основу континуиране и једнократне накнаде од концесија („Службене новине Зеничко-добојског кантона", број: 1/13).

Министарство за привреду Зеничко-добојског кантона и Министарство за пољопривреду, шумарство и водопривреду Зеничко-добојског кантона, кроз примјену предметне Одлуке је утврдило неопходност измјена и допуне, те је израдило Приједлог Одлуке о измјенама и допуни Одлуке о начину расподјеле и кориштењу финансијских средстава прикупљених по основу континуиране и једнократне накнаде од концесија.

Министарство за привреду Зеничко-добојског кантона и Министарство за пољопривреду, шумарство и водопривреду Зеничко-добојског кантона поступају у складу са Одлуком о начину расподјеле и кориштењу финансијских средстава прикупљених по основу континуиране и једнократне накнаде од концесија за предмете концесије из члана 2. став 1. тачка (1) Закона о концесијама на начин да, након уплате

једнократне и континуиране концесионе накнаде од стране концесионара, врше пренос 70% уплаћеног износа једнократне и континуиране накнаде опћини на чијем подручју се налази концесионо поље које је предмет концесије.

Међутим, кроз примјену предметне Одлуке утврђена је неопходност измјена и допуне Одлуке на начин да се регулише распоdjела 70% уплаћеног износа једнократне и континуиране концесионе накнаде у ситуацији када се концесионо поље предмета концесије налази на подручју двије или више општина.

Министарство за привреду Зеничко-добојског кантона и Министарство за пољопривреду, шумарство и водопривреду Зеничко-добојског кантона предлажу допуну члана 2. Одлуке на начин да се 70% уплаћеног износа једнократне и континуиране концесионе накнаде дијели између двије или више општина сразмјерно удјелу површина које се налазе на подручју тих општина у укупној површини концесионог поља. Тренутно, Министарство за привреду Зеничко-добојског кантона поступа по једном захтјеву за проширење истражно-експлоатационог поља које се површином простире на подручју једне општине и једног града, а сматрамо да ће сличних захтјева бити и у будуће те је стога потребно регулисати ову ситуацију.

У 2020. години проведена је интерна ревизија финансијског планирања, извршавања расхода и финансијског извјештавања код буџетских корисника Министарства за привреду. Према извјештају број: 07/04-01/02-11-395-35-4/20 из децембра 2020. године, утврђена је препорука Министарства за привреду која гласи:

„Министарство за привреду треба сачинити приједлог Измјене Одлуке о начину распоdjеле и кориштењу финансијских средстава прикупљених по основу континуиране и једнократне накнаде од концесија којим ће децидно утврдити намјену утрошака средстава по основу концесија.“

У 2018. години Уред за ревизију институција у Федерацији БиХ је у Извјештају о финансијској ревизији Министарства за пољопривреду, шумарство и водопривреду Зеничко-добојског кантона дало препоруку: „Иницирати да се Одлуком о начину распоdjеле и кориштења финансијских средстава прикупљених по основу континуиране и једнократне накнаде за концесије регулише намјена утрошака из прикупљених средстава по основу концесије из надлежности Министарства.“

Имајући у виду наведено, Министарство за привреду и Министарство за пољопривреду, шумарство и водопривреду Зеничко-добојског кантона, предлажу измјену члана 3. Одлуке на начин да се средства оприходована по основу накнаде за предмете концесије из члана 2. став (1) тачка 1) Закона о концесијама које су у надлежности Министарства за привреду и Министарство за пољопривреду, шумарство и водопривреду Зеничко-добојског кантона, опћине морају трошити у сврху пројектовања, изградње и санације локалне инфраструктуре, с приоритетом на подручју мјесних заједница гдје се налази предмет концесије, а Кантон за суфинансирање трошкова пројектовања, изградње, успоставе и проширења подузетничке и развојне инфраструктуре на подручју Зеничко-добојског кантона, за трошкове настале у поступку припреме и проводења поступка доdjеле, реализације и надзора концесије, као и за финансирање или суфинансирање ревитализације изворишта вода односно за финансирање или суфинансирање изградње, санације јавне локалне путне инфраструктуре у функцији кориштења објеката концесије и објеката водозахвата воде. О програмима реализираним из средстава које опћине добију од Кантона као и висину уложених средстава, опћине су дужне сваке године до 30.06. текуће године за предходну годину информисати ресорно министарство.

Увидом у одредбе Приједлог одлуке о измјенама и допунама Одлуке о начину распоdjеле и кориштењу финансијских средстава прикупљених по основу

континуиране и једнократне накнаде од концесије, Конкуренијски савјет је утврдио сљедеће:

У члану 1. Одлуке о начину расподјеле и кориштењу финансијских средстава прикупљених по основу континуиране и једнократне накнаде од концесије извршена је измјена и допуна члана 2. како слиједи :

„(1) У Одлуци о начину расподјеле и кориштењу финансијских средстава прикупљених по основу континуиране и једнократне накнаде од концесија („Службене новине Зеничко-добојског кантона", број: 1/13) у члану 2. став (1) иза ријечи „Закон о концесијама" бришу се ријечи „Зеничко-добојског кантона".

(2) У ставу (2) истог члана иза ријечи „Закон о концесијама" бришу се ријечи „Зеничко-добојског кантона".

(3) Иза става (2) додаје се нови став (3) који гласи:

„Уколико се концесионо поље предмета концесије из члана 2. став 1. тачка (1) Закона о концесијама налази на подручју двије или више општина, износ накнаде који припада општини, дијели се између општина сразмјерно удјелу површина, које се налазе на подручју тих општина, у укупној површини концесионог поља."

У члану 2. Одлуке о начину расподјеле и кориштењу финансијских средстава прикупљених по основу континуиране и једнократне накнаде од концесије измјењен је члан извршене је 3. Одлуке на начин да се мијења и садал гласи:

„(1) Средства оприходована по основу накнада за предмете концесије из члана 2. став 1. тачке (2),(3), (5), (6), (7), (8), (9), (10), (11), (12) и (13) Закона о концесијама, општине могу трошити сходно важећим прописима.

(2) Средства оприходована по основу накнада за предмете концесије из члана 2. став 1. тачке (1) и (4) Закона о концесијама, морају трошити:

а) општине у сврху пројектовања, изградње и санације локалне инфраструктуре, с приоритетом на подручју мјесних заједница гдје се налази предмет концесије,

б) Кантон за суфинансирање трошкова пројектовања, изградње, успоставе и проширења подузетничке и развојне инфраструктуре на подручју Зеничко-добојског кантона, за трошкове настале у поступку припреме и провођења поступка додјеле, реализације и надзора концесије, као и за финансирање или суфинансирање ревитализације изворишта вода односно за финансирање или суфинансирање изградње, санације јавне локалне путне инфраструктуре у функцији кориштења објеката концесије и објеката водозахвата воде.

(3) О програмима реализираним из средстава које општине добију од Кантона као и висини уложених средстава, општине су дужне сваке године до 30.06. текуће године за претходну годину информисати ресорно министарство."

У складу са чланом 25. став (2) Закона о конкуренцији, Конкуренијски савјет на нацрте и приједлоге закона и других прописа из области које имају утицаја на тржишну конкуренцију, даје мишљење о њиховој усаглашености са овим законом.

Конкуренијски савјет је утврдио да горе наведене одредбе Приједлога Одлуке које се односе на расподјелу износа концесионе накнаде и начин трошења оприходованих средстава, у складу са чланом 18. Закона о концесији (пречишћени текст) („Службене новине Зеничко добојског кантона“ бр. 5/03) представљају приход Кантона и општина на чијем се подручју предмет концесије налази.

У складу са чланом 2. Закона о буџетима у Федерацији Босне и Херцеговине („Службене новине ФБиХ“, број 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16,

5/18,11/19 и 99/19), буџет је акт којим се планирају приходи и примици, те расходи и издаци Федерације Босне и Херцеговине, кантона, градова и општина за раздобље од једне фискалне године. Планирање буџета буџетских корисника је у опису послова буџетских корисника.

Приједлогом Одлуке о измјенама и допуни Одлуке о начину распоdjеле и кориштењу финансијских средстава прикупљених по основу континуиране и једнократне накнаде од концесија, се прописује распоdjела прихода буџетских корисника у конкретном случају Кантона и општина, те се предметна одлука као таква не може сматрати прописом који има утицаја на тржишну конкуренцију у смислу члана 25. став (2) Закона о конкуренцији.

Ово мишљење је дато искључиво на основу података достављених уз захтјев за мишљење на Приједлог Одлуке о измјенама и допуни Одлуке о начину распоdjеле и кориштењу финансијских средстава прикупљених по основу континуиране и једнократне накнаде од концесија.

**Предсједник**

**Др сц. Амир Каралић**