

**BOSNA I HERCEGOVINA**  
*Konkurencijsko vijeće*



**БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА**  
*Конкуренијски савјет*

**М И Ш Љ Е Њ Е**

**по Захтјеву Установе из дјелокруга социјалне заштите - Љубушки**

**Сарајево**  
**октобар, 2022. године**



Број: 01-26-7-11-4/22  
Сарајево, 12. октобар 2022. године

Конкureнџијски савјет Босне и Херцеговине на основу члана 25. став (1) тачка ф. Закона о конкureнџији (“Службени гласник БиХ”, бр. 48/05, 76/07 и 80/09), а по Захтјеву за издавање мишљења Установа из дјелокруга социјалне заштите – Љубушки, Пут за Бучине 15., 88320 Љубушки, запримљеног дана 19. маја 2022. године под бројем: 01-26-7-11-1/22, на 110. (стотинудесетој) сједници одржаној дана 12. октобра 2022. године, је донио

### **МИШЉЕЊЕ**

Конкureнџијски савјет Босне и Херцеговине (у даљнем тексту: Конкureнџијски савјет) је дана 19. маја 2022. године под бројем: 01-26-7-11-1/22 запримио Захтјев за давање мишљења и оцјену отворености за конкureнџију тржишта за пружање услуга смјештаја и њега старих и изнемоглих особа, подносиоца Установа из дјелокруга социјалне заштите – Љубушки, Пут за Бучине 15., 88320 Љубушки.

У свом Захтјеву Подносилац у битном наводи сљедеће:

На основу Закона о јавним набавкама („Службени гласник БиХ“ број: 39/14), члана 5. став (3), а у вези с чланом 25. став (1) тачка ф) Закона о конкureнџији („Службени гласник БиХ“, бр. 48/05, 76/07 и 80/09), тражи се издавање мишљења и оцјене Конкureнџијског савјета о отворености тржишта Босне и Херцеговине за конкureнџију у пружању услуга смјештаја и њега старих и изнемоглих особа.

Како се даље у Захтјеву наводи Установа из дјелокруга социјалне заштите – Љубушки је јавна установа којој је оснивач Парламент Федерације БиХ, те је регистрована за пружање услуга смјештаја, бриге и њега старих и изнемоглих особа, по класификацији дјелатности: 87.10 Дјелатности установа са смјештајем које укључује одређени степен здравствене њега.

Установом управља Управни одбор који има пет чланова а надзор врши Надзорни одбор који има три члана. Установа из дјелокруга социјалне заштите – Љубушки (у даљем тексту: Уставнова), је јавна установа која је основана ради задовољавања потреба општег интереса. Међутим, како се даље у Захтјеву наводи, Установа је принуђена пословати по тржишним начелима, из разлога јер је основни извор финансирања наплата услуга, а иста се користе за набавку опреме, обртних средстава за рад и исплату плаћа.

Као непрофитна организација Установа нема за циљ остварење профита, односно повећање капитала. Тако у случају када Установа оствари вишак прихода над расходима не улаже га у повећање капитала или исплату оснивачима, негу у даљи развој властите непрофитне дјелатности и друге друштвено корисне активности и сврхе. Установа располаже са укупно 100 лежајева, од којих је тренутачно попуњено 93, те само 11 корисника долази преко Центра за социјални рад ЖЗХ. Сви остали корисници су физичка лица која самостално склапају уговоре. У односу на наведено, а како се наводи у Захтјеву, Установа је у доста подређеном положају у односу на приватне домове, јер мора набављати робе и услуге преко јавних набавки, те добива робу и услуге упитне квалитете, чиме конкureнџија има могућност избора добављача па тако и могућност избора квалитетнијих производа.

Главно полазиште свих анализа конкуренције јесте дефиниција релевантног тржишта, у смислу да се опише скуп производа који су на одређени начин повезани или производима који су резултат исте технологије или у крајњем, о производима које купци у одређеној мјери виде као замјенске производе, у складу са чланом 4. и 5. Одлуке о утврђивању релевантног тржишта („Службени гласник БиХ“ број: 18/06 и 34/10).

Узимајући у обзир наведено, домови за стара и изнемогла лица у Босни и Херцеговини су итекако замјењиви (у складу са чланом 3. Закона о конкуренцији), па и ако смо Установа из дјелокруга социјалне заштите која није основана ради оставаривања добити, ипак се за циљ има стицање профита.

Установа се финансира у највећем дијелу из властитих прихода остварених на тржишту, а тренутно једино од стране Федералног министарства рада и социјалне политике кроз текуће трансфере непрофитним организацијама добива дио средстава за помоћ у пословању, међутим средства се крећу у протекле три године од 0,00 КМ до 180.000 КМ годишње.

С обзиром на наведено, става смо да је релевантно тржиште за услуге које пружа Установа на цијелој територији Босне и Херцеговине. У опћини Љубушки као релевантни привредни субјекти, дјелују још три дома, те у сусједним општинама додатних осам домова за стара и изнемогла лица, као што су: Дом Вита, св. Јосип, Дом Хумац, Дом Бетанија...итд.

Поред ових постоје и дестине других домова на подручју Босне и Херцеговине који су већином у приватном власништву.

Имајући у виду све претходно, као и друге чињенице и сазнања које у складу са својим надлежностима може прикупити, тражи се од Конкуренцијског савјета да оцијени, односно донесе одлуку је ли релевантно тржиште за дату дјелатност отворено за конкуренцију.

Поступајући по поднесеном Захтјеву, анализом свих достављених података и чињеница из Захтјева, а на основу Закона о конкуренцији (“Службени гласник БиХ”, бр. 48/05, 76/07 и 80/09) (у даљем тексту: Закон), Конкуренцијски савјет даје сљедеће мишљење:

На основу надлежности прописаних у члану 25. став (1) Закона, а у вези са издавањем мишљења и оцјене отворености „тржишта пружања услуга смјештаја и њега старих и изнемоглих особа“ за конкуренцију у Босни и Херцеговини, Конкуренцијски савјет је мишљења да на овом релевантном тржишту постоји већи број субјеката, конкурената, који пружају исте услуге, као и да не постоје законске или неке друге препреке за приступ истом, па стога сматра да је исто отворено за конкуренцију.

Међутим, из достављеног Захтјева, те свих аргумената који су у истом наведени, као и разлога за подношење истог, утврђено је да се исти односи на оцјену обавезности примјене Закона о јавним набавкама („Службени гласник БиХ“ број: 39/14).

Чланом 5. став (1) Закона о јавним набавкама дефинисана су „секторска уговорна тијела“, из дјелатности водоснабдијевања, енергетике, промета и поштанских услуга. Док је чланом 5. став (3) истог Закона прописано сљедеће:

*„У случају да неку од привредних дјелатности дефинисаних у овом члану обавља више привредних друштава која нису обухваћена ставом (1) и (2) овог члана, Конкуренцијски савјет Босне и Херцеговине, а на захтјев Агенције, а по захтјеву односног уговорног тијела, оцијениће је ли релевантно тржиште за дату дјелатност отворено за конкуренцију. У случају да је одлуком Конкуренцијског савјета Босне и Херцеговине то релевантно тржиште проглашено отвореним за конкуренцију, привредно друштво које обавља конкретну дјелатност није обавезно примјењивати овај закон за обављање те дјелатности.“*

На основу наведеног, а у складу са чланом 5. став (3) Закона о јавним набавкама, Конкурenciјски савјет је утврдио и да се издавање Мишљења за потребе које су тражене у достављеном Захтјеву, то јест проглашење и оцјена одређеног тржишта за дату дјелатност отвореним за конкуренцију, издаје на захтјев Агенције за јавне набавке Босне и Херцеговине, а по захтјеву односног уговорног тијела.

Ово мишљење је дато искључиво на основу навода из Захтјева, издаје се на основу Закона о конкуренцији, те не даје одговор на питање примјене Закона о јавним набавкама.

**Предсједник**

**Небојша Попић**

**Доставити:**

- подносиоцу захтјева, и
- а/а;