

BOSNA I HERCEGOVINA
Konkurencijsko vijeće



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
Конкуренијски савјет

Rješenje
po Zahtjevu za donošenje privremene mjere
privrednog subjekta Ekopak d.o.o. Sarajevo

Sarajevo,
mart, 2016. godine



Broj: 06-26-3-007- 3 -II/16
Sarajevo, 30.03.2016. godine

Na osnovu člana 42. stav (2), a u vezi sa članom 40. stav (1) Zakona o konkurenciji („Službeni glasnik BiH“, br. 48/05, 76/07 i 80/09), Konkurencijsko vijeće je na 125. (stotinudvadesetipetoj) sjednici održanoj dana 30.03.2016. godine, donijelo

RJEŠENJE
o Privremenoj mjeri

1. Usvaja se Zahtjev za određivanje privremene mjere podnesen od strane privrednog subjekta Ekopak – Društvo za postupanje sa ambalažnim otpadom d.o.o. Sarajevo, Zmaja od Bosne 7-7a, 71000 Sarajevo;
2. Nalaže se Federalnom ministarstvu okoliša i turizma, Marka Marulića 2, 71000 Sarajevo da privremeno stavi van snage i primjene Pravilnik o prestanku važenja Pravilnika o upravljanju ambalažom i ambalažnim otpadom broj:04-23-1334/15 od 21.01.2016. godine („Službene novine Federacije BiH“ broj: 8/16)
3. Privremena mjera određuje se u trajanju od tri mjeseca i istu je moguće produžiti ukoliko to bude potrebno i opravdano u smislu člana 40. stav (2) Zakona.
4. Ovo Rješenje je konačno i bit će objavljeno u «Službenom glasniku BiH», službenim glasilima entiteta i Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine.

O b r a z l o ž e n j e

Konkurencijsko vijeće je dana 19.02.2016. godine pod brojem: 06-26-3-007-II/16 zaprimilo Zahtjev za pokretanje postupka (u daljem tekstu: Zahtjev) podnesen od strane privrednog subjekta Ekopak – Društvo za postupanje sa ambalažnim otpadom d.o.o. Sarajevo, Zmaja od Bosne 7-7a, 71000 Sarajevo (u daljem tekstu: Ekopak ili Podnosilac zahtjeva) zastupano po advokatu Samiru Čengiću, Pruščakova 14, 71000 Sarajevo protiv Federalnog ministarstva okoliša i turizma, Marka Marulića 2, 71000 Sarajevo (u daljem tekstu: Ministarstvo) radi kršenja člana 4. stav (1) tačka b) Zakona o konkurenciji (u daljem tekstu: Zakon).

U sklopu Zahtjeva za pokretanje postupka Podnosilac zahtjeva traži donošenje privremene mjere kojom će se naložiti Ministarstvu okoliša i turizma obustava primjene Pravilnika o prestanku važenju Pravilnika o upravljanju ambalažom i ambalažnim otpadom.

Konkurencijsko vijeće je uvidom u dostavljeni zahtjev utvrdilo slijedeće:

- Član 16. Zakon o upravljanju otpadom („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj 33/03 i 72/09) propisuje da je proizvođač dužan dizajnirati proizvod i ambalažu, koristiti tehnologije i razvijati proizvodnju na način koji najefikasnije koristi materijale i energiju, stimulira ponovno korištenje i reciklažu proizvoda, a na kraju životnog ciklusa proizvoda promovirat će okolinski održiv tretman, korištenje i odlaganje. Proizvođač je dužan koristiti takve sirovine i osnovne materijale, poluproizvode i ambalažu koji smanjuju upotrebu energije i materijala i čijom upotrebom se smanjuje proizvodnja otpada i upotreba ambalaže koja duže traje i ne ugrožava okoliš kada postane otpad. Ostaci nastali u toku tehnološkog procesa, a koji se uvode ponovo u tehnološki proces kao i proizvodi koji se mogu koristiti ponovo za prvobitnu svrhu bez daljeg tretmana, postaju otpad jedino kada izađu iz ovog proizvodnog ciklusa;

-Član 58. Zakon o upravljanju otpadom („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj 33/03 i 72/09) propisao je da će provedbene propise iz člana 16. ovog Zakona donijeti federalni ministar nadležan za okoliš, za određene vrste otpada, među kojima je ambalaža i ambalažni otpad, u roku od jedne godine od dana stupanja na snagu Zakona o upravljanju otpadom;

- Federalno ministarstvo okoliša je Pravilnikom o upravljanju ambalažom i ambalažnim otpadom (Službene novine Federacije BiH“, broj 88/11 i 28/13) propisalo pravila upravljanja ambalažom u proizvodnji, prometu i upotrebi ambalaže i pravila postupanja i druge uslove sakupljanja, ponovnog korištenja, obnove i odlaganja, u skladu sa prioritetima i osnovnim načelima Zakona o upravljanju otpadom;

- Navedenim pravilnikom je određeno da se upravljanjem ambalažom i ambalažnim otpadom mogu baviti privredna društva koja od strane Ministarstva okoliša dobiju dozvolu za upravljanje otpadom i Javna ustanova Fonda za zaštitu okoliša;

- Nakon ispunjenja postavljenih zahtjeva, privredni subjekat Ekopak je dana 09.05.2012. godine od strane Ministarstva okoliša dobio Rješenje o dozvoli za operatera sistema upravljanja ambalažnim otpadom na rok od šest godina;

- Privredni subjekt Ekopak je, u cilju dobijanja dozvole za upravljanje otpadom, prema Pravilniku o upravljanju ambalažom i ambalažnim otpadom, morao imati zaključenih 30 ugovora sa klijentima (privrednim subjektima) *Zagađivačima* i predugovore sa *Sakupljačima* za svaki kanton;

-da je privredni subjekt Ekopak po dobijanju dozvole zaključio ugovore sa (..)*¹ privrednih subjekata o pružanju usluge upravljanja ambalažom i ambalažnim otpadom i (..)* ugovora sa privrednim subjektima koji sakupljaju otpad a koji su i sad na snazi;

¹ (..)* - Podaci predstavljaju poslovnu tajnu

-da je ostvario određene prihode koje je u cjelosti utrošio u skladu sa članom 15. Pravilnika o upravljanju ambalažom i ambalažnim otpadom koji propisuje obavezu ulaganja profita isključivo u izgradnju sistema zbrinjavanja ambalaže i ambalažnog otpada;

-da je u proteklom periodu uredno izvršavao sve svoje obaveze prema Ministarstvu u smislu podnošenja izvještaja, ispunjavanju ciljeva i da u trenutku donošenja spornog pravilnika ima važeću dozvolu za upravljanje otpadom;

-da je Ministarstvo okoliša u februaru 2016. godine donijelo Pravilnik o prestanku važenja Pravilnika o upravljanju ambalažom i ambalažnim otpadom ("Službene novine Federacije BiH", broj 8/16) koji u članu 3. propisuje da su operateri sistema dužni sve stečene obaveze i sva namjenski neutrošena sredstva, kao i prostala neutrošena finansijska sredstva, prenijeti na JU Fond za zaštitu okoliša FBiH, i to u roku do 31.3.2016. godine;

-da u momentu donošenja navedenog pravilnika na teritoriji FBiH, pored privrednog subjekata Ekopak i JU Fond za zaštitu okoliša FBiH djeluje i privredni subjekt Ekoživot;

-da preliminarne analize pokazuju da je u 2014. godini privredni subjekt Ekopak na tržištu ambalaže otpada imao (..)*²% udjela, privredni subjekt Ekoživot (..)*% a JU Fond za zaštitu okoliša FBiH (..)*%.

Član 40. Zakona o konkurenciji propisuje da Konkurencijsko vijeće može donijeti rješenje o privremenoj mjeri, na osnovu preliminarno utvrđene povrede, kada smatra da pojedine radnje sprječavaju, ograničavaju ili narušavaju tržišnu konkurenciju, u smislu ovog zakona, prijete nastanku direktnog štetnog uticaja za pojedine privredne subjekte, odnosno pojedine grane privrede ili za interese potrošača.

Član 4. Zakona o konkurenciji propisuje da su zabranjeni sporazumi, ugovori, pojedine odredbe sporazuma ili ugovora, zajednička djelovanja, izričiti i prešutni dogovori privrednih subjekata, kao i odluke i drugi akti privrednih subjekata (u daljem tekstu:sporazumi) koji za cilj i posljedicu imaju sprječavanje, ograničavanje ili narušavanje tržišne konkurencije na relevantnom tržištu, a koji se odnose na: a) direktno ili indirektno utvrđivanje kupovnih i prodajnih cijena ili bilo kojih drugih trgovinskih uslova; b) ograničavanje i kontrolu proizvodnje, tržišta, tehničkog razvoja ili ulaganja; c) podjelu tržišta ili izvora snabdijevanja; d) primjenu različitih uslova za identične transakcije s drugim privrednim subjektima, dovodeći ih u nepovoljan položaj u odnosu na konkurenciju; e) zaključivanje takvih sporazuma kojima se druga strana uslovljava da prihvati dodatne obaveze koje po svojoj prirodi ili običajima u trgovini nisu u vezi s predmetom sporazuma.

Imajući u vidu gore navedeno, Konkurencijsko vijeće je preliminarno utvrdilo povredu odredbi člana 4. stav (1) Zakona o konkurenciji u smislu donošenja Pravilnika kojim se ograničava predmetno tržište na način da se nameće obaveza operatorima sistema da sve obaveze uključujući i sve ugovore koje operateri imaju zaključene sa drugim privrednim subjektima (Zagađivačima i Sakupljačima), kao i preostala neutrošena finansijska sredstva, prenijeti na JU Fond za zaštitu okoliša FBiH, čime se direktno zatvara tržište i eliminiše konkurencija, odnosno onemogućava rad privrednim subjektima koji su posjedovali Rješenje o dozvoli za operatera sistema upravljanja ambalažnim otpadom.

² (..)* - Podaci predstavljaju poslovnu tajnu

Osim toga, Konkurencijsko vijeće je u obzir uzelo i direktan štetni uticaj koji bi primjenom navedenog Pravilnika mogao nastati za podnosioca zahjete kao i za drugi privredni subjekt koji posjeduje dozvolu za operatora sistema.

Imajući u vidu navedeno, Konkurencijsko vijeće je odlučilo kao u dispozitivu Rješenja.

Pouka o pravnom lijeku

Protiv ovoga Rješenja nije dopuštena žalba.

Nezadovoljna stranka može pokrenuti upravni spor pred Sudom Bosne i Hercegovine u roku od 30 dana od dana prijema, odnosno objave ovoga Rješenja.

Predsjednik

mr. Arijana Regoda-Dražić