

**BOSNA I HERCEGOVINA**  
*Konkurencijsko vijeće*



**БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА**  
*Конкуренијски савет*

**MIŠLJENJE**  
**na Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o cestovnom prijevozu na području**  
**Tuzlanskog kantona**

**Sarajevo,**  
**oktobar, 2013. godine**



Broj: 01-26-7-023-1 -I/13  
Sarajevo, 10. oktobar 2013. godine

Na osnovu člana 25. stav (2) Zakona o konkurenciji („Službeni glasnik BiH“ br. 48/05, 76/07 i 80/09), a na Zahtjev za davanje mišljenja Ministarstva trgovine, turizma i saobraćaja Tuzlanskog kantona, Fra Grge Martića br. 8, 75 000 Tuzla, zaprimljenog dana 24. septembra 2013. godine pod brojem 01-26-7-023-I/13, Konkurencijsko vijeće na 69. (šezdesetdevetoj) sjednici održanoj dana 10. oktobra 2013. godine, daje

### **MIŠLJENJE**

Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o cestovnom prijevozu na području Tuzlanskog kantona, nije usaglašen sa Zakonom o konkurenciji.

### **O b r a z l o ž e n j e**

Ministarstvo trgovine, turizma i saobraćaja Tuzlanskog kantona, Fra Grge Martića br. 8, 75000 Tuzla (u daljem tekstu: Ministarstvo ili Podnosilac zahtjeva), je podnijelo Zahtjev za davanje mišljenja (u daljem tekstu: Zahtjev) na nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o cestovnom prijevozu na području Tuzlanskog kantona (u daljem tekstu: nacrt Zakona) o usklađenosti sa Zakonom o konkurenciji.

U Zahtjevu se navodi da je Ministarstvo, kao predlagač, u skladu sa čl. 10. i 42. Zakona o cestovnom prijevozu Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine FBiH“, br. 28/06 i 2/10) pripremlilo nacrt Zakona, koji je usvojen od strane Vlade Tuzlanskog kantona, a u skladu sa Zaključkom Skupštine Tuzlanskog kantona broj: 02-49-534-13 od dana 18. septembra 2013. godine, predlagač treba da provede javnu raspravu u trajanju od 60 dana.

U obrazloženju nacrta Zakona, među razlozima za donošenje se navodi da su se nakon jednogodišnje primjene Zakona o cestovnom prijevozu na području Tuzlanskog kantona („Službeni novine Tuzlanskog kantona“, broj 15/11) javile poteškoće u primjeni određenih odredbi koje su bile nejasne i nedorečene, te je iste trebalo doraditi, odnosno urediti na drugačiji način.

Također se navodi, da su pojedini članovi ovog Zakona koji uređuju taksi djelatnost i nadležnosti općina u vezi regulisanja taksi prijevoza, odnosno uređenja taksi stajališta, donošenja kriterija o broju taksi štandova i stajališnih taksi mjesta, nisu bili potpuno definisani, zbog čega je bilo praktičnih problema u davanju saglasnosti na broj taksi stajališta općinama od strane Ministarstva.

Pored navedenog, ukazala se potreba za ugradnjom novih zakonskih instituta za oštrije sankcionisanje nelegalnog prijevoza, kako bi kontrolni organi kao što su Inspekcija i Ministarstvo unutrašnjih poslova Tuzlanskog kantona, imali veća zakonska ovlaštenja za privremeno oduzimanje vozila kojima se vrši nelegalan prijevoz i izricanje drugih sankcija.

Konkurencijsko vijeće je u skladu sa svojim nadležnostima, dana 17. novembra 2011. godine dalo negativno mišljenje broj: 01-26-7-13-4-I/11 na nacrt Zakona o cestovnom prijevozu na

području Tuzlanskog kantona, a Skupština Tuzlanskog kantona je usvojila isti dana 30. novembra 2013. godine, bez uvažavanja datog negativnog mišljenja.

Konkurencijsko vijeće je ocijenilo da su date primjedbe djelimično korigovane, ali nisu u cjelosti uzete u obzir, a to se posebno odnosi na član 70. nacrtu Zakona (član 43. važećeg Zakona), koji reguliše cjenovnik taksi usluga.

Konkurencijsko vijeće je u ranijem mišljenju utvrdilo da član 70. stav (1) nacrtu Zakona koji reguliše proceduru donošenja cjenovnika taksi usluga od nadležne općinske službe na prijedlog udruženja taksi prijevoznika, kao i stav (2) istog člana kojim se utvrđuje da cjenovnik mora biti jedinstven na nivou općine, nije u skladu sa odredbama Zakona o konkurenciji.

Iako je zakonodavac izbacio odredbu kojom je utvrđeno da „cjenovnik mora biti jedinstven na nivou općine“, nije u cjelosti ispoštovao navedenu primjedbu Konkurencijskog vijeća, jer je članom 4. stav (1) Zakona o konkurenciji propisano, između ostaloga, da je zabranjeno direktno ili indirektno utvrđivanje kupovnih i prodajnih cijena ili bilo kojih drugih trgovinskih uslova na tržištu.

Na osnovu navedenoga, potrebno je precizno definisati ovu odredbu, u smislu da svaki prijevoznik, odnosno udruženja, može samostalno utvrditi cijene svojih taksi usluga, jer se iz sadašnje odredbe važećeg Zakona to ne može jasno utvrditi.

U ovom slučaju nemogućnost samostalnog određivanja cijene usluge taksi prijevoza od strane privrednih subjekata, imalo bi za posljedicu izostanak stvarne konkurencije među učesnicima na relevantnom tržištu, te negativan učinak za krajnje potrošače.

U skladu sa naprijed izloženim Konkurencijsko vijeće daje Mišljenje kao u dispozitivu.

**Predsjednik**

**Gordan Raspudić**

**Dostaviti:**

- **Podnosilac zahtjeva**
- **Vlada Tuzlanskog kantona**
- **Skupština Tuzlanskog kantona**
- **u spis predmeta**
- **arhiv Konkurencijskog vijeća**