

BOSNA I HERCEGOVINA
Konkurencijsko vijeće



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
Конкуренцијски савјет

MIŠLJENJE

po zahtjevu Agencije za javne nabave Bosne i Hercegovine (Filijala Banja Luka)

**Sarajevo,
srpanj, 2017. godine**



Broj: 01-26-7-011-6/17
Sarajevo, 07.06.2017. godine

Konkurencijsko vijeće Bosne i Hercegovine, na temelju članka 25. stavak (1) točka f) Zakona o konkurenciji („Službeni glasnik BiH“, broj 48/05, 76/07 i 80/09), a po Zahtjevu za mišljenje Agencije za javne nabave BiH, Filijala Banja Luka, ul. Nikole Tesle 13, 78000 Banja Luka, Bosna i Hercegovina na 4. (četvrtoj) sjednici održanoj dana 07.06.2017. godine, donijelo je

MIŠLJENJE

Konkurencijsko vijeće Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Konkurencijsko vijeće) je dana 13.02.2017. godine, pod brojem: 01-26-7-005-1/17 (od dana 18.04.2017. godine broj: 01-26-7-011-1/17), zaprimilo Zahtjev za mišljenje (u daljnjem tekstu: Zahtjev) Agencije za javne nabave BiH, Filijala Banja Luka, ul. Nikole Tesle 13, 78 000 Banja Luka, Bosna i Hercegovina (u daljnjem tekstu: Filijala Banja Luka), kojim se traži ocjena da li je tržište proizvodnje i isporuke toplotne energije na teritoriju Grada Banja Luka, otvoreno za konkurenciju.

Filijala Banja Luka je, sukladno članku 25. stavak (1) točka f) Zakona o konkurenciji („Službeni glasnik BiH“, broj 48/05, 76/07 i 80/09) (u daljnjem tekstu: Zakon) i članku 5. stavak (3) Zakona o javnim nabavama („Službeni glasnik BiH“ broj 39/14) (u daljnjem tekstu: Zakon o javnim nabavama) dostavila zahtjev Grada Banja Luka, ul. Trg srpskih vladara 1, 78 000 Banja Luka, Republika Srpska (u daljnjem tekstu: Grad Banja Luka) kojim se traži ocjena otvorenosti tržišta proizvodnje i isporuke toplotne energije na **teritoriju** Grada Banja Luka.

Grad Banja Luka ima namjeru da objavi javni poziv za izbor strateškog partnera za proizvodnju i isporuku toplotne energije na **teritoriju** Grada Banja Luke, te se obratio Konkurencijskom vijeću, kako bi se pravilno i zakonito postavili uvjeti u navedenom javnom pozivu.

Grad Banja Luka ističe da u okviru djelatnosti proizvodnje i isporuke toplotne energije, tržište otvoreno na način da na istom ne postoji subjekt koji ima posebno ili isključivo pravo na obavljanje predmetne djelatnosti u smislu članka 5. stavak (2) Zakona o javnim nabavama, te da na teritoriju Grada Banja Luka ne postoje ograničenja za potrošače da individualno i samostalno koriste različite vidove energenata kao što su drvo, struja, tečno gorivo, bio-masa i dr.

Kako bi prikupilo podatke o tržištu proizvodnje i isporuke toplotne energije na **teritoriju** Grada Banja Luka, Konkurencijsko vijeće se obratilo Gradu Banja Luka-Odjeljenje za komunalne poslove, ul. Trg srpskih vladara 1, 78 000 Banja Luka, Republika Srpska (akt broj: 01-26-7-011-2/17 od dana 25.04.2017. godine) i Ministarstvu za prostorno uređenje, građevinarstvo i ekologiju, ul. Trg Republike Srpske 1, 78 000 Banja Luka, Republika Srpska (akt broj: 01-26-7-011-3/17 od dana 25.04.2017. godine).

Ministarstvo za prostorno uređenje, građevinarstvo i ekologiju (u daljnjem tekstu: Ministarstvo) ističe da je proizvodnja i isporuka toplotne energije komunalna djelatnost u smislu članka 2. stavak (1) točka v) Zakona o komunalnim djelatnostima („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 124/11) (u daljnjem tekstu: Zakon o komunalnim djelatnostima).

Shodno članku 7. Zakona o komunalnim djelatnostima, za obavljanje komunalnih djelatosti i drugih djelatnosti od javnog interesa, jedinica lokalne samouprave može osnovati javno komunalno poduzeće ili te poslove može povjeriti drugim gospodarskim subjektima koji su dužni komunalnu djelatnost koja im je povjerena obavljati sukladno ovom zakonu i drugim propisima. Na temelju članka 10. Zakona o komunalnim djelatnostima, obavljanje komunalnih djelatnosti se povjerava se javnom poduzeću aktom o osnivanju, a drugim poduzećima obavljanje komunalne djelatnosti povjerava se ugovorom kojim se reguliraju međusobna prava i obveze u obavljanju tih djelatnosti.

Sukladno članku 9. Zakona o komunalnim uslugama, komunalne djelatnosti za čije je obavljanje uvjet obezbjeđenje jedinstvenog tehničko-tehnološkog sustava, povjeravaju se jednom javnom poduzeću, dok komunalne djelatnosti za čije obavljanje nije potrebno obezbijediti pomenuti uvjet, može obavljati jedno ili više poduzeća.

Ministarstvo je iznijelo stav da proizvodnja i isporuka toplotne energije kao djelatnost od općeg interesa podrazumijeva uspostavljanje jedinstvenog tehničko-tehnološkog sustava i da obavljanje ove komunalne djelatnosti može biti povjereno samo javnom poduzeću koje osniva jedinica lokalne samouprave. U slučajevima kada tehničko-tehnološki sustav ne omogućava priključenje na javnu toplotnu mrežu, postojeće i novoizgrađene zgrade mogu i na drugi način riješiti pitanje ooskrbe toplotnom energijom, kroz izgradnju vlastitog sustava grijanja zgrade ili priključenjem na izgrađene sustave grijanja čiju izgradnju i održavanje financiraju privatne kompanije.

Skupština Grada Banja Luka je usvojila Odluku o vrelovodnoj mreži („Službeni glasnik Grada Banja Luka“ broj 26/13) (u daljnjem tekstu: Odluka) kojom je predviđeno da se objekti koji se nalaze u zoni glavnog toplovodnog sistema priključe na sistem daljinskog grijanja. Izuzeti od Odluke, uz mogućnost gradnje individualne kotlovnice, mogu biti objekti koje gospodarski subjekt „Toplana“ a.d. Banja Luka, zbog postojećih kapaciteta, nije u mogućnosti priključiti na vrelovodnu mrežu. U izuzetnim slučajevima, kod specifičnih objekata, ili kad potrebe tehnološkog procesa zahtijevaju drugačije karakteristike i uvjete isporuke toplotne energije od onih koje isporučuje gospodarski subjekt „Toplana“ a.d. Banja Luka, može se neovisno od toga da li postoji mogućnost priključenja objekata na jedinstvenu vrelovodnu mrežu, dozvoliti izgradnja individualne kotlovnice. Grad Banja Luka ističe da postoje isporučiooci toplotne energije na teritoriju Grada Banja Luka, koji imaju opremu u pojedinim objektima i naplaćuju isporuku toplotne energije.

Konkurencijsko vijeće je na temelju naprijed navedenog, smatra da tržište proizvodnje i isporuke toplotne energije na teritoriju Grada Banja Luke je otvoreno za konkurenciju, obzirom da djelatnost proizvodnje i isporuke toplotne energije na teritoriju Grada Banja Luke pored „Toplane“ a.d. Banja Luka, mogu da obavljaju i drugi gospodarski subjekti, odnosno postojeće i novoizgrađene zgrade mogu i na drugi način riješiti pitanje opskrbe toplotnom energijom, kroz izgradnju vlastitog sustava grijanja zgrade ili priključenjem na izgrađene sustave grijanja čiju izgradnju i održavanje financiraju privatne kompanije .

Ovo mišljenje je dato isključivo na temelju javno dostupnih podataka, te podataka prikupljenih od strane Ministarstva za prostorno uređenje, građevinarstvo i ekologiju Republike Srpske i Grada Banja Luka, te ukoliko dani podatci odstupaju od stvarnog činjeničnog stanja ovo mišljenje se ne može primijeniti.

Predsjednica

mr. Arijana Regoda- Dražić