

**BOSNA I HERCEGOVINA**  
*Konkurencijsko vijeće*



**БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА**  
*Конкуренијски савјет*

## **MIŠLJENJE**

na Pravilnik o uslovima, načinu i specifičnosti organizacije obavljana javnog linijskog prevoza putnika u Kantonu Sarajevo („Službeni glasnik Kantona Sarajevo“ broj 28/09)

**Sarajevo,**  
**mart, 2011. godine**



Broj: 01-26-7-4-I/11  
Sarajevo, 23.03.2011. godine

Na osnovu člana 25. stav (1) tačka f) Zakona o konkurenciji („Službeni glasnik BiH“, br. 48/05, 76/07 i 80/09), Konkurencijsko vijeće, na 11. (jedanaestoj) sjednici održanoj dana 23. marta 2011. godine, je po službenoj dužnosti donijelo

### **MIŠLJENJE**

Pravilnik o uslovima, načinu i specifičnosti organizacije obavljanja javnog linijskog prevoza putnika u Kantonu Sarajevo („Službeni glasnik Kantona Sarajevo“, 28/09), nije usaglašen sa Zakonom o konkurenciji.

### **O b r a z l o ž e n j e**

Konkurencijsko vijeće je dana 27.12.2005. godine donijelo rješenje broj 01-01-26-172/05 (u daljem tekstu: Rješenje) kojim je utvrđeno da Ministarstvo saobraćaja i komunikacija Kantona Sarajevo, današnji naziv Ministarstvo saobraćaja Kantona Sarajevo (u daljem tekstu: Ministarstvo), počev od 2002. godine pa nadalje, sprečava, ograničava ili narušava tržišnu konkurenciju na relevantnom tržištu usluga javnog prevoza osoba i stvari u javnom gradskom saobraćaju na području Kantona Sarajevo, iz razloga nepostupanja po zakonu i nedonošenja obaveznih propisa, čime se stvara administrativna i pravna prepreka pristupu utvrđenom relevantnom tržištu drugim privrednim subjektima – prevoznicima u Kantonu Sarajevo. Istim Rješenjem Ministarstvu je naloženo da u roku od 6 (šest) mjeseci donese propis iz člana 8. Zakona o prevozu u unutrašnjem cestovnom saobraćaju („Službene novine Federacije BiH“, broj 23/98) i pokrene postupak javnog usklađivanja redova vožnje na području Kantona Sarajevo, u skladu sa propisanim postupkom u Pravilniku o kriterijima, postupku i načinu usklađivanja i registracije redova vožnje („Službene novine FBiH“, broj 34/03).

Članom 25. stav (2) Zakona o konkurenciji je regulisano da su predlagači obavezni nacрте i prijedloge zakona i drugih propisa iz oblasti koje imaju uticaja na tržišnu konkurenciju dostaviti Konkurencijskom vijeću na mišljenje o usklađenosti istih sa Zakonom o konkurenciji.

Konkurencijsko vijeće je dana 16.04.2008. godine po zahtjevu Ministarstva donijelo mišljenje broj 01-01-26-172-7/05 kojim je ocijenilo da prijedlog Pravilnika o javnom linijskom prevozu putnika u Kantonu Sarajevo, tačnije član 15. istog, koji propisuje da linije za koje prevoznici posjeduju odobrene redove vožnje, redovno održavaju iste, a raspolažu potrebnim prevoznim kapacitetima i uklapaju se u definisanu mrežu, neće biti predmetom Javnog poziva – konkursa, nego se istima samo linije produžavaju za naredne 3 (tri) godine, *nije usaglašen sa Zakonom o konkurenciji.*

Konkurencijsko vijeće je dana 08.04.2009. godine po zahtjevu Ministarstva donijelo mišljenje broj 01-01-26-172-12/05 kojim je ocijenilo da prijedlog Pravilnika o uslovima, načinu i specifičnosti organizacije obavljanja javnog linijskog prevoza putnika na području Kantona Sarajevo *nije usaglašen sa Zakonom o konkurenciji*, tj. da pojedine odredbe predloženog pravilnika ponovno krše odredbe Zakona o konkurenciji.

Dana 03.10.2009. godine, bez prethodnog mišljenja Konkurencijskog vijeća u smislu člana 25. stav (2) Zakona o konkurenciji, ministar saobraćaja Kantona Sarajevo, je donio Pravilnik o uslovima, načinu i specifičnosti organizacije obavljanja javnog linijskog prevoza putnika u Kantonu Sarajevo (u daljem tekstu: Pravilnik) koji je objavljen u „Službenim novinama Kantona Sarajevo“ broj 28/09, koji stupa na snagu osam dana od dana objavljivanja.

Analizom Pravilnika, koji je donesen na osnovu člana 10. st. (1) i (2) Zakona o cestovnom prevozu Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj 28/06), Konkurencijsko vijeće je ocijenilo da Pravilnik nije uz skladu sa odredbama Zakona o konkurenciji iz slijedećih razloga:

Član 12. stav (1) Pravilnika utvrđuje da Ministarstvo objavljuje javni konkurs za izbor prevoznika na a) novim linijama, koje se ne obavljaju tramvajima i trolejbusima, b) na linijama koje se neredovno održavaju i c) na linijama na kojima je dotadašnji prevoznik prestao da obavlja prevoz. Izuzetno od stava (1) ovog člana, Ministarstvo može objaviti konkurs za izbor prevoznika i na postojećim linijama, ukoliko utvrdi da je došlo do poremećaja kontinuiteta javnog gradskog prevoza iz člana 44. ovog Pravilnika. Iz navedene odredbe Pravilnika proizilazi da ista zapravo u najvećoj mjeri zadržava postojeće stanje na tržištu, za koje je još Rješenjem Konkurencijskog vijeća broj 01-01-26-172/05 od 27.12.2005. godine utvrđeno da predstavlja sprečavanje, ograničavanje ili narušavanje tržišne konkurencije na relevantnom tržištu usluga javnog prevoza osoba i stvari u javnom gradskom saobraćaju na području Kantona Sarajevo. Naime, povreda Zakona o konkurenciji je svojevremeno i utvrđena iz razloga nepostupanja po zakonu tj. nedonošenja obaveznih propisa, čime se stvara administrativna i pravna prepreka pristupu utvrđenom relevantnom tržištu drugim privrednim subjektima – prevoznicima u Kantonu Sarajevo. Usvajanje Pravilnika kojim se u najvećoj mjeri zadržava postojeće stanje na tržištu, jer se u skladu sa odredbama istog javni konkurs za izbor prevoznika raspisuje kao izuzetak, a ne pravilo, proizvodi isti efekat na tržište kao i nedonošenje obaveznih propisa.

Članom 15. Pravilnika određeni su posebni uslovi za prevoznika, a tačkom m) istog člana je propisana obaveza prevoznika da preuzima i primjenjuje jedinstveni tarifni sistem utvrđen od strane nadležnog kantonalnog organa. Članom 4. Zakona o konkurenciji je zabranjeno direktno ili indirektno utvrđivanje kupovnih i prodajnih cijena ili bilo kojih drugih trgovinskih uslova. Ukoliko se pod primjenom „jedinstvenog tarifnog sistema utvrđenog od strane nadležnog kantonalnog organa“ podrazumijeva utvrđivanje cijena pod kojima će prevoznici pružati svoje usluge, onda je pomenuta odredba u suprotnosti sa odredbama Zakona o konkurenciji.

Članom 18. Pravilnika određen je sadržaj metodologije vrednovanja prevoznika, a tačkom c) istog člana su određene reference prevoznika kojim se između ostalog prednost na javnom konkursu daje onom prevozniku koji ima „dosadašnje iskustvo i uspješnost u obavljanju javnog linijskog prevoza putnika na onim vrstama linija za koje se prijavljuje na konkurs“. Postavljanjem navedenog kriterija, Pravilnikom se i dalje stvara administrativna barijera za

ulazak novih učesnika na tržište, i samim time umanjuju efekti koje bi efikasna tržišna konkurencija mogla i trebala imati, u smislu povećanja kvaliteta i smanjenja cijena usluga za krajnje korisnike.

Na osnovu izloženog Konkurencijsko vijeće smatra da Pravilnik nije u skladu sa odredbama Zakona o konkurenciji, niti se istim postigla svrha Rješenja Konkurencijskog vijeća broj 01-01-26-172/05 od 27.12.2005. godine - otklanjanje administrativnih i pravnih prepreka za pristup relevantnom tržištu drugim privrednim subjektima – prevoznicima u Kantonu Sarajevo, te je isti potrebno izmijeniti u skladu sa navedenim.

**Predsjednik**

**dr. Stjepo Pranjić**