

BOSNA I HERCEGOVINA
Konkurencijsko vijeće



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
Конкуренцијски савјет

МИШЉЕЊЕ

по захтјеву Агенције за јавне набавке Босне и Херцеговине (Филијала Бања Лука)

Сарајево,
јуни, 2017. године



Број: 01-26-7-011-6/17

Сарајево, 07.06.2017. године

Конкуренцијски савјет Босне и Херцеговине, на основу члана 25. став (1) тачка ф) Закона о конкуренцији („Службени гласник БиХ“, број 48/05, 76/07 и 80/09), а по Захтјеву за мишљење Агенције за јавне набавке БиХ, Филијала Бања Лука, ул. Николе Тесле 13, 78000 Бања Лука, Босна и Херцеговина на 4. (четвртој) сједници одржаној дана 07.06.2017. године, донио је

МИШЉЕЊЕ

Конкуренцијски савјет Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Конкуренцијски савјет) је дана 13.02.2017. године, под бројем: 01-26-7-005-1/17 (од дана 18.04.2017. године број: 01-26-7-011-1/17), запримио Захтјев за мишљење (у даљем тексту: Захтјев) Агенције за јавне набавке БиХ, Филијала Бања Лука, ул. Николе Тесле 13, 78 000 Бања Лука, Босна и Херцеговина (у даљем тексту: Филијала Бања Лука), којим се тражи оцјена да ли је тржиште производње и испоруке топлотне енергије на територији Града Бања Лука, отворено за конкуренцију.

Филијала Бања Лука је, у складу са чланом 25. став (1) тачка ф) Закона о конкуренцији („Службени гласник БиХ“, број 48/05, 76/07 и 80/09) (у даљем тексту: Закон) и члану 5. став (3) Закона о јавним набавкама („Службени гласник БиХ“ број 39/14) (у даљем тексту: Закон о јавним набавкама) доставила захтјев Града Бања Лука, ул. Трг српских владара 1, 78 000 Бања Лука, Република Српска (у даљем тексту: Град Бања Лука) којим се тражи оцјена отворености тржишта производње и испоруке топлотне енергије на територији Града Бања Лука.

Град Бања Лука има намјеру да објави јавни позив за избор стратешког партнера за производњу и испоруку топлотне енергије на територији Града Бања Луке, те се обратио Конкуренцијском савјету, како би се правилно и законито поставили услови у наведеном јавном позиву.

Град Бања Лука истиче да у оквиру дјелатности производње и испоруке топлотне енергије, тржиште отворено на начин да на истом не постоји субјекат који има посебно или искључиво право на обављање предметне дјелатности у смислу члана 5. став (2) Закона о јавним набавкама, те да на територији Града Бања Лука не постоје ограничења за потрошаче да индивидуално и самостално користе различите видове енергената као што су дрво, струја, течно гориво, био-маса и др.

Како би прикупило податке о тржишту производње и испоруке топлотне енергије на територији Града Бања Лука, Конкуренцијски савјет се обратио Граду Бања Лука-Одјељење за комуналне послове, ул. Трг српских владара 1, 78 000 Бања Лука, Република Српска (акт број: 01-26-7-011-2/17 од дана 25.04.2017. године) и Министарству за просторно уређење, грађевинарство и екологију, ул. Трг Републике Српске 1, 78 000 Бања Лука, Република Српска (акт број: 01-26-7-011-3/17 од дана 25.04.2017. године).

Министарство за просторно уређење, грађевинарство и екологију (у даљем тексту: Министарство) истиче да је производња и испорука топлотне енергије комунална дјелатност у смислу члана 2. став (1) тачка в) Закона о комуналним дјелатностима („Службени гласник Републике Српске“ број 124/11) (у даљем тексту: Закон о комуналним дјелатностима).

Сходно члану 7. Закона о комуналним дјелатностима, за обављање комуналних дјелатности и других дјелатности од јавног интереса, јединица локалне самоуправе може основати јавно комунално предузеће или те послове може повјерити другим привредним субјектима који су дужни комуналну дјелатност која им је повјерена обављати у складу са овим законом и другим прописима. На основу члана 10. Закона о комуналним дјелатностима, обављање комуналних дјелатности се повјерава се јавном предузећу актом о оснивању, а другим предузећима обављање комуналне дјелатности повјерава се уговором којим се регулишу међусобна права и обавезе у обављању тих дјелатности.

У складу са чланом 9. Закона о комуналним услугама, комуналне дјелатности за чије је обављање услов обезбјеђење јединственог техничко-технолошког система, повјеравају се једном јавном предузећу, док комуналне дјелатности за чије обављање није потребно обезбиједити поменути услов, може обављати једно или више предузећа.

Министарство је изнијело став да производња и испорука топлотне енергије као дјелатност од општег интереса подразумијева успостављање јединственог техничко-технолошког система и да обављање ове комуналне дјелатности може бити повјерено само јавном предузећу које оснива једница локалне самоуправе. У случајевима када техничко-технолошки систем не омогућава прикључење на јавну топлотну мрежу, постојеће и новоизграђене зграде могу и на други начин ријешити питање снабдијевања топлотном енергијом, кроз изградњу властитог система гријања зграде или прикључењем на изграђене системе гријања чију изградњу и одржавање финансирају приватне компаније.

Скупштина Града Бања Лука је усвојила Одлуку о вреловодној мрежи („Службени гласник Града Бања Лука“ број 26/13) (у даљем тексту: Одлука) којом је предвиђено да се објекти који се налазе у зони главног топлотног система прикључе на систем даљинског гријања. Изузети од Одлуке, уз могућност градње индивидуалне котловнице, могу бити објекти које привредни субјекат „Топлана“ а.д. Бања Лука, због постојећих капацитета, није у могућности прикључити на вреловодну мрежу. У изузетним случајевима, код специфичних објеката, или кад потребе технолошког процеса захтијевају другачије карактеристике и услове испоруке топлотне енергије од оних које испоручује привредни субјекат „Топлана“ а.д. Бања Лука, може се независно од тога да ли постоји могућност прикључења објеката на јединствену вреловодну мрежу, дозволити изградња индивидуалне котловнице. Град Бања Лука истиче да постоје испоручиоци топлотне енергије на територији Града Бања Лука, који имају опрему у појединим објектима и наплаћују испоруку топлотне енергије.

Конкуренијски савјет на основу напријед наведеног, сматра да тржиште производње и испоруке топлотне енергије на територији Града Бања Луке је отворено за конкуренцију, обзиром да дјелатност производње и испоруке топлотне енергије на територији Града Бања Луке поред „Топлане“ а.д. Бања Лука, могу да обављају и други привредни субјекти, односно постојеће и новоизграђене зграде могу и на други начин ријешити питање снабдијевања топлотном енергијом,

кроз изградњу властитог система гријања зграде или прикључењем на изграђене системе гријања чију изградњу и одржавање финансирају приватне компаније .

Ово мишљење је дато искључиво на основу јавно доступних података, те података прикупљених од стране Министарства за просторно уређење, грађевинарство и екологију Републике Српске и Града Бања Лука, те уколико дати подаци одступају од стварног чињеничног стања ово мишљење се не може примијенити.

Предсједница

мр. Аријана Регода- Дражић