

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
Конкуренијско вијеће



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
Конкуренијски савјет

М И Ш Љ Е Њ Е
на Нацрт Закона о друмском превозу на подручју Тузланског кантона

Сарајево,
новембар 2011. године



Број: 01-26-7-13-4-I/11
Сарајево, 17.11.2011. године

На основу члана 25. став (1) тачка ф) Закона о конкуренцији („Службени гласник БиХ“ бр. 48/05, 76/07 и 80/09), а на Захтјев за давање мишљења привредног субјекта НАФАКА д.о.о. Тузла, Ул. 27. Март 49, 75000 Тузла, за примљеног дана 22.08.2011. године под бројем: 01-26-7-13-I/11, Конкуренијски савјет на 21. (двадесетпрвој) сједници одржаној дана 17.11.2011. године, даје

М И Ш Л Ћ Е Њ Е

Нацрт Закона о друмском превозу на подручју Тузланског кантона није усаглашен са Законом о конкуренцији.

Образложење

Привредни субјекат НАФАКА д.о.о. Тузла, Ул. 27. Март 49, 75000 Тузла (у даљем тексту: НАФАКА или Подносилац захтјева), је поднио Захтјев за давање мишљења (у даљем тексту: Захтјев) на нацрт Закона о друмском превозу на подручју Тузланског кантона (у даљем тексту: нацрт Закона), за примљен дана 22.08.2011. године под бројем: 01-26-7-13-I/11.

У Захтјеву је наведено да неке одредбе нацрта Закона ограничавају конкуренцију на подручју Тузланског кантона и имају обиљежја забрањеног споразума, у смислу члана 4. став (1) Закона о конкуренцији, јер исте олакшавају правну позицију привредним субјектима који обављају дјелатности јавног линијског превоза и самосталним такси превозницима – физичким лицима, док истовремено отежавају правни положај правним лицима која обављају такси превоз.

Конкуренијски савјет на нацрте и приједлоге закона и других прописа из области које имају утицај на тржишну конкуренцију, даје мишљење о њиховој сагласности са Законом о конкуренцији, у складу са чланом 25. став (2) истог Закона.

Након увида у достављени текст нацрта Закона, Конкуренијски савјет је оцијенио да исти садржи одредбе које нису у складу са Законом о конкуренцији, и чија би примјена могла довести до спречавања, ограничавања или нарушавања тржишне конкуренције на релевантном тржишту Тузланског кантона, односно довеле би неке учеснике на тржишту у неравноправан и неповољан положај у односу на конкуренцију.

Члан 70. став (1) нацрта Закона који регулише процедуру доношења цјеновника такси услуга од надлежне општинске службе на приједлог удружења такси превозника, као и став (2) истог члана којим се утврђује да цјеновник мора бити јединствен на нивоу општине, нису у складу са одредбама Закона о конкуренцији.

Чланом 4. став (1) Закона о конкуренцији је прописано, између осталог, да је забрањено директно или индиректно утврђивање куповних и продајних цијена или било којих других трговинских услова на тржишту. У овом случају немогућност самосталног одређивања цијене услуге такси превоза од стране привредних субјеката,

имало би за посљедицу изостанак стварне конкуренције међу учесницима на релевантном тржишту, те негативан ефекат за крајње потрошаче.

Члан 102. став (1) тачка 15. (казнене одредбе) нацрта Закона и члан 104. став (1) тачка 27. нацрта Закона треба ускладити јер из наведених чланова се може закључити да ће правна лица бити новчано кажњена за кршење одредби нацрта Закона, док није предвиђена новчана казна за физичка лица такси превознике (ако не користе таксиметар за одређивање накнаде за превезени пут по важећем цјеновнику за такси услуге (члан 70. став (4), иако је ставом (5) овог члана утврђено да се цијена возње на релацијама преко 25 километара може уговорити слободном погодбом прије почетка превоза, без укључивања таксиметра), те КонкурENCIЈСКИ савјет сматра да нацрт Закона треба да отклони ову протурijечност.

КонкурENCIЈСКИ савјет је посебно посматрао релевантно тржиште такси превозника и тржиште превозника у јавном превозу (нпр. возачи аутобуса) у оцијени усклађености одредби нацрта Закона са одредбама Закона о конкуренцији, јер се у конкретном случају углавном ради о тржиштима која имају своја специфична права и обавезе.

Такође, КонкурENCIЈСКИ савјет сматра да одредбе нацрта Закона треба да буду усклађене са одредбама Закона о цестовном превозу ФБиХ, јер одређивање додатних обавеза (услова) доводи да учесници који дјелују на тржишту у Тузланском кантону имају различите услове у односу на остала подручја Федерације Босне и Херцеговине, што спрјечава, ограничава или нарушава тржишну конкуренцију.

КонкурENCIЈСКИ савјет није разматрао одредбе нацрта Закона које су у надлежности других институција и тијела (нпр. инспекција, ресорна министарстава итд.).

У складу са напријед изложеним КонкурENCIЈСКИ савјет даје Мишљење као у диспозитиву.

Предсједник

Ибрица Лакишић