

BOSNA I HERCEGOVINA
Konkurencijsko vijeće



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
Конкуренцијски савјет

MIŠLJENJE

po zahtjevu Agencije za javne nabavke Bosne i Hercegovine (Filijala Banja Luka)

Sarajevo,
juni, 2017. godine



Broj: 01-26-7-011-6/17
Sarajevo, 07.06.2017. godine

Konkurencijsko vijeće Bosne i Hercegovine, na osnovu člana 25. stav (1) tačka f) Zakona o konkurenciji („Službeni glasnik BiH“, broj 48/05, 76/07 i 80/09), a po Zahtjevu za mišljenje Agencije za javne nabavke BiH, Filijala Banja Luka, ul. Nikole Tesle 13, 78000 Banja Luka, Bosna i Hercegovina na 4. (četvrtoj) sjednici održanoj dana 07.06.2017. godine, donijelo je

MIŠLJENJE

Konkurencijsko vijeće Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Konkurencijsko vijeće) je dana 13.02.2017. godine, pod brojem: 01-26-7-005-1/17 (od dana 18.04.2017. godine broj: 01-26-7-011-1/17), zaprimilo Zahtjev za mišljenje (u daljem tekstu: Zahtjev) Agencije za javne nabavke BiH, Filijala Banja Luka, ul. Nikole Tesle 13, 78 000 Banja Luka, Bosna i Hercegovina (u daljem tekstu: Filijala Banja Luka), kojim se traži ocjena da li je tržište proizvodnje i isporuke toplotne energije na teritoriji Grada Banja Luka, otvoreno za konkurenciju.

Filijala Banja Luka je, u skladu sa članom 25. stav (1) tačka f) Zakona o konkurenciji („Službeni glasnik BiH“, broj 48/05, 76/07 i 80/09) (u daljem tekstu: Zakon) i članu 5. stav (3) Zakona o javnim nabavkama („Službeni glasnik BiH“ broj 39/14) (u daljem tekstu: Zakon o javnim nabavkama) dostavila zahtjev Grada Banja Luka, ul. Trg srpskih vladara 1, 78 000 Banja Luka, Republika Srpska (u daljem tekstu: Grad Banja Luka) kojim se traži ocjena otvorenosti tržišta proizvodnje i isporuke toplotne energije na teritoriji Grada Banja Luka.

Grad Banja Luka ima namjeru da objavi javni poziv za izbor strateškog partnera za proizvodnju i isporuku toplotne energije na teritoriji Grada Banja Luke, te se obratio Konkurencijskom vijeću, kako bi se pravilno i zakonito postavili uslovi u navedenom javnom pozivu.

Grad Banja Luka ističe da u okviru djelatnosti proizvodnje i isporuke toplotne energije, tržište otvoreno na način da na istom ne postoji subjekat koji ima posebno ili isključivo pravo na obavljanje predmetne djelatnosti u smislu člana 5. stav (2) Zakona o javnim nabavkama, te da na teritoriji Grada Banja Luka ne postoje ograničenja za potrošače da individualno i samostalno koriste različite vidove energenata kao što su drvo, struja, tečno gorivo, bio-masa i dr.

Kako bi prikupilo podatke o tržištu proizvodnje i isporuke toplotne energije na teritoriji Grada Banja Luka, Konkurencijsko vijeće se obratilo Gradu Banja Luka-Odjeljenje za komunalne poslove, ul. Trg srpskih vladara 1, 78 000 Banja Luka, Republika Srpska (akt broj: 01-26-7-011-2/17 od dana 25.04.2017. godine) i Ministarstvu za prostorno uređenje, građevinarstvo i ekologiju, ul. Trg Republike Srpske 1, 78 000 Banja Luka, Republika Srpska (akt broj: 01-26-7-011-3/17 od dana 25.04.2017. godine).

Ministarstvo za prostorno uređenje, građevinarstvo i ekologiju (u daljem tekstu: Ministarstvo) ističe da je proizvodnja i isporuka toplotne energije komunalna djelatnost u smislu člana 2. stav (1) tačka v) Zakona o komunalnim djelatnostima („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 124/11) (u daljem tekstu: Zakon o komunalnim djelatnostima).

Shodno članu 7. Zakona o komunalnim djelatnostima, za obavljanje komunalnih djelatosti i drugih djelatnosti od javnog interesa, jedinica lokalne samouprave može osnovati javno komunalno preduzeće ili te poslove može povjeriti drugim privrednim subjektima koji su dužni komunalnu djelatnost koja im je povjerena obavljati u skladu sa ovim zakonom i drugim propisima. Na osnovu člana 10. Zakona o komunalnim djelatnostima, obavljanje komunalnih djelatnosti se povjerava se javnom preduzeću aktom o osnivanju, a drugim preduzećima obavljanje komunalne djelatnosti povjerava se ugovorom kojim se regulišu međusobna prava i obaveze u obavljanju tih djelatnosti.

U skladu sa članom 9. Zakona o komunalnim uslugama, komunalne djelatnosti za čije je obavljanje uslov obezbjeđenje jedinstvenog tehničko-tehnološkog sistema, povjeravaju se jednom javnom preduzeću, dok komunalne djelatnosti za čije obavljanje nije potrebno obezbijediti pomenuti uslov, može obavljati jedno ili više preduzeća.

Ministarstvo je iznijelo stav da proizvodnja i isporuka toplotne energije kao djelatnost od opšteg interesa podrazumijeva uspostavljanje jedinstvenog tehničko-tehnološkog sistema i da obavljanje ove komunalne djelatnosti može biti povjereno samo javnom preduzeću koje osniva jedinica lokalne samouprave. U slučajevima kada tehničko-tehnološki sistem ne omogućava priključenje na javnu toplotnu mrežu, postojeće i novoizgrađene zgrade mogu i na drugi način riješiti pitanje snabdijevanja toplotnom energijom, kroz izgradnju vlastitog sistema grijanja zgrade ili priključenjem na izgrađene sisteme grijanja čiju izgradnju i održavanje finansiraju privatne kompanije.

Skupština Grada Banja Luka je usvojila Odluku o vrelovodnoj mreži („Službeni glasnik Grada Banja Luka“ broj 26/13) (u daljem tekstu: Odluka) kojom je predviđeno da se objekti koji se nalaze u zoni glavnog toplovodnog sistema priključe na sistem daljinskog grijanja. Izuzeti od Odluke, uz mogućnost gradnje individualne kotlovnice, mogu biti objekti koje privredni subjekt „Toplana“ a.d. Banja Luka, zbog postojećih kapaciteta, nije u mogućnosti priključiti na vrelovodnu mrežu. U izuzetnim slučajevima, kod specifičnih objekata, ili kad potrebe tehnološkog procesa zahtijevaju drugačije karakteristike i uslove isporuke toplotne energije od onih koje isporučuje privredni subjekt „Toplana“ a.d. Banja Luka, može se nezavisno od toga da li postoji mogućnost priključenja objekata na jedinstvenu vrelovodnu mrežu, dozvoliti izgradnja individualne kotlovnice. Grad Banja Luka ističe da postoje isporučiooci toplotne energije na teritoriji Grada Banja Luka, koji imaju opremu u pojedinim objektima i naplaćuju isporuku toplotne energije.

Konkurencijsko vijeće je na osnovu naprijed navedenog, smatra da tržište proizvodnje i isporuke toplotne energije na teritoriji Grada Banja Luke je otvoreno za konkurenciju, obzirom da djelatnost proizvodnje i isporuke toplotne energije na teritoriji Grada Banja Luke pored „Toplane“ a.d. Banja Luka, mogu da obavljaju i drugi privredni subjekti, odnosno postojeće i novoizgrađene zgrade mogu i na drugi način riješiti pitanje snabdijevanja toplotnom energijom, kroz izgradnju vlastitog sistema grijanja zgrade ili priključenjem na izgrađene sisteme grijanja čiju izgradnju i održavanje finansiraju privatne kompanije .

Ovo mišljenje je dato isključivo na osnovu javno dostupnih podataka, te podataka prikupljenih od strane Ministarstva za prostorno uređenje, građevinarstvo i ekologiju Republike Srpske i Grada Banja Luka, te ukoliko dati podaci odstupaju od stvarnog činjeničnog stanja ovo mišljenje se ne može primijeniti.

Predsjednica

mr. Arijana Regoda- Dražić