

**BOSNA I HERCEGOVINA**  
*Konkurencijsko vijeće*



**БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА**  
*Конкуренијси савјет*

**MIŠLJENJA**  
**na Nacrt Zakona o cestovnom prijevozu na području Tuzlanskog kantona**

**Sarajevo,**  
**novembar 2011. godine**



Broj: 01-26-7-13-4-I/11  
Sarajevo, 17.11.2011. godine

Na osnovu člana 25. stav (1) tačka f) Zakona o konkurenciji („Službeni glasnik BiH“ br. 48/05, 76/07 i 80/09), a na Zahtjev za davanje mišljenja privrednog subjekta NAFAKA d.o.o. Tuzla, Ul. 27. Mart 49, 75000 Tuzla, zaprimljenog dana 22.08.2011. godine pod brojem: 01-26-7-13-I/11, Konkurencijsko vijeće na 21. (dvadesetprvoj) sjednici održanoj dana 17.11.2011. godine, daje

### **MIŠLJENJE**

Nacrt Zakona o cestovnom prijevozu na području Tuzlanskog kantona nije usaglašen sa Zakonom o konkurenciji.

### **O b r a z l o ž e n j e**

Privredni subjekt NAFAKA d.o.o. Tuzla, Ul. 27. Mart 49, 75000 Tuzla (u daljem tekstu: NAFAKA ili Podnosilac zahtjeva), je podnio Zahtjev za davanje mišljenja (u daljem tekstu: Zahtjev) na nacrt Zakona o cestovnom prijevozu na području Tuzlanskog kantona (u daljem tekstu: nacrt Zakona), zaprimljen dana 22.08.2011. godine pod brojem: 01-26-7-13-I/11.

U Zahtjevu je navedeno da neke odredbe nacrta Zakona ograničavaju konkurenciju na području Tuzlanskog kantona i imaju obilježja zabranjenog sporazuma, u smislu člana 4. stav (1) Zakona o konkurenciji, jer iste olakšavaju pravnu poziciju privrednim subjektima koji obavljaju djelatnosti javnog linijskog prijevoza i samostalnim taksi prijevoznicima – fizičkim licima, dok se istovremeno otežavaju pravni položaj pravnim licima koja obavljaju taksi prijevoz.

Konkurencijsko vijeće na nacрте i prijedloge zakona i drugih propisa iz oblasti koje imaju uticaj na tržišnu konkurenciju, daje mišljenje o njihovoj saglasnosti sa Zakonom o konkurenciji, u skladu sa članom 25. stav (2) istog Zakona.

Nakon uvida u dostavljeni tekst nacrta Zakona, Konkurencijsko vijeće je ocijenilo da isti sadrži odredbe koje nisu u skladu sa Zakonom o konkurenciji, i čija bi primjena mogla dovesti do sprečavanja, ograničavanja ili narušavanja tržišne konkurencije relevantnom tržištu Tuzlanskog kantona, odnosno dovele bi neke učesnike na tržištu u neravnopravan i nepovoljan položaj u odnosu na konkurenciju.

Član 70. stav (1) nacrta Zakona koji reguliše proceduru donošenja cjenovnika taksi usluga od nadležne općinske službe na prijedlog udruženja taksi prijevoznika, kao i stav (2) istog člana kojim se utvrđuje da cjenovnik mora biti jedinstven na nivou općine, nisu u skladu sa odredbama Zakona o konkurenciji.

Članom 4. stav (1) Zakona o konkurenciji je propisano, između ostaloga, da je zabranjeno direktno ili indirektno utvrđivanje kupovnih i prodajnih cijena ili bilo kojih drugih trgovinskih uslova na tržištu. U ovom slučaju nemogućnost samostalnog određivanja cijene usluge taksi prijevoza od strane privrednih subjekata, imalo bi za posljedicu izostanak stvarne konkurencije među učesnicima na relevantnom tržištu, te negativan učinak za krajnje potrošače.

Član 102. stav (1) tačka 15. (kaznene odredbe) nacrtu Zakona i član 104. stav (1) tačka 27. nacrtu Zakona treba uskladiti jer iz navedenih članova se može zaključiti da će pravna lica biti novčano kažnjena za kršenje odredbi nacrtu Zakona, dok nije predviđena novčana kazna za fizička lica taksi prijevoznike (ako ne koriste taksimetar za određivanje naknade za prevezeni put po važećem cjenovniku za taksi usluge (član 70. stav (4), iako je stavom (5) ovog člana utvrđeno da se cijena vožnje na relacijama preko 25 kilometara može ugovoriti slobodnom pogodbom prije početka prijevoza, bez uključivanja taksimetra), te Konkurencijsko vijeće smatra da nacrt Zakona treba da otkloni ovu proturiječnost.

Konkurencijsko vijeće je posebno posmatralo relevantno tržište taksi prijevoznika i tržište prijevoznika u javnom prijevozu (npr. vozači autobusa) u ocijeni usklađenosti odredbi nacrtu Zakona sa odredbama Zakona o konkurenciji, jer se konkretnom slučaju uglavnom radi o tržištima koja imaju svoja specifična prava i obaveze.

Također, Konkurencijsko vijeće smatra da odredbe nacrtu Zakona treba da budu usklađene sa odredbama Zakona o cestovnom prijevozu FBiH, jer određivanje dodatnih obaveza (uslova) dovodi da učesnici koji djeluju na tržištu u Tuzlanskom kantonu imaju različite uslove u odnosu na ostala područja Federacije Bosne i Hercegovine, što sprječava, ograničava ili narušava tržišnu konkurenciju.

Konkurencijsko vijeće nije razmatralo odredbe nacrtu Zakona koje su u nadležnosti drugih institucija i tijela (npr. inspekcija, resorni ministarstava itd.).

U skladu sa naprijed izloženim Konkurencijsko vijeće daje Mišljenje kao u dispozitivu.

**Predsjednik**

**Ibrica Lakišić**

**Dostavljeno:**

- **Podnosilac zahtjeva**
- **Skupština Tuzlanskog kantona**
- **Arhiv Konkurencijskog vijeća**