

BOSNA I HERCEGOVINA
Vijeće ministara



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
Савјет министара

PREDNACRT

ODLUKE

**O IZMJENAMA I DOPUNI ODLUKE O VISINI ADMINISTRATIVNIH TAKSI U VEZI SA
PROCESNIM RADNJAMA PRED KONKURENCIJSKIM VIJEĆEM**

Sarajevo
decembar, 2017. godine



Na osnovu člana 17. Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 30/03, 42/03, 81/06, 76/07, 97/07 i 24/08) i člana 25. stav (1) tačka i) Zakona o konkurenciji („Službeni glasnik BiH“, br. 48/05, 76/07 i 80/09), na prijedlog Konkurencijskog vijeća Bosne i Hercegovine, Vijeće ministara Bosne i Hercegovine na ----- sjednici održanoj ----- godine, donijelo je

**ODLUKU O IZMJENANAMA I DOPUNI
ODLUKE O VISINI ADMINISTRATIVNIH TAKSI U VEZI SA PROCESNIM RADNJAMA
PRED KONKURENCIJSKIM VIJEĆEM**

Član 1.

- (1) U Odluci o visini administrativnih taksi u vezi sa procesnim radnjama pred Konkurencijskim vijećem („Službeni glasnik BiH“, br. 30/06 i 18/11) u članu 2. Tarifni 106 stav (1) tačka e) broj (11) mijenja se brojem (10).
- (2) U Tarifnom broju 106. stav (1) u tački f) broj 2. mijenja se brojem 1.
- (3) U Tarifnom broju 106. stav (1) u tački i) oznaka „ st. (4) i (5)“ se mijenjaju oznakom „stav (3)“
- (4) U Tarifnom broju 106. u stavu (1) tačka k) ove Odluke riječi „o ocjeni koncentracije“ se brišu.
- (5) U Tarifnom broj 107. u stavu (1) tačka d) alineja 1) ove Odluke iznos takse od 2.500,00 KM mijenja se iznosom takse od 5.000,00 KM.
- (6) U Tarifnom broj 107. u stavu (1) tačka d) alineja 2) ove Odluke mijenja se i glasi:
„za koncentraciju o kojoj se odlučuje poslije donošenja zaključka o pokretanju postupka iznos takse iznosi 0,03% od ukupnog godišnjeg prihoda svakog od najmanje dva privredna subjekta učesnika koncentracije ostvaren prodajom roba i/ili usluga na tržištu BiH do maksimalno 50.000,00 KM“
- (7) U Tarifnom broju 107. u stavu (1) tačka f) ove Odluke broj „11“ se mijenja brojem „10“, a riječi „stav (1)“ se brišu.
- (8) U Tarifnom broju 107. stav (1) iza tačke f) ove Odluke dodaje se nova tačka g) koja glasi:
„g) na osnovu zahtjeva za utvrđivanje postojanja zabranjenog sporazuma u smislu člana 4. stav (1) Zakona..... 1.500,00 KM“
- (9) U Tarifnom broju 107 stav (1) dosadašnje tač. g), h) i i) postaju tač. h), i) i j).
- (10) U Tarifnom broju 107. u stavu (1) tačka i) ove Odluke riječi „o ocjeni koncentracije“ se brišu.

Član 2.

Ova Odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u «Službenom glasniku BiH», a objavit će se i u službenim glasilima entiteta i Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine.

**Predsjedavajući
Vijeća ministara BiH
dr Denis Zvizdić**

OBRAZLOŽENJE

Odluke o izmjenama i dopuni Odluke o visini administrativnih taksi u vezi sa procesnim radnjama pred Konkurencijskim vijećem

I. PRAVNI OSNOV

Pravni osnov za donošenje Odluke o izmjenama i dopuni Odluke o visini administrativnih taksi u vezi sa procesnim radnjama pred Konkurencijskim vijećem je član 25. stav (1) tačka i) Zakona o konkurenciji („Službeni glasnik BiH“, br. 48/05, 76/07 i 80/09) (u daljem tekstu: Zakon), kojom je utvrđeno da Konkurencijsko vijeće dostavlja prijedlog predmetne odluke Vijeću ministara Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Vijeće ministara) na donošenje.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE

Vijeće ministara na prijedlog Konkurencijskog vijeća je donijelo Odluku o visini administrativnih taksi u vezi sa procesnim radnjama pred Konkurencijskim vijećem („Službeni glasnik BiH“, broj 30/06), te Odluku o izmjeni i dopuni Odluke o visini administrativnih taksi u vezi sa procesnim radnjama pred Konkurencijskim vijećem („Službeni glasnik BiH“, broj 18/11) (u daljem tekstu: Odluka).

U praktičnoj primjeni odredbi Odluke utvrđeni su određeni tehnički nedostaci, utvrđeno je da nije predviđena administrativna taksa za određenu procesnu radnju i utvrđena potreba da se izmijene iznosi takse za određene taksene obaveze, te su sada u Odluci o izmjenama i dopuni Odluke o visini administrativnih taksi u vezi sa procesnim radnjama pred Konkurencijskim vijećem (u daljem tekstu: Odluka o izmjeni i dopuni Odluke) unesene navedene promjene.

Obrazloženje člana 1. stav (1) Odluke o izmjenama i dopuni Odluke:

U Tarifnom broju 106. tačka e) Odluke poziva se na član 11. Zakona kojim je utvrđeno donošenje rješenja o zloupotrebi dominantnog položaja.

U konkretnom slučaju se radi o plaćanju administrativne takse na Zahtjev za pokretanje postupka za utvrđivanje zloupotrebe dominantnog položaja iz člana 10. Zakona, a ne na plaćanje administrativne takse na rješenje iz člana 11. Zakona.

Obrazloženje člana 1 stav (2) . Odluke o izmjenama i dopuni Odluke:

U članu (2) Tarifni broj 106. tačka f) poziva se na član 4. stav (2) Zakona koji glasi „Sporazumi zabranjeni u skladu sa stavom (1) ovog člana su ništavi“.

Kako se u konkretnom slučaju radi o plaćanju administrativne takse na Zahtjev za pokretanje postupka za utvrđivanje postojanja zabranjenog sporazuma koji je preciziran članom 4. stav (1) Zakona, a ne članom 4. stav (2) Zakona, bilo je potrebno izvršiti navedenu izmjenu.

Obrazloženje člana 1. stav (3) Odluke o izmjenama i dopuni Odluke:

Prilikom praktične primjene Odluke utvrđeno je da član 2. Tarifni broj 106 stav (1) tačka i) Odluke sadrži tehničku grešku, jer se poziva na stav (4) i (5) člana 5. Zakona, a taksena obaveza se odnosi na stav (3) pomenutog člana, pa je bilo potrebno ovaj dio izmijeniti pozivanjem na odgovarajući stav (3) člana 5. Zakona.

Obrazloženje člana 1. stav (4) Odluke o izmjenama i dopuni Odluke

Članom 43. stav (5) Zakona o konkurenciji je propisano da Konkurencijsko vijeće može na zahtjev stranke preispitati rješenje u određenim slučajevima, te nakon provedenog postupka donijeti odgovarajuće rješenje, koje se ne odnosi samo na rješenje o koncentraciji, nego na sva konačna rješenja koja donosi Konkurencijsko vijeće.

U vezi s tim, u članu 1. Odluke o izmjenama i dopuni Odluke, predviđeno je da se Tarifni broj 106. stav (1) tačka k) Odluke riječi „o ocjeni koncentracije“ brišu.

Obrazloženje člana 1. stav (5) Odluke o izmjenama i dopuni Odluke

U članu 2. Tarifni broj 107. u stav (1) tačka d) alineja 1) Odluke stoji da je za izdavanje rješenja za koncentraciju koja se ocjenjuje dozvoljenom prije donošenja zaključka o pokretanju postupka, taksa 2.500,00 KM.

Prilikom izrade Odluke o izmjenama i dopuni Odluke o taksama, vršeno je poređenje iznosa taksenih obaveza u zemljama u okruženju, tom prilikom je uočen drugačiji način računanja iznosa takse na izdavanje rješenja kojim se koncentracija ocjenjuje dopuštenom u skraćenom postupku, odnosno u postupku prije donošenja zaključka, na način da se obračunava 0,03% od ukupnog godišnjeg prihoda svih učesnika koncentracije ostvarenog u predhodnoj obračunskoj godini s tim da je postavljena maksimalna gornja granica iznosa taksi u visini do 50.000,00 KM.

Prema članu 14. Zakona o konkurenciji za obavezu prijave koncentracije potrebno je da ukupni godišnji prihod svakog od najmanje dva privredna subjekta učesnika koncentracije ostvaren prodajom roba i/ili usluga na tržištu BiH iznosi najmanje 8.000 000,00 KM, te kada bi se od toga za taksu na rješenja obračunao iznos od 0,03%, u tom slučaju bi minimalna taksa bila 4.800,00 KM. Obzirom da Konkurencijskom vijeću prijavu koncentracije uglavnom podnose privredni subjekti koji imaju godišnji prihod i po nekoliko desetina ili stotina miliona konvertibilnih maraka, smatramo da ima prostora da se taksa na izdavanje rješenja poveća na iznos od 5.000,00 KM. Također, taj iznos je fiksno određen da bi se izbjegla mogućnost da iznos takse bude previsok (ukoliko bismo primijenili praksu zamalja u okruženju) što bi eventualno moglo biti prepreka privrednim subjektima u obavljanju njihovih poslovnih aktivnosti.

Obrazloženje člana 1. stav (6) Odluke o izmjenama i dopuni Odluke

Član 2. Tarifni broj 107. stav (1) tač. d) alineja 2) Odluke predviđa da se za rješenje za koncentraciju o kojoj se odlučuje poslije donošenja zaključka o pokretanju postupka plaća taksa u iznosu od 25.000,00 KM.

Kao što je u predhodnom obrazloženju člana 1. stav (5) navedeno, i u slučaju izdavanja rješenja o koncentraciji koje je doneseno poslije zaključka o pokretanju postupka, u odnosu na zemlje u okruženju postoji razlika u iznosu taksi. Pa se tako u zemljama u okruženju u opisanoj situaciji, taksa računa u iznosu od minimalno 0,07% od ukupnog godišnjeg prihoda svih učesnika koncentracije ostvarenog u predhodnoj obračunskoj godini, do maksimalno 100.000,00 KM.

Kako zbog kompleksnosti postupka koji se vodi prilikom procjene efekata koncentracije koji za posljedicu mogu imati značajno narušavanje tržišne konkurencije gdje se cijeni struktura relevantnog tržišta, efekti koncentracije na stvarne i potencijalne konkurente, položaj učesnika u koncentraciji, njihovo tržišno učešće, ekonomska i finansijska snaga, mogućnost izbora dobavljača i korisnika, ekonomske, pravne i druge prepreke ulaska na tržište, nivo unutrašnje i međunarodne konkurentnosti učesnika u koncentraciji, trendovi ponude i potražnje relevantnih proizvoda i/ili usluga te interes potrošača, a poredeći se sa zemljama u okruženju, smatramo da je za ovakva rješenja povećanje iznosa takse na način kako je predviđeno članom 1. stav (6) Odluke o izmjenama i dopuni Odluke, opravdano.

Obrazloženje člana 1. stav (7) Odluke o izmjenama i dopuni Odluke

U skladu sa članom 2. Tarifni broj 107. stav (1) tačka f) Odluke, administrativna taksa se plaća na rješenja Konkurencijskog vijeća koja su donesena na osnovu zahtjeva za utvrđivanje zloupotrebe dominantnog položaja privrednog subjekta na relevantnom tržištu, u smislu člana 11. stav (1) Zakona, kojim je predviđeno donošenje rješenja kojim se utvrđuje postojanje zloupotrebe.

Na naprijed navedeni način nije bilo predviđeno plaćanje takse na ostala konačna rješenja koja su donesena u zakonskom roku u postupku za utvrđivanje zloupotrebe dominantnog položaja, pokrenutom na zahtjev stranke, te je istu bilo potrebno uvrstiti u Odluku o izmjenama i dopuni Odluke.

S tim u vezi umjesto na član 11. Zakona koji se odnosi samo na rješenje kojim je zloupotreba utvrđena Odluka o izmjenama i dopuni Odluke se sada poziva na član 10. Zakona.

Obrazloženje člana 1. stav (8) Odluke o izmjenama i dopuni Odluke

Članom 2. Tarifni broj 107. stav (1) Odluke utvrđene su taksene obaveze za konačna rješenja Konkurencijskog vijeća, donesena na osnovu zahtjeva stranaka /privrednih subjekta.

Odlukom nisu bile regulisane sve potrebne taksene obaveze za konačna rješenja Konkurencijskog vijeća, donesena nakon provedenog postupka, te je u tom smislu potrebno obuhvatiti i konačna rješenja koja su donesena u postupku, provedenom na osnovu zahtjeva za utvrđivanje postojanja zabranjenog sporazuma u smislu člana 4. stav (1) Zakona.

U vezi sa navedenim, u stavu (2) Tarifni broj 107. stav (1) iza tačke e) ove Odluke dodaje se nova tačka f) koja glasi:

„f) na osnovu zahtjeva za utvrđivanje postojanja zbranjenog sporazuma u smislu člana 4. stav (1) Zakona1.500,00 KM.“

Novčani iznos administrativne takse za navedenu procesnu radnju je izračunat na osnovu već utvrđenih novčanih iznosa iz Odluke.

Obrazloženje člana 1. stav (9) Odluke o izmjenama i dopuni Odluke

U skladu sa članom 53. stav (2) pod b) Jedinstvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 11/05, 58/04, 60/14 i 50/17) u Tarifnom broju 107. stav (1) dosadašnje tačke f), g), h) i i) postaju tačke g), h), i) i j).

Obrazloženje člana 1. stav (10) Odluke o izmjenama i dopuni Odluke

Konkurencijsko vijeće, postupajući po zahtjevu stranke za preispitivanje rješenja nakon provedenog postupka može donijeti rješenje, koje se ne odnosi samo na rješenje o koncentraciji kako je to navedeno u osnovnom tekstu Odluke, nego na sva konačna rješenja koja donosi Konkurencijsko vijeće.

U vezi sa navedenim u stavu (2) Odluke Tarifni broj 107. stav (1) tačka i) ove Odluke riječi „o ocjeni koncentracije“ brišu se.

III. PRETHODNA PROCJENA UČINKA

U skladu sa Jedinstvenim pravilima za izradu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH”, br. 11/05, 58/14, 60/14 i 50/17), i Aneksu I Metodologije procjene uticaja izrade propisa („Službeni glasnik BiH”, br. 50/17) (dalje u tekstu: Metodologija), Konkurencijsko vijeće je za potrebe donošenja „Odluke i izmjenama i dopunama Odluke o visini administrativnih taksi u vezi sa procesnim radnjama pred Konkurencijskim vijećem” izvršilo prethodnu procjenu učinaka propisa.

Programom rada Konkurencijskog vijeća za 2017. godinu, planirano je usvajanje „Odluke i izmjenama i dopunama Odluke o visini administrativnih taksi u vezi sa procesnim radnjama pred Konkurencijskim vijećem”.

U skladu sa članom 52. Metodologije kojim je propisano da će: „Vijeće ministara će najkasnije do 30. 6. 2017. godine posebnim Zaključkom, na prijedlog institucije BiH, utvrditi propise iz Programa rada za 2017. godinu za koje će se provesti sveobuhvatna procjena učinaka u skladu sa odredbama ovog aneksa...”, Konkurencijsko vijeće nije zaprimilo Zaključak Vijeća Ministara o potrebi provedbe „sveobuhvatne procjene učinaka”, gore navedenog propisa.

Naime, kako je riječ o izmjenama i dopunama Odluke o administrativnim taksama, koja se odnose na prilagodbu u visini takse u dva slučaja, te jedan slučaj koji do sada nije bio obuhvaćen taksenom obavezom, kako slijedi:

1. Dosadašnja visina takse za rješenje „za koncentraciju koja se ocjenjuje dozvoljenom prije donošenja zaključka o pokretanju postupka” iznosila je 2.500,00 KM, a sada bi trebala iznositi 5.000,00 KM.

Prema ovoj stavci u 2017. godini uplaćen je iznos od 7.500,00 KM.

2. Dosadašnja visina takse za rješenje „za koncentraciju o kojoj se odlučuje poslije donošenja zaključka o pokretanju postupka” iznosila je 25.000,00 KM, a sada bi se o visini iste odlučivalo u svakom pojedinačnom slučaju zavisno o visini prihoda na način „za koncentraciju o kojoj se odlučuje poslije donošenja zaključka o pokretanju postupka iznos takse iznosi 0,03% od ukupnog godišnjeg prihoda svakog od najmanje dva privredna subjekta učesnika koncentracije ostvaren prodajom roba i/ili usluga na tržištu BiH do maksimalno 50.000,00 KM”.

Prema ovoj stavci u 2017. godini u Budžet Bosne i Hercegovine uplaćen je iznos od 25.000,00 KM.

3. Na osnovu zahtjeva za utvrđivanje postojanja zabranjenog sporazuma u smislu člana 4. stav (1) Zakona u iznosu od 1.500,00 KM.

Ova vrste taksene obaveze do sada nije bila regulisana, a u 2017. godini je doneseno 1 (jedno) rješenje, na koje se odnosi ova vrste taksene obaveze.

Iz gore navedenog vidljivo je da usvajanje predmetne Odluke neće proizvesti “značajnije učinke” po bilo kojem kriteriju.

Stoga, na osnovu kriterija navedenog u članu 52. Metodologije, kao i prethodne procjene učinaka propisa, nije potrebno provoditi “sveobuhvatnu procjenu učinaka” propisa.

IV. FINANSIJSKA SREDSTVA

Za usvajanje i provođenje Odluke o izmjenama i dopuni Odluke nisu potrebna dodatna finansijska sredstva.

Navedene izmjene će osigurati dodatna novčana sredstva od administrativnih taksi koja se uplaćuju u Budžet institucija Bosne i Hercegovine.