

BOSNA I HERCEGOVINA
Konkurencijsko vijeće



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
Конкуренијски савјет

MIŠLJENJE

po Zahtjevu Ministarstva za privredu Zeničko- dobojskog kantona

Sarajevo
juli, 2021. godine



Broj: 01-26-7-005-2/21
Sarajevo, 14. juli 2021. godine

Konkurencijsko vijeće Bosne i Hercegovine na osnovu člana 25. stav (1) tačka f. Zakona o konkurenciji ("Službeni glasnik BiH", br. 48/05, 76/07 i 80/09), a po Zahtjevu za izdavanje mišljenja Ministarstva za privredu Zeničko-dobojskog kantona, Zenica, Kučukovići 2., Zenica, zaprimljenog dana 17. maja 2021. godine pod brojem: 01-26-7-005-1/21, na 90. (devedesetoj) sjednici održanoj dana 14. jula 2021. godine, je donijelo

MIŠLJENJE

Konkurencijsko vijeće Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Konkurencijsko vijeće) je dana 17. Maja 2021. godine pod brojem: 01-26-7-005-1/21 zaprimilo Zahtjev za izdavanje mišljenja Ministarstva za privredu Zeničko-dobojskog kantona, Zenica, Kučukovići 2., Zenica (u daljnjem tekstu: Ministarstvo ili Podnosilac zahtjeva), u svezi s nacrtom Zakona o turizmu ZE-DO kantona, i usklađenosti istog, u skladu sa članom 25. stav (1) tačka f) Zakona o konkurenciji ("Službeni glasnik BiH", br. 48/05, 76/07 i 80/09) (u daljnjem tekstu: Zakon).

U svom Zahtjevu Podnosilac u bitnom navodi slijedeće:

U prethodnom vremenskom periodu, osnivanje i djelovanje turističkih zajednica u Federaciji Bosne i Hercegovine bilo je uređeno Zakonom o turističkim zajednicama i promicanju turizma („Službene novine FBiH“, broj: 19/96 i 28/03), međutim, Ustavni sud Federacije Bosne i Hercegovine, donio je Presudu broj: U-34/13 („Službene novine FBiH“, broj: 61/14) kojom je utvrdio da Zakon o turističkim zajednicama i promicanju turizma u Federaciji BiH nije saglasan Ustavu Federacije Bosne i Hercegovine, te je istom Presudom odredio i prijelaznu mjeru kojom je data mogućnost Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine da u roku od šest mjeseci od dana objavljivanja presude zakonom uredi materiju koja je regulirana osporenim Zakonom, do kada se isti mogao primjenjivati, što nije učinjeno.

Rješenjem Ustavnog suda Federacije broj: U-36/13 od 9.12.2015. godine utvrđeno je da navedena presuda nije izvršena, Zakon o turističkim zajednicama i promicanju turizma u FBiH je prestao važiti dana 30.1.2015. godine.

Obzirom da predmetna oblast turizma koja reguliše rad turističke zajednice i promociju turizma trenutačno nije uređena drugim propisima, pristupilo se izradi kantonalnog Zakona kako bi se zakonski uredilo i ovo pitanje, te prevazišla nastala pravna praznina.

Također, na nivou Federacije BiH turistička djelatnost regulirana je Zakonom o turističkoj djelatnosti („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj 32/09). Obzirom da se radi o podijeljenoj nadležnosti, te o činjenici da navedeni zakon nije tretirao nadležnosti županija, također i iz tog razloga ukazala se potreba da se i obavljanje turističke djelatnosti, sa svim svojim specifičnostima na kantonalnom nivou, regulira zakonom, stoga je Ministarstvo za gospodarstvo Zeničko-dobojskog kantona županije je pristupilo izradi Zakona o turizmu Zeničko-dobojskog kantona.

Kako se dalje navodi u Zahtjevu, predloženo zakonsko rješenje značajno će doprinijeti unaprijeđenju i bržem razvoju turizma, kroz podizanje ukupne turističke ponude Kantona, te aktivnijem učešću Kantona u razvoju turističke djelatnosti, kvalitetnijem finansijskom

nadzoru, povećanju efikasnosti sistema, boljoj koordinaciji, svrsishodnijem trošenju sredstava, zakonitosti rada turističkih subjekata, promociji turističkog proizvoda i povećanju stručnosti uposlenih u oblasti turizma, a u konačnici kvalitetnijem turističkom proizvodu.

U skladu sa navedenim, Ministarstvo za privredu je provelo aktivnosti i pripremlilo nacrt Zakona o turizmu u kojem su objedinjene oblast obavljanja turističke djelatnosti i oblast uspostavljanja, finansiranja i djelovanja turističkih zajednica, odnosno istim će se jedinstveno za područje Zeničko-dobojskog kantona urediti planiranje i razvoj turizma, uslovi i način obavljanja turističke djelatnosti i turistički subjekti, turističke agencije, turistički vodič, turistički pratitelj, turistički animator, usluge u turizmu, promocija i unaprijeđenje turizma, turističke zajednice za promociju turizma, boravišna taksa, inspekcijski nadzor i druga pitanja od značaja za razvoj i unaprijeđenje turizma.

Donošenje Zakona u predloženom tekstu doprinosi:

- aktivnom učešću jedinica lokalne samouprave u razvoju turizma,
- povećanju efikasnosti sistema,
- bolja koordiniranost unutar sistema,
- svrsishodnije trošenje sredstava,
- bolja promocija turističkog proizvoda,
- kvalitetnija turistička ponuda,
- promocija privrednih interesa pravnih i fizičkih osoba koji pružaju turističke usluge ili obavljaju druge djelatnosti neposredno povezane sa turizmom,
- suzbijanje rada na crno u oblasti turizma.

Konkurencijsko vijeće je u skladu sa članom 25. stav (2) Zakona, nadležno da na nacrtu, prijedloge zakona i druge propise iz oblasti koje imaju uticaja na tržišnu konkurenciju daje mišljenje o njihovoj usklađenosti sa Zakonom.

Konkurencijsko vijeće je postupajući po podnesenom Zahtjevu, analizom odredbi dostavljenog nacrta Zakona o turizmu Zeničko-dobojskog kantona, ocijenilo da isti ne sadrži odredbe čijom bi se primjenom mogla spriječavati, ograničavati ili narušavati tržišna konkurencija, na tržištu Zeničko-dobojskog kantona, kao ni Bosne i Hercegovine.

Na osnovu navedenog, Konkurencijsko vijeće smatra da je nacrt Zakona o turizmu Zeničko-dobojskog kantona usaglašen sa Zakonom.

Ovo mišljenje je dato isključivo na temelju nacrta Zakona o turizmu Zeničko-dobojskog kantona, koji je dostavljen od strane Ministarstva za privredu Zeničko-dobojskog kantona.

Predsjednik

dr. sc. Amir Karalić

Dostaviti:

- podnosiocu zahtjeva, i
- a/a;