

BOSNA I HERCEGOVINA
Konkurencijsko vijeće



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
Конкуренијски савјет

MIŠLJENJE

**po Zahtjevu Federalnog ministarstva okoliša i turizma
na Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravljanju otpadom**

**Sarajevo
februar, 2017. godine**



Broj: 01-26-7-006-2-/17
Sarajevo, 28.02.2017. godine

Na osnovu člana 25.stav (1) tačka f) Zakona o konkurenciji ("Službeni glasnik BiH", br. 48/05, 76/07 i 80/09), a na osnovu Zahtjeva Federalnog ministarstva okoliša i turizma, Marka Marulića br 2, 71 000 Sarajevo, zaprimljen pod brojem: 01-26-7-006-1/17 od 08.02.2017. godine Konkurencijsko vijeće Bosne i Hercegovina, na 141. (stotinučetdesetprvoj) sjednici održanoj dana 28.02.2017.godine, donijelo je

MIŠLJENJE

Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravljanju otpadom je usaglašen sa odredbama Zakona o konkurenciji.

O b r a z l o z e n j e

Konkurencijsko vijeće Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Konkurencijsko vijeće) je dana 08.02.2017. godine pod brojem: 01-26-7-006-1/17 zaprimilo Zahtjev Federalnog ministarstva okoliša i turizma, Marka Marulića br 2, 71 000 Sarajevo (u daljem tekstu: Podnosilac zahtjeva ili Federalno ministarstvo) kojim se traži mišljenje o usklađenosti Nacrta Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravljanju otpadom (u daljem tekstu: Nacrt Zakona) sa Zakonom o konkurenciji ("Službeni glasnik BiH", br. 48/05, 76/07 i 80/09) (u daljem tekstu: Zakon).

Postojeći zakonski okvir upravljanjem otpadom u Federaciji BiH čini Zakon o upravljanju otpadom ("Službene novine Federacije BiH", br. 33/03 i 72/09) koji je stupio na snagu 2003. godine i koji je izmjenjen i dopunjen 2009. godine.

Razlozi za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravljanju otpadom po hitnom postupku su sljedeći:

Početak ove godine stavljen je van snage Pravilnik o upravljanju ambalažom i ambalažnim otpadom ("Službene novine Federacije BiH", br. 88/11 i 28/13) i Pravilnik o upravljanju otpadom od električnih i elektronskih proizvoda ("Službene novine Federacije BiH", br. 87/12 i 107/14), a koji su doneseni na osnovu Zakona o upravljanju otpadom. Tokom primjene navedenih Pravilnika uočeni su određeni nedostaci u funkcionisanju uspostavljenog sistema.

Uspostavljeni su sistemi za upravljanje navedenim kategorijama otpada putem ovlaštenih operatera. Ovlašteni operateri za upravljanje navedenim kategorijama otpada, iako su to bili obavezni, nisu planirali usaglašeno i kontinuirano sa federalnim ministarstvom namjenski utrošak sredstava i ulaganje u infrastrukturu nego su to radili po slobodnoj procjeni. Pored toga, ni inspeksijski nadzor Federalne uprave za inspeksijske poslove nad primjenom ovih Pravilnika nije bio efikasan. Novim zakonom se precizira inspeksijska nadležnost okolišne i tržišne inspekcije što do sada nije bio slučaj.

Nacrt Zakona sadrži sedam članova kojim se:

- uvode nove definicije u članu 4. Zakona o upravljanju otpadom i to „posebne kategorije otpada“, „proizvođač i uvoznik proizvoda“ i „operater sistema“;
- Zakon o upravljanju otpadom dopunjava sa dva nova člana iza člana 18., i to članom 18.a i članom 18.b;

Članom 18.a se utvrđuju posebne kategorije otpada u koje spadaju ambalažni otpad, otpadna vozila, ulja, baterije, akumulatori i gume, električni i elektronični otpad, otpad koji sadrži azbest, PCB, medicinski, životinjski i građevinski otpad te otpad iz proizvodnje titandioksida. Provedbenim propisima utvrdit će se kriteriji, rokovi i načini upravljanja posebnim kategorijama otpada, kriteriji za plaćanje naknada, način i rokovi izvještavanja, obveznici izvještavanja i plaćanja naknada te visina naknada za određene proizvode koji, nakon upotrebe, postaju posebna kategorija otpada te će se utvrditi način raspodjele i ulaganja prikupljenih naknada kao i uslovi za dodjelu podsticajnih sredstava.

Članom 18.b se utvrđuje da se naknade za posebne kategorije otpada iz člana 18.a uplaćuju u Fond za zaštitu okoliša Federacije BiH kao posebna kategorija, osim za posebne kategorije otpada za koje je uređen drugi načinu pravljanja.

Fond raspodjeljuje prikupljena sredstva prema kantonima u razmjeri raspoređivanja sredstava kako je definisano Zakonom o Fondu za zaštitu okoliša, za projekte i aktivnosti upravljanja posebnim kategorijama otpada što će urediti propis iz člana 18.a.

Fond raspolaže prikupljenim sredstvima prema planskim dokumentima iz oblasti upravljanja otpadom i provedbenim propisima te je dužan da donese godišnji Plan upravljanja posebnim kategorijama otpada i Finansijski plan za posebne kategorije otpada;

- iza člana 37. dodaje član 37.a kojim se uspostavlja informacioni sistem upravljanja otpadom kao niz međusobno povezanih baza podataka i izvora podataka o svim vrstama i tokovima otpada, subjektima i infrastrukturu otpada, a isti se uspostavlja u Fondu za zaštitu okoliša Federacije BiH. Provedbenim propisom će se, između ostalog, urediti i način i finansijsko tehnički aspekt uspostave.
- Zakon o upravljanju otpadom predmetnim Nacrtom Zakona dopunjava se i u članu 49. čime se usklađuje sa Zakonom o inspekcijama Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 76/14) jer se za oblast inspeksijskih poslova, pored postojećih inspektora zaštite okoliša i tržišno, turističko-ugostiteljskim inspektorima utvrđuje nadležnost u oblasti inspeksijskog nadzora u vezi zakona o upravljanju otpadom;
- Zakon o upravljanju otpadom ovom prilikom mijenja i u pogledu kaznenih odredbi, odnosno postojeće kaznene odredbe se pooštavaju i povećavaju, a sve u cilju, kako se navodi u Obrazloženju Nacrta Zakona, povećanja svijesti upravljanjem otpadom i prevencija

nezakonitog postupanja upravljanja otpadom kao i usklađivanja ovog zakona sa Zakonom o prekršajima u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 63/14);

Nacrtom Zakona se na kraju preciziraju donosioci i rokovi za donošenje novih podzakonskih provedbenih akata koji proizilaze iz Zakona o upravljanju otpadom.

Kako se ovim Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o upravljanju otpadom regulišu pitanja za čije utvrđivanje postoji neodložna potreba predloženo je, u skladu sa odredbima relevantnih propisa, usvajanje ovog zakona po hitnom postupku.

Federalno ministarstvo uz koordinaciju sa Ministarstvom za prostorno uređenje, građevinarstvo i ekologiju Republike Srpske i nadležnom službom u Brčko Distriktu, u cilju usklađivanja i donošenja novih provedbenih propisa, kako se navodi u Obrazloženju Nacrta Zakona, otklanja mogućnost posljedica po ekonomiju, zaštitu standarda, prava potrošača i sl., opredjeljuju se za uspostavu harmoniziranog sistema upravljanja otpadom na području Bosne i Hercegovine.

Donošenjem ovog zakona u hitnom postupku će se stvoriti pravni preduslovi da Vlada Federacije BiH donese nove provedbene propise za upravljanjem posebnim kategorijama otpada, načinu i kontroli utroška sredstava i njihovom planskom ulaganju u razvoj infrastrukture za upravljanje otpadom i dostizanju ciljeva zbrinjavanja otpada u skladu sa donesenim strateškim i planskim dokumentima, kao i za uspostavu i razvoj integralnog informacionog sistema za otpad.

Konkurencijsko vijeće je, ne ulazeći u stručna znanja kao ni relevantnost ni tačnost prikupljenih podataka, razmotrilo predmetni Nacrt Zakona te ocijenilo da isti ne sadrži odredbe koje mogu sprečavati, ograničavati ili narušavati tržišnu konkurenciju na tržištu Bosne i Hercegovine, te je odlučilo kao u dispozitivu.

Predsjednica

mr. Arijana Regoda - Dražić