

**BOSNA I HERCEGOVINA**  
*Konkurencijsko vijeće*



**БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА**  
*Конкуренијски савјет*

**MIŠLJENJE**  
**po Zahtjevu Ministarstva saobraćaja Kantona Sarajevo**  
**na Prednacrt Odluke o javnom linijskom prijevozu putnika u Kantonu Sarajevo**

**Sarajevo,**  
**decembar 2011. godine**



Broj: 01-26-7-022-1-I/11  
Sarajevo, 22.12.2011. godine

Na osnovu člana 25. stav (2) Zakona o konkurenciji („Službeni glasnik BiH“, br. 48/05, 76/07 i 80/09), a po Zahtjevu za davanje mišljenja Ministarstva saobraćaja u Vladi Kantona Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1, 71000 Sarajevo, zaprimljenom dana 29.11.2011. godine pod brojem: 01-26-7-022-I/11, Konkurencijsko vijeće, na 25. (dvadesetpetoj) sjednici održanoj dana 22.12.2011. godine, je donijelo

### **MIŠLJENJE**

Prednacrt Odluke o javnom prijevozu putnika u Kantonu Sarajevo, nije usaglašen sa Zakonom o konkurenciji.

### **O b r a z l o ž e n j e**

Ministarstvo saobraćaja Kantona Sarajevo, Reisa Čauševića 1, 71000 Sarajevo (u daljem tekstu: Ministarstvo ili Ponosilac zahtjeva), je podnijelo Zahtjev za davanje mišljenja (u daljem tekstu: Zahtjev) na prednacrt Odluke o javnom prijevozu putnika u Kantonu Sarajevo (u daljem tekstu: prednacrt Odluke), zaprimljen dana 29.11.2011. godine pod brojem: 01-26-7-022-I/11.

Nakon uvida u dostavljeni prednacrt Odluke, Konkurencijsko vijeće je ocijenilo da isti sadrži odredbe koje nisu u skladu sa Zakonom o konkurenciji jer sprečavaju, ograničavaju ili narušavaju tržišnu konkurenciju na relevantnom tržištu Kantona Sarajevo, odnosno ne osiguravaju ravnopravan tretman i uslove svim prijevoznicima registriranim za obavljanje javnog prijevoza putnika.

Konkurencijsko vijeće smatra da slijedeće odredbe prednacrtu Odluke nisu u skladu sa članom 4. stav (1) Zakona o konkurenciji:

- Član 5. stav (2) koji reguliše poseban linijski prijevoz (obavlja se turističkim vozilom, žičarom i kosim liftom) ne osigurava ravnopravan tretman svim prijevoznicima na tržištu, budući da je javno preduzeće čiji je osnivač Kanton u povoljnijem položaju u odnosu na druga pravna lica registrovana za obavljanje ove djelatnosti, jer navedeni prijevoz isti mogu obavljati tek nakon provedene procedure i zaključivanja ugovora o koncesiji. Smatramo da procedura izbora prijevoznika (davanje koncesije) za poseban linijski prijevoz treba biti identična za sve prijevoznike koji su registrovani za takve djelatnosti, kao što je to utvrđeno u stavu (4) ovog člana (obavlja najpovoljniji koncesionar na osnovu zaključenog ugovora).
- Član 6. stav (6) koji reguliše da prijevoznik koji obavlja javni prijevoz putnika autobuskim linijama višeg ranga (međunarodne, međuentitetske i federalne) ne može vršiti kabotažu (prijevoz) na području Kantona na kojem se prijevoz obavlja ekološki čistim linijama (prijevoz tramvajem i trolejbusom) ne osigurava ravnopravan tretman svim prijevoznicima na tim linijama, ukoliko navedena odredba podrazumijeva da na istim linijama javno preduzeće (čiji je osnivač Kanton) može obavljati prijevoz autobusom /minibusom bez provedene procedure.

- Član 18. stav (2) koji reguliše da će Ministarstvo za postojeću liniju ili vezanu liniju ((stav (1) tačka c) ovog člana)) uz zadržavanje starog prijevoznika objaviti javni poziv za novog prijevoznika, nije u skladu sa članom 4. stav (1) Zakona o konkurenciji, jer ograničava tržište i primjenjuje različite uslove za iste transakcije sa drugim prijevoznicima, budući da se javni poziv za izbor prijevoznika raspisuje samo izuzetno, a ne kao pravilo koje bi se trebalo odnositi na sve pa i postojeće linije, odnosno prijevoznike, kako bi se svim učesnicima na tržištu, uključujući i potencijalne konkurente omogućio pristup svim linijama pod jednakim uslovima.
- Član 18. stav (3) koji reguliše da će Ministarstvo na linijama na kojima nivo usluge ne odgovara usvojenim parametrima ((stav (1) tačka e) ovog člana)) može objaviti javni poziv za izbor prijevoznika za uvođenjem novih polazaka na redu vožnje, a da preferencijalni status ima prijevoznik koji je do tada obavljao prijevoz na toj liniji, nije u skladu sa članom 4. stav (1) Zakona o konkurenciji jer ograničava tržište i primjenjuje različite uslove za iste transakcije sa drugim prijevoznicima, budući da ovaj kriterij diskriminira nove registrovane privredne subjekte i onemogućava njihovo ravnopravno učešće na javnom pozivu za dobijanje navedenih linija.
- Član 20. stav (2) tačka c) koji reguliše reference prijevoznika za prijavljivanje na javni poziv utvrđuje da će se prednost dati prijevozniku koji ima „dosadašnje iskustvo i uspješnost u obavljanju javnog linijskog prevoza putnika na onim vrstama linija za koje se prijavljuje na konkurs“, nije u skladu sa članom 4. stav (1) Zakona o konkurenciji, jer se na ovaj način daje neosnovana prednost privrednom subjektu KJKP „Gras“ ,koji obavlja javni linijski prijevoz na najvećem broju linija u Kantonu Sarajevo, i time potencijalni konkurenti stavljaju u neravnopravan položaj, te se umanjuju rezultati koje bi efikasna tržišna konkurencija mogla i trebala imati, u smislu povećanja kvaliteta i smanjenja cijena usluga za krajnje korisnike.

Također, član 51. stav (1) prednacrt Odluke, reguliše da cijenu prijevozne usluge utvrđuje prijevoznik, što nije u skladu sa članom 23. stav (5) Zakona o komunalnim djelatnostima („Službene novine Kantona Sarajevo“, br. 31/04 i 21/05), jer iz navedenih odredbi istog Zakona proizlazi da Vlada Kantona, gradsko odnosno općinsko vijeće utvrđuje konačni prijedlog cijene komunalne usluge, te prednacrt Odluke treba uskladiti sa navedenim zakonom.

Napominjemo da je Konkurencijsko vijeće Rješenjem, (broj: 01-01-26-172/05 od dana 27.12.2005. godine i broj: 01-05-26-643-I/09 od dana 21.07.2009. godine), utvrdilo kršenje Zakona o konkurenciji od strane Ministarstva, te je u datim mišljenjima (broj: 01-01-26-172-7/05 od dana 16.04.2008. godine, broj: 01-01-26-172-12/05 od dana 08.04.2009. godine, broj: 01-01-26-172-13/05 od dana 08.04.2009. godine i broj: 01-26-7-4-I/11 od dana 23.03.2011. godine) Konkurencijsko vijeće utvrdilo da su odredbe podzakonskih akata u vezi sa prijevozom u Kantonu Sarajevo u suprotnosti sa Zakonom o konkurenciji, na koja mišljenja Ministarstvo nije obratilo pažnju prilikom pripreme prednacrt Odluke.

U skladu sa naprijed izloženim Konkurencijsko vijeće je odlučilo kao u dispozitivu ovog Mišljenja.

**Predsjednik**

**Ibrica Lakišić**

**Dostavljeno:**

- **Ministarstvo saobraćaja Kantona Sarajevo**
- **u spis predmeta**
- **arhiv Konkurencijskog vijeća**