

BOSNA I HERCEGOVINA
Konkurencijsko vijeće



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
Конкуренијски савјет

MIŠLJENJE

Po zahtjevu Agencije za pružanje usluga u zračnoj plovidbi Bosne i Hercegovine

Sarajevo
Februar, 2017. godine



Broj: 01-26-7-002-2-/17
Sarajevo, 28.02. 2017. godine

Na osnovu člana 25. stav (1) tačka f) Zakona o konkurenciji ("Službeni glasnik BiH" 48/05, 76/07 i 80/09), a po Zahtjevu Agencije za pružanje usluga u zračnoj plovidbi Bosne i Hercegovine, zaprimljenom od strane Konkurencijskog vijeća dana 13.01.2017. godine, pod brojem 01-26-7-002-1/17, Konkurencijsko vijeće, na 141. (stotinučetredesetprvoj) sjednici održanoj dana 28.02. 2017. godine, je donijelo

MIŠLJENJE

Konkurencijsko vijeće Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Konkurencijsko vijeće) je dana 13.01.2017. godine pod brojem 01-26-7-002-1/17 zaprimilo Zahtjev Agencije za pružanje usluga u zračnoj plovidbi Bosne i Hercegovine, Ortiješ b.b. 88000 Mostar, (u daljem tekstu: BHansa ili Podnosilac zahtjeva), u kojem se traži mišljenje u vezi provođenja zajedničkih javnih nabavki za potrebe Podnosioca zahtjeva bez primjene nacionalnih propisa o javnim nabavkama.

Naime, Podnosilac u svome zahtjevu navodi da je 05.05.2011. godine potpisan Sporazum o uspostavljanju funkcionalnog bloka zračnog prostora Centralne Evrope-*Agreement on the establishment of functional airspace block Central Europe* (u daljem tekstu: FAB CE Sporazum) između Republike Austrije, Bosne i Hercegovine, Republike Hrvatske, Češke Republike, Republike Mađarske, Slovačke Republike i Republike Slovenije, s ciljem ispunjenja zahtjeva iz zakonodavstva Jedinственog evropskog neba.

Uspostavljanje funkcionalnog bloka zračnog prostora se zasniva na operativnim potrebama, bez obzira na državne granice gdje su usluge zračne plovidbe vođene učinkom, sa namjerom poboljšanja saradnje između pružaoca usluga zračne plovidbe, boljeg protoka zračnog saobraćaja i optimizacije službe za zračnu navigaciju.

Predsjedništvo Bosne i Hercegovine je na 30. redovnoj sjednici održanoj 12.12.2012. godine donijelo odluku o ratifikaciji FAB CE Sporazuma, koja je objavljena u „Službenom Glasniku BiH-Međunarodni ugovori, br.1/13.

Također, 05.05.2011. godine pružaoci usluga zračne plovidbe su potpisali Sporazum o saradnji pružaoca usluga zračne plovidbe - *Cooperation Agreement of the FAB CE Air Navigations Service Providers* (u daljem tekstu: Sporazum o saradnji), koji je potpisala Agencija za pružanje usluga u zračnoj plovidbi Bosne i Hercegovine, koji predstavlja instrument za implementaciju FAB CE Sporazuma.

Nakon detaljnih analiza i diskusija, odlučeno je da pružaoci usluga zračne plovidbe država potpisnica FAB CE Sporazuma (Republike Austrije, Republike Hrvatske, Češke Republike,

Republike Mađarske, Slovačke Republike i Republike Slovenije) osnuju zajedničku kompaniju, kao najbolji način za dalje razvijanje saradnje i međusobnih odnosa, te je 17.10.2014. godine potpisan akt o osnivanju društva sa ograničenom odgovornošću pod imenom FABCE aviation services ltd.

Osnovna svrha FABCE aviation services ltd, kao netržišno orijentisanog *in house* subjekta, pod zajedničkom kontrolom svih suosnivača, je obavljanje aktivnosti koje se odnose na pružanje usluga podrške za radna tijela uspostavljena Sporazumom o saradnji, kao i provođenje zajedničkih javnih nabavki za potrebe svih suosnivača, odnosno za potrebe FAB CE projekata.

FABCE aviation services ltd. kao unutar-organizacijsko (*in house*) tijelo ispunjava uslove za izuzeće od primjene propisa o javnim nabavkama, odnosno pružaoci usluga zračne plovidbe država potpisnica FAB CE Sporazuma nisu obavezni da provode pojedinačne postupke nabavke kada nabavljaju usluge i/ili robe od FABCE aviation services ltd, a kada je riječ o nabvkama od interesa za FAB CE projekt. U takvim slučajevima FABCE aviation services ltd provodi postupke nabavke u skladu sa zakonskim propisima Republike Slovenije u kojoj je FABCE aviation services ltd i registrovan. Ovakvim pristupom se bitno unapređuje posovanje pružaoca usluga zračne plovidbe i omogućuju značajne uštede u postupku javnih nabavki.

S obzirom na sve navedeno Agencija za pružanje usluga u zračnoj plovidbi traži od Konkurencijskog vijeća mišljenje, da li Agencija, u slučaju da je suosnivač zajedničke kompanije, može provoditi zajedničke javne nabavke za potrebe kompanije, bez primjene nacionalnih propisa o javnim nabavkama, pri čemu bi se nabavke provodile u skladu sa propisima Evropske Unije, odnosno Republike Slovenije u kojoj je FABCE aviation services ltd registrovan.

Analizirajući činjenice iz dostavljenog Zahtjeva, Konkurencijsko vijeće smatra da je problematika izložena u Zahtjevu regulisana zakonskim propisima o javnim nabavkama čija provedba i primjena ne spada u nadležnosti Konkurencijskog vijeća propisane Zakonom o konkurenciji.

Ovo Mišljenje, Konkurencijsko vijeće daje isključivo na osnovu podataka navedenih u Zahtjevu i ukoliko ovi podaci odstupaju od stvarnog činjeničnog stanja ovo mišljenje se ne može primijeniti.

Predsjednica

mr. Arijana Regoda-Dražić