

МИШЉЕЊЕ
на Нацрт Закона о поштанском саобраћају Федерације Босне и Херцеговине, по
захтјеву федералног Министарства саобраћаја и комуникација

Сарајево
децембар, 2013. године

Број: 01-26-7-018-5-I/13
Сарајево, 16.12.2013. године

На основу члана 25. став (2) Закона о конкуренцији („Службени гласник БиХ“, бр. 48/05, 76/07 и 80/09), а на Захтјев за давање мишљења Министарства саобраћаја и комуникација Федерације Босне и Херцеговине, Браће Фејића бб, 88000 Мостар, Конкурентијски савјет Босне и Херцеговине на 76. (седамдесетшестој) сједници одржаној дана 16.12.2013. године, даје

М И Ш Љ Е Њ Е

Нацрт Закона о поштанском промету Федерације Босне и Херцеговине, није усаглашен са Законом о конкуренцији.

О б р а з л о ж е њ е

Министарство промета и комуникација Федерације Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Министарство) је доставило, дана 28.10.2013. године, Конкурентијском савјету Захтјев за давање мишљења (у даљем тексту: Захтјев), о усаглашености Нацрта закона о поштанском саобраћају Федерације Босне и Херцеговине (даље у тексту: Нацрт Закона) са одредбама Закона о конкуренцији.

Нацртом Закона се уређују основна питања организације, услови и начин пружања поштанских услуга у унутрашњем и међународном поштанском саобраћају (у складу са условима одредби Закона о поштама Босне и Херцеговине „Службени гласник БиХ“ број 33/05), а нарочито општи интереси поштанског промета, принципи и правила поштанске политике, поштанске услуге и организација и управљање поштанским прометом, као и казнене одредбе.

Конкурентијски савјет је посебно анализирао сљедеће одредбе Нацрта Закона:

- у одредби члана 7. став (1) је наведено да су у оквиру универзалних поштанских услуга, резервисане поштанске услуге у унутрашњем и међународном промету које обухватају пријем, отпрему, превоз, доспијеће и уручење поштанских пошиљки укључујући, између осталих, посебно и писмоносне пошиљке масе до 1.000 г и курирске услуге уколико износ тарифе није десет пута већи од тарифе обичног писма прве стопе тежине;
- у одредби члана 7. став (2) је наведено да резервисане поштанске услуге могу пружати само јавни поштански оператери, те да су правна и физичка лица обавезна обављање резервисаних поштанских услуга из овог закона повјерити искључиво јавном поштанском оператеру;
- у одредби члана 16. став (1) је наведено да се цијене поштанских услуга плаћају према цјеновнику услуга, којег, након прибављене сагласности Министарства за цијене резервисаних услуга, доноси и јавно објављује јавни поштански оператер;
- истовремено члан 4. став (1) тачка 9. прописује јединствене цијене резервисаних поштанских услуга на територији Федерације Босне и Херцеговине, и исте су под надзором Министарства;

- у одредби члана 16. став (2) је наведено да јавни поштански оператер може одобрити попуст корисницима који шаљу већи број пошиљки, с обзиром на мање трошкове у односу на појединачан пријем поштанских пошиљки;

Конкурентијски савјет сматра да одредбе члана 7. став (1) Нацрта Закона везане за неке (наведене) универзалне резервисане услуге представљају ограничавање и контролу производње, тржишта и техничког развоја, у смислу члана 4. став (1) тачка б) Закона о конкуренцији.

Такође, одредбе члана 16. став (1) и члана 4. став (1) тачка 9. Нацрта Закона, које се односе на утврђивање цијена поштанских услуга, при чему су цијене резервисаних поштанских услуга јединствене на територији Федерације Босне и Херцеговине, и исте су под надзором Министарства, представљају ограничавање конкуренције директним утврђивањем куповних или продајних цијена, у смислу члана 4. став (1) тачка а) Закона о конкуренцији. Наиме, формирање цијена свих поштанских услуга мора бити слободно, односно у процесу утврђивања цијена резервисаних поштанских услуга, Министарство може учествовати у смислу одређивања максималне цијене или препоручене цијене таквих услуга.

Надаље, члан 16. став (2) Нацрта Закона, који се односи на давање попушта корисницима, може представљати забрањени споразум, у смислу члана 4. став (1) тачка д) Закона о конкуренцији, јер не постоје јасни и транспарентни критеријуми на који начин се одобрава попуст (количина, вриједност и сл.) те се оставља дискреционо право поштанском оператеру да у поступку одобравања попушта, може довести неке купце у неравноправан положај, јер ће имати различите услове за исту трансакцију.

Конкурентијски савјет сматра да Нацртом Закона нису испоштоване ни одредбе дефинисане чланом 4. став (1) тачка 8. истог Нацрта Закона, у ком се наводи да *„технички стандарди који се односе на ниво поштанских услуга морају се ускладити са стандардима Европске уније“*.

Такође, поред осталих директива, и поштанска директива 2002/39/ЕС Европског парламента и Савјета Европе о третману експресних услуга, је утврдила као основни принцип, да курирске услуге требају бити либерализоване и одвојене од осталих поштанских услуга, односно треба да постоји значајна разлика између резервисаних поштанских услуга, које обављају јавни поштански оператори и курирских услуга, који могу вршити и други пружаоци поштанских услуга (приватни привредни субјекти). Наведена регулатива подразумијева да експресне (курирске) услуге не могу бити унутар резервисаних услуга, нити универзалних услуга.

У складу са напријед наведеним, Конкурентијски савјет је одлучио као у диспозитиву овог мишљења, не узимајући у обзир да ли је Нацрт Закона усаглашен са одредбама Закона о поштама Босне и Херцеговине, будући да је државни закон донесен у 2005. години, и да није достављен Конкурентијском савјету на мишљење, у складу са чланом 25. став (2) Закона о конкуренцији.

Предсједник

Гордан Распудић