

Nacrt

Broj:
Sarajevo, 15.09.2021. godine

Konkurencijsko vijeće Bosne i Hercegovine, na osnovu člana 23. Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 59/09, 103/09, 87/12, 6/13, 19/16 i 83/17) i člana 7. Odluke o godišnjem planiranju rada i načinu praćenja i izvještavanja u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 94/14), *donosi*

PROGRAM RADA

KONKURENCIJSKOG VIJEĆA BOSNE I HERCEGOVINE ZA 2022. GODINU

**Sarajevo,
septembar 2021. godine**

I – UVOD

Konkurencijsko vijeće Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Konkurencijsko vijeće) je nezavisno i samostalno tijelo, koje ima isključivo ovlaštenje u odlučivanju o postojanju zabranjenog konkurencijskog djelovanja na tržištu Bosne i Hercegovine u skladu sa Zakonom o konkurenciji („Službeni glasnik BiH”, br. 48/05, 76/07 i 80/09) (u daljem tekstu: Zakon o konkurenciji).

Zakonom o konkurenciji uređuju se pravila, mjere i postupci zaštite tržišne konkurencije, kao i nadležnosti i način rada Konkurencijskog vijeća. Ovaj zakon se primjenjuje na sve privredne subjekte u smislu člana 2. Zakona o konkurenciji, ukoliko njihove aktivnosti imaju za cilj i posljedicu sprječavanje, ograničavanje ili narušavanje konkurencije na tržištu Bosne i Hercegovine, uključujući i privredne subjekte sa sjedištem u inostranstvu, a čija djelovanja proizvode uticaj na tržište Bosne i Hercegovine.

Budući da je Zakon o konkurenciji određena pitanja i pojmove uredio načelno, ta pitanja su detaljnije definirana donošenjem niza podzakonskih akata kojima se bliže uređuju osnovni instituti utvrđeni Zakonom.

Provedba Zakon o konkurenciji i podzakonski akata zahtijeva od Konkurencijskog vijeća, da organizaciono i kadrovski bude u stanju da u praksi provodi složene analize pojedinačnih tržišta, te zavisno od rezultata tih analiza pokreće i vodi složene postupke i istrage, te sankcioniše one koji te propise krše i time narušavaju tržišnu konkurenciju na štetu drugih učesnika na tržištu, kao i krajnjih potrošača.

Opšti cilj Konkurencijskog vijeća je osigurati savremen pristup provedbi sistema mjera zaštite tržišne konkurencije, koji će omogućiti jačanje efikasne tržišne konkurencije i stvaranja jedinstvenog ekonomskog prostora u cijeloj Bosni i Hercegovini.

Vizija Konkurencijskog vijeća je uspostavljanje efikasne tržišne konkurencije, koja će osigurati slobodnu tržišnu utakmicu za sve privredne subjekte i maksimalnu korist za potrošače, te doprinijeti stvaranju uslova za privredni rast i razvoj, zasnovan na konkurentnosti i efikasnosti nacionalne privrede.

Misija Konkurencijskog vijeća je dosljedna primjena Zakona o konkurenciji i podzakonskih akata, radi osiguranja jednakih tržišnih uslova za sve učesnike bez obzira na njihovu tržišnu snagu i veličinu.

Strateški cilj Konkurencijskog vijeća je definisan u dokumentu „Srednjoročni plan rada Konkurencijskog vijeća za period 2020-2022, koji je urađen u skladu sa Uputstvom o metodologiji u postupku planiranja, praćenja i izvještavanja u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj: 44/15) na sljedeći način:

✓ Strateški cilj: Unapređenje razvoja konkurentnog ekonomskog okruženja

Konkurencijsko vijeće je prema Instrukciji Direkcije za ekonomsko planiranje BiH, donijelo i Akcioni plan Srednjoročnog programa rada Vijeća ministara za period 2022-2024. godine.

Srednjoročni cilj Konkurencijskog vijeća jeste unaprijeđenje sistema infrastrukture kvaliteta u skladu sa EU legislativama i dobrom praksom EU, efikasnija regulacija tržišta u svrhu obezbjeđenja slobodnog kretanja roba i usluga i tržišne fer konkurencije.

Realizacija srednjoročnog cilja zasniva se na realizaciji **Specifičnog cilja - Povećanja stepena zaštite tržišne konkurencije na tržištu Bosne i Hercegovine**, a koji bi se trebao realizovati kroz rješavanje

predmeta iz oblasti konkurencije po službenoj dužnosti i zahtjevu stranaka, uključujući i promociju i zaštitu tržišne konkurencije.

Aktivnosti Konkurencijskog vijeća u 2022. godini će biti usmjerene na sljedeće:

- nastavak aktivnosti putem provođenja postupaka koji za cilj imaju zaštitu tržišne konkurencije, pokrenutih po zahtjevima privrednih subjekata ili po službenoj dužnosti (utvrđivanje zabranjenih sporazuma i zloupotrebe dominantnog položaja, ocjena izuzeća sporazuma, ocjena koncentracija), davanje mišljenja na nacрте i prijedloge zakona i drugih propisa iz oblasti koje imaju uticaja na tržišnu konkurenciju, a koje su obavezni dostaviti sami predlagači;
- promocija konkurencije (Program “*Competition Advocacy*”) kroz približavanje različitih aspekata tržišne konkurencije poslovnoj zajednici i drugim nadležnim institucijama s ciljem osiguranja pravilne primjene zakonodavstva i podizanje svijesti i nivoa znanja, te upoznavanje stručne i šire javnosti s prioritetima u djelovanju Konkurencijskog vijeća. Navedene aktivnosti uključuju različite aspekte komunikacije sa privrednim subjektima i njihovim udruženjima, državnim tijelima uprave i lokalne samouprave, akademskom zajednicom i širom javnosti s ciljem podizanja kulture tržišne konkurencije i širenja svijesti i znanja o ulozi prava i politike tržišne konkurencije, odnosno uloge Konkurencijskog vijeća;
- pokretanje inicijative za izmjene i dopune važećeg Zakona o konkurenciji kod Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa Bosne i Hercegovine;
- nastaviti razvijati i proširivati uspostavljenu bilateralnu/multilateralnu saradnju sa organizacijama i institucijama iz oblasti konkurencije, i to kroz saradnju s međunarodnim organizacijama i institucijama (EC-DG Comp, ICN, WB, OECD, FTC, UNCTAD, EBRD, ABA i dr.);
- kontinuirano usklađivanje normativnih akata Konkurencijskog vijeća, sa zaključcima i odlukama Vijeća ministara Bosne i Hercegovine;
- kontinuirane aktivnosti na razvoju sistema finansijskog upravljanja i kontrole, poboljšanju svih poslovnih procesa i identifikiranju rizika u istim, u cilju uspješne realizacije postavljenih ciljeva institucije;
- nastavak aktivnosti po pitanju implementacije reformskih aktivnosti iz Revidiranog akcionog plana 1 (RAP1) Strategije reforme javne uprave;
- nastavak aktivnosti u vezi sa Strategijom za borbu protiv korupcije 2020-2024. godina, kroz izradu Akcionog plana za borbu protiv korupcije za 2022. godinu;
- pokretanje aktivnosti za donošenje novog Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Konkurencijskog vijeća čime se namjerava riješiti problem nedovoljnog broja državnih službenika, odnosno namjeravaju se proširiti kapaciteti Stručne službe unutar Konkurencijskog vijeća.
- nastavak aktivnosti po pitanju izrade priloga za Akcioni plan Komunikacijske strategije za informiranje javnosti o procesu pristupanja Bosne i Hercegovine Evropskoj Uniji;
- nastavak aktivnosti na ispunjavanju principa proaktivne transparentnosti;

- u cilju povećanja stručnosti zaposlenih odnosno u cilju jačanja stručnih i administrativnih kapaciteta potrebnih za rad na predmetima iz oblasti tržišne konkurencije, sprovodit će se kontinuirane edukacije i usavršavanja kroz seminare, radionice i druge vidove edukacije u organizaciji institucija u Bosni i Hercegovini i međunarodnih institucija.

✓ **Mogući problemi i rizici u provođenju Programa rada**

Ovim Programom rada se jasno definišu ciljevi i prioriteta djelovanja Konkurencijskog vijeća u sljedećoj godini i istovremeno osigurava transparentnost rada i otvorenost poslovnoj i stručnoj javnosti osiguravanjem jednakih uslova djelovanja na tržištu za sve privredne subjekte kao i stvaranjem posljedične dobrobiti za potrošače, te doprinosi daljoj afirmaciji konkurencijskog djelovanja na teritoriji Bosne i Hercegovine.

U izvršavanju navedenih ciljeva i prioriteta mogu se pojaviti određeni rizici i problemi, koji mogu uticati na realizaciju navedenih zadataka, odnosno aktivnosti.

Ograničavajući faktori koji bi mogli uticati na realizaciju Programa rada za 2022. godinu bi mogli biti sljedeći:

- nedovoljna promocija tržišne konkurencije (Competition Advocacy);
- nedovoljan kapacitet stručne službe, te neadekvatna sistematizacija i unutrašnja organizacija Konkurencijskog vijeća;
- otežavajući uslovi rada usljed pandemije virusa COVID-19

II - AKCIONI PLAN GODIŠNJEG PROGRAMA RADA KONKURENCIJSKOG VIJEĆA BiH

II - AKCIONI PLAN GODIŠNJEG PROGRAMA RADA KONKURENCIJSKOG VIJEĆA BiH													
Opći cilj/principi razvoja: Integrisani rast													
Strateški cilj: Unaprijediti razvoj konkurentnog ekonomskog okruženja													
Srednjoročni cilj: Unaprijediti sistem infrastrukture kvaliteta u skladu sa EU legislativama i dobrom praksom EU, efikasniju regulaciju tržišta u svrhu obezbjeđenja slobodnog kretanja roba i usluga i tržišne fer konkurencije													
Specifični cilj: Povećati stepen zaštite tržišne konkurencije na tržištu BiH													
Programi, projekti i aktivnosti	Nosilac aktivnosti (organizaciona jedinica)	Pokazatelji				Troškovi	Izvori finansiranja					Program u DOB-u	Planirani kvartal za provođenje
		Pokazatelji rezultata ili uticaja	Jedinica mjerenja (% , broj ili opisno)	Polazna vrijednost (n)	Ciljana vrijednost (n+1)	Procijenjeni troškovi	Budžet	Krediti	Donacije	Ostali izvori	Ukupno		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
1.1 Rješavanje predmeta iz oblasti konkurencije po službenoj dužnosti i zahtjevu stranaka, uključujući i promociju i zaštitu tržišne konkurencije													
1.1.1 Rješavanje predmeta iz oblasti konkurencije i davanje stručnih mišljenja													
1.1.1.1 Rješavanje predmeta iz oblasti konkurencije i davanje stručnih mišljenja i preporuka	Konkurencijsko vijeće BiH	broj riješenih predmeta u odnosu na broj zaprimljenih	%	57	58		1.345.000,00				1.345.000,00	zaštita tržišne konkurencije i strateško upravljanje i administracija Konkurencijsko vijeće BiH	kontinuirano

1.1.1.2 Promocija i zaštita tržišne konkurencije	Konkurencijsko vijeće BiH	saopštenja za javnost	broj	18	20		10.000,00				10.000,00	zaštita tržišne konkurencije i strateško upravljanje i administracija Konkurencijsko vijeće BiH	kontinuirano
1.1.1.3 Pokretanje inicijative kod Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa Bosne i Herecegovine za izmjene i dopune Zakona o konkurenciji	Konkurencijsko vijeće BiH	Inicijativa za izmjene i dopune Zakona o konkurenciji	broj	0	1								IV

III- ZBIRNI PREGLED PLANIRANIH ZAKONA PLANIRANIH GODIŠNJIM PROGRAMOM RADA KONKURENCIJSKOG VIJEĆA BiH

III - ZBIRNI PREGLED ZAKONA PLANIRANIH GODIŠNJIM PROGRAMOM RADA KONKURENCIJSKOG VIJEĆA BiH					
Opći cilj/principi razvoja: Integrisani rast					
Strateški cilj: Unaprijediti razvoj konkurentnog ekonomskog okruženja					
Srednjoročni cilj: Unaprijediti sistem infrastrukture kvaliteta u skladu sa EU legislativama i dobrom praksom EU, efikasniju regulaciju tržišta u svrhu obezbjeđenja slobodnog kretanja roba i usluga i tržišne fer konkurencije					
Naziv zakona	Razlozi za donošenje zakona	Usklađivanje sa pravnim nasljeđem EU (DA/NE)	Prethodna procjena uticaja propisa (DA)	Sveobuhvatna procjena uticaja propisa (DA/NE)	Planirani kvartal za provođenje
1	2	3	4	5	6
1.1 Rješavanje predmeta iz oblasti konkurencije po službenoj dužnosti i zahtjevu stranaka, uključujući i promociju i zaštitu tržišne konkurencije					
1.1.1 Rješavanje predmeta iz oblasti konkurencije i davanje stručnih mišljenja					
1.1.1.1 (naziv zakona)					NE PLANIRA
1.1.1.2 (naziv zakona)...					NE PLANIRA
1.1.2 (naziv projekta)...					
1.2. (naziv programa)...					

IV-ZBIRNI PREGLED PLANIRANIH PODZAKONSKIH AKATA PLANIRANIH GODIŠNJIM PROGRAMOM RADA KONKURENCIJSKOG VIJEĆA BiH

IV - ZBIRNI PREGLED PLANIRANIH PODZAKONSKIH AKATA PLANIRANIH GODIŠNJIM PROGRAMOM RADA KONKURENCIJSKOG VIJEĆA BiH					
Opći cilj/principi razvoja: Integrisani rast					
Strateški cilj: Unaprijediti razvoj konkurentnog ekonomskog okruženja					
Srednjoročni cilj: Unaprijediti sistem infrastrukture kvaliteta u skladu sa EU legislativama i dobrom praksom EU, efikasniju regulaciju tržišta u svrhu obezbjeđenja slobodnog kretanja roba i usluga i tržišne fer konkurencije					
Naziv podzakonskog akta	Razlozi za donošenje podzakonskog akta	Usklađivanje sa pravnim nasljeđem EU (DA/NE)	Prehodna procjena uticaja propisa (DA)	Sveobuhvatna procjena uticaja propisa (DA/NE)	Planirani kvartal za provođenje aktivnosti
1	2	3	4	5	6
1.1 Rješavanje predmeta iz oblasti konkurencije po službenoj dužnosti i zahtjevu stranaka, uključujući i promociju i zaštitu tržišne konkurencije					
1.1.1 Rješavanje predmeta iz oblasti konkurencije i davanje stručnih mišljenja					
1.1.1.1. Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji Konkurencijskog vijeća BiH	Proširenje kadrovskih kapaciteta u stručnoj službi institucije, zbog nedovoljnog broja državnih službenika koji rade na predmetima kao i ostalih državnih službenika, a sve u cilju jačanja efikasnosti rada Konkurencijskog vijeća.	NE	DA	DA	IV

V- ZBIRNI PREGLED MEĐUNARODNIH UGOVORA PLANIRANIH GODIŠNJIM PROGRAMOM RADA KONKURENCIJSKOG VIJEĆA BIH

V - ZBIRNI PREGLED MEĐUNARODNIH UGOVORA PLANIRANIH GODIŠNJIM PROGRAMOM RADA KONKURENCIJSKOG VIJEĆA BIH					
Opći cilj/principi razvoja: Integrisani rast					
Strateški cilj: Unaprijediti razvoj konkurentnog ekonomskog okruženja					
Srednjoročni cilj: Unaprijediti sistem infrastrukture kvaliteta u skladu sa EU legislativama i dobrom praksom EU, efikasniju regulaciju tržišta u svrhu obezbjeđenja slobodnog kretanja roba i usluga i tržišne fer konkurencije					
Naziv međunarodnog ugovora	Razlozi za zaključivanje međunarodnog ugovora	Usklađivanje sa pravnim nasljeđem EU (DA/NE)	Prethodna procjena uticaja propisa (DA)	Sveobuhvatna procjena uticaja propisa (DA/NE)	Planirani kvartal za provođenje aktivnosti
1	2	3	4	5	6
1.1 Rješavanje predmeta iz oblasti konkurencije po službenoj dužnosti i zahtjevu stranaka, uključujući i promociju i zaštitu tržišne konkurencije					
1.1.1 Rješavanje predmeta iz oblasti konkurencije i davanje stručnih mišljenja					
1.1.1.1 (naziv međunarodnog ugovora)					NE PLANIRA

VI - OPERATIVNE, LOGISTIČKE I ADMINISTRATIVNE AKTIVNOSTI KONKURENCIJSKOG VIJEĆA

U skladu sa članom 7. stav (4) tačka e) Odluke o godišnjem planiranju rada i načinu praćenja i izvještavanja o radu u institucijama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 94/14), u narednoj tabeli dat je pregled osnovnih operativnih, logističkih i administrativnih aktivnosti Konkurencijskog vijeća BiH koje je potrebno kontinuirano obavljati u toku 2022. godine.

R.b	Aktivnost	Nosilac aktivnosti/organizaciona jedinica/odsjek	Vremenski okvir
Finansijsko-računovodstvene aktivnosti - upravljanje budžetom			
1	Izrada potrebne dokumentacije za zahtjev za dodjelu sredstava budžeta za narednu godinu	Stručna služba/KV	Prema Instrukciji br. 2, III kvartal

2	Koordiniranje i izrada DOB-a		Prema Instrukciji br. 1, početak II kvartala
3	Obračun i isplata plaća i ostalih primanja zaposlenika		Kontinuirano
4	Finansijsko izvještavanje i koordinacija sa MFiT		I, II, III i IV kvartal, prema Pravilniku i instrukcijama MFiT
5	Obavljanje materijalno – finansijskih poslova i koordinacija sa MFiT		Kontinuirano
6	Finansijsko upravljanje i kontrola	Stručna služba/KV	Kontinuirano
Administrativno- pravni poslovi i upravljanje ljudskim resursima			
7	Aktivnosti na razvoju ukupnog sistema upravljanja ljudskim resursima		Kontinuirano
8	Praćenje i primjena propisa vezano za aktivnosti Konkurencijskog vijeća		Kontinuirano
9	Upravljanje ljudskim resursima (prijem, ocjenjivanje državnih službenika i zaposlenika, obuke i dr.) i koordinacija sa ADS BiH.		Kontinuirano
10	Vođenje i ažuriranje personalne evidencije	Stručna služba/KV	Kontinuirano
Javne nabavke			
11	Izrada plana nabavke		Kontinuirano
12	Provođenje postupka javnih nabavki		Kontinuirano
13	Realizacija ugovora i kontrola	Stručna služba/KV	Kontinuirano
Institucionalna komunikacija			
14	Promocija tržišne konkurencije (Competition Advocacy)		Kontinuirano
15	Provođenje Zakona o slobodi pristupa informacijama u BiH (ZoSPI) i izvještavanje		Kontinuirano
16	Održavanje web stranice	Stručna služba/KV	Kontinuirano
Međunarodna aktivnosti, projekti i evropske integracije			

17	Saradnja sa sektorskim regulatorima u BiH, međunarodnim institucijama i mrežama u okviru djelatnosti Konkurencijskog vijeća	Konkurencijsko vijeće BiH	Kontinuirano
18	Učešće u odboru/pododboru za provođenje privremenog Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju Bosne i Hercegovine i Europske unije		Kontinuirano
19	Učešće u odboru/pododboru za unutrašnje tržište i konkurenciju, uključujući zaštitu zdravlja i potrošače		Kontinuirano
20	Učešće u radu radne grupe za evropske integracije u sistemu koordinacije procesa evropskih integracija		Kontinuirano
21	Učešće u Vijeću za zaštitu potrošača BiH i drugim komisijama /tijelima		Kontinuirano
22	Aktivnosti sa članicama CEFTE vezane za osnivanje Nadzornog tijela za konkurenciju i državnu pomoć		Kontinuirano
23	Učešće na Sastanku komunikatora Jugoistočne Evrope (SEECOM)		Kontinuirano
24	Učešće na Sastanku Energetske zajednice		Kontinuirano
25	Učešće na seminarima UNCTAD, ICN i ABA		

VI - ZBIRNI PREGLED JAVNIH INVESTICIJA PLANIRANIH GODIŠNJIM PROGRAMOM RADA KONKURENCIJSKOG VIJEĆA BiH

VI - ZBIRNI PREGLED JAVNIH INVESTICIJA PLANIRANIH GODIŠNJIM PROGRAMOM RADA KONKURENCIJSKOG VIJEĆA BiH				
Opći cilj/principi razvoja: Integrirani rast				
Strateški cilj: Unaprijediti razvoj konkurentnog ekonomskog okruženja				
Srednjoročni cilj: Unaprijediti sistem infrastrukture kvaliteta u skladu sa EU legislativama i dobrom praksom EU, efikasniju regulaciju tržišta u svrhu obezbjeđenja slobodnog kretanja roba i usluga i tržišne fer konkurencije				
Specifični cilj: Povećati stepen zaštite tržišne konkurencije na tržištu BiH				
Naziv projekta javnih investicija	Vrijeme realizacije		Status	Komentar
	Očekivani period realizacije	Završen (DA/NE)		
1	2	3	4	5
1.1 Rješavanje predmeta iz oblasti konkurencije po službenoj dužnosti i zahtjevu stranaka, uključujući i promociju i zaštitu tržišne konkurencije				
1.1.1 Rješavanje predmeta iz oblasti konkurencije i davanje stručnih mišljenja				
1.1.1.1 (naziv javne investicije)				NE PLANIRA

VII - IZVJEŠTAJ O PROVEDENIM KONSULTACIJAMA KOD IZRADE PROGRAMA RADA

Kod izrade godišnjeg programa rada, Konkurencijsko vijeće je u skladu sa članom. 4. stav (1) tačka b) i članom 8. stav (2) tačka b) Odluke o godišnjem planiranju rada i načina praćenja i izvještavanja o radu u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 94/14) primijenilo Pravila za konsultacije u izradi pravnih propisa („Službeni glasnik BiH“, broj 5/17).

Javne konsultacije na Nacrt Programa rada Konkurencijskog vijeća za 2022. godinu su započele dana 00 godine, putem web-stranice Konkurencijskog vijeća www.bihkonk.gov.ba, i web aplikacije e-Konstulacije i trajale su do 00.

Predsjednik

Dr.sc. Amir Karalić