

**BOSNA I HERCEGOVINA**  
*Konkurencijsko vijeće*



**БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА**  
*Конкуренијси савјет*

**MIŠLJENJE**  
**na Prijedlog Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o organizaciji i načinu obavljanja**  
**taksi prevoza putnika na području Zeničko-dobojskog kantona,**  
**po zahtjevu Ministarstva za prostorno uređenje, promet i komunikacije i zaštitu okoline**  
**Zeničko-dobojskog kantona**

**Sarajevo, ferbruar, 2014. godine**



Broj: 01-26-10-317-7-I/13  
Sarajevo, 6.2.2014. godine

Na osnovu člana 25. stav (2) Zakona o konkurenciji („Službeni glasnik BiH“ br. 48/05, 76/07 i 80/09), a na zahtjev Ministarstva za prostorno uređenje, promet i komunikacije i zaštitu okoline Zeničko-dobojskog kantona, Kučukovići broj 2, 72000 Zenica, Konkurencijsko vijeće na 80. (osamdesetoj) sjednici održanoj dana 6.2.2014. godine, daje

### **MIŠLJENJE**

Prijedlog Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o organizaciji i načinu obavljanja taksi prevoza putnika na području Zeničko-dobojskog kantona, nije usaglašen sa Zakonom o konkurenciji.

### **O b r a z l o ž e n j e**

Konkurencijsko vijeće Bosne i Hercegovine (dalje u tekstu: Konkurencijsko vijeće), u skladu sa članom 25. stav (2) Zakona o konkurenciji („Službeni glasnik BiH“, br. 48/05, 76/07 i 80/09) (dalje u tekstu: Zakon), na nacrtu i prijedloge zakona i drugih propisa iz oblasti koje imaju uticaja na tržišnu konkurenciju, a koje su obavezni dostaviti predlagači, daje mišljenje o njihovoj usaglašenosti sa Zakonom.

Konkurencijsko vijeće aktom broj: 01-26-10-317-I/13 od dana 14.11.2013. godine, te aktom broj: 01-26-10-317-4-I/13 od 7.1.2014. godine, upozorilo je nadležne institucije u Zeničko-dobojskom kantonu da „Odluka o organizaciji taksi prevoza putnika na području Zeničko-dobojskog kantona“ („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 06/10) (u daljem tekstu: Odluka), nije usklađena s odredbama Zakona.

Konkurencijsko vijeće je dalo preporuku nadležnim institucijama da u što kraćem vremenskom periodu usklade sporne odredbe Odluke sa odredbama Zakona, te istu dostave Konkurencijskom vijeću na mišljenje.

Na navedene akte Konkurencijskog vijeća dostavljeni su podnesci broj: 01-01-23459-3/13 od dana 18.11.2013. godine, Skupština (kolegij) Zeničko-dobojskog kantona i broj: 01/02-27-24227-1/13 od dana 18.11.2013. godine, Skupština (stručna služba) Zeničko-dobojskog kantona, u kojima se navodi da će se preuzeti hitne odgovarajuće mjere u cilju postupanja po datim preporukama Konkurencijskog vijeća.

U tom smislu, Ministarstvo za prostorno uređenje, promet i komunikacije i zaštitu okoline Zeničko-dobojskog kantona, Kučukovići broj 2, 72000 Zenica, (u daljem tekstu: Podnosilac zahtjeva ili Ministarstvo), podnijelo je dana 13.1.2014. godine, Zahtjev za davanjem mišljenja Konkurencijskog vijeća (u daljem tekstu: Zahtjev) zaprimljen pod brojem: 01-26-10-317-5-I/13, o usaglašenosti Prijedloga Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o organizaciji i načinu obavljanja taksi prevoza putnika na području Zeničko-dobojskog kantona (u daljem tekstu: Prijedlog Odluke), sa Zakonom.

Analizom dostavljenog Prijedloga Odluke, Konkurencijsko vijeće je ustanovilo da su korigovane neke od spornih odredbi Odluke na koje su ranije date primjedbe i to:

- u članu 1. Prijedloga Odluke, izmjenjen je član 9. stav(1) Odluke, u kom je prethodno bilo definisano da će nadležna Općinska služba utvrditi između ostalog i ukupan broj

dopunskih taksi oznaka, pri čemu će (stav 2. istog člana) koristiti omjer 1:1000, dok se istovremeno u stavu 3. istog člana, propisuje da se odredbe stava 2. neće primjenjivati na taksi prevoznike koji su ispunili uslove iz člana 6. Odluke, te su tako svi potencijalni novi taksi prevoznici bili stavljani u neravnopravan položaj u odnosu na one koji od ranije imaju dozvolu/licencu, što je bilo u suprotnosti s članom 4. stav (1) tačka d) Zakona, u smislu primjene različitih uslova za identične transakcije, dovodeći ih u nepovoljan položaj u odnosu na konkurenciju;

- u članu 2. Prijedloga Odluke izmjenjen je član 10. Odluke, gdje je stavom (2) općinskom udruženju taksista bila data ključna uloga za raspored, red preventva raspoređivanja taksi vozila na stajališnim mjestima, te podnošenje zahtjeva za raspored taksi vozila, što je bilo u suprotnosti s članom 4. stav (1) tačke b) i d) Zakona, u smislu zatvaranja pristupa relevantnom tržištu za ostale učesnike koji npr. nisu članovi taksi udruženja;
- u članu 5. Prijedloga Odluke izmjenjen je član 14. Odluke, kojim su bile regulisane cijene taksi usluga, u smislu da iste utvrđuje nadležna općinska služba u saradnji sa udruženjem taksista, pri čemu su cijene jedinstvene na području općine, što je predstavljalo zabranjeni sporazum u smislu člana 4. stav (1) tačka a) Zakona. U članu 5. Prijedloga Odluke, nema više ograničenja u slobodnom formiranju cijena taksi usluga, već stoji obaveza podnošenja zahtjeva isključivo na ovjeru cjenovnika Ministarstvu, što znači da Ministarstvo ne može vršiti promjene istog;
- u članu 11. Prijedloga Odluke izmjenjen je član 31. Odluke, kojim su od primjene člana 24. iste Odluke, bili izuzeti taksi vozači koji su stekli rješenje prije 2003.godine, čime su bile povrijeđene odredbe člana 4. stav (1) tačka d) Zakona, zbog primjene različitih uslova za istu vrstu poslova, čime su neki taksi prevoznici bili dovedeni u neravnopravan položaj u odnosu na konkurenciju.

Međutim, analizom Prijedloga odluke, Konkurencijsko vijeće je ustanovilo da nema nijedne odredbe koja bi definisala transparentne kriterije za dodjelu dopunske taksi doznake.

U članu 1. i 2. Prijedloga Odluke, kojim su izmjenjeni članovi 9. i 10. Odluke, utvrđeno je da će nadležna općinska služba donijeti propis kojim će utvrditi broj i razmještaj taksi stajališta, broj stajališnih mjesta, kategoriju taksi stajališta, ukupan broj taksi vozila tj. dopunskih taksi oznaka, regulisati način korištenja, red i rad na taksi stajalištima, raspored taksi vozila na taksi stajalištima, ali ne i način i kriterije po kojima će se dodjeljivati dopunske taksi oznake.

Konkurencijsko vijeće je u svojoj ranijoj preporuci sugerisalo propisivanje obaveze raspisivanja javnog poziva sa jasno utvrđenim i transparentnim kriterijima, za prijavu za obavljanje taksi prevoza, obzirom da do sada nije bio raspisan niti jedan javni poziv na području Zeničko-dobojskog kantona vezano za ovo relevantno tržište.

U skladu sa naprijed izloženim, Konkurencijsko vijeće smatra da odredbama iz člana 1. i 2. Prijedloga Odluke (ne sadrže propisivanje obaveze raspisivanja javnog poziva sa jasno utvrđenim i transparentnim kriterijima za dodjelu dopunske taksi oznake) nije zadovoljen princip pristupa relevantnom tržištu svim učesnicima pod jednakim uslovima, te iste mogu imati za cilj i posljedicu sprečavanje, ograničavanje ili narušavanje tržišne konkurencije, u smislu člana 4. stav (2) Zakona, te je odlučilo kao u dispozitivu ovog mišljenja.

**Predsjednik  
Gordan Raspudić**