

BOSNA I HERCEGOVINA
Konkurencijsko vijeće



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
Конкуренцијски савјет

Рјешење
по Захтјеву за доношење привремене мјере
привредног субјекта Екопак д.о.о. Сарајево

Сарајево,
март, 2016. године



Број: 06-26-3-007- 3 -II/16
Сарајево, 30.03.2016. године

На основу члана 42. став (2), а у вези са чланом 40. став (1) Закона о конкуренцији („Службени гласник БиХ“, бр. 48/05, 76/07 и 80/09), Конкуренијски савјет је на 125. (стотинудвадесетипетој) сједници одржаној дана 30.03.2016. године, донио

РЈЕШЕЊЕ **о Привременој мјери**

1. Усваја се Захтјев за одређивање привремене мјере поднесен од стране привредног субјекта Екопак – Друштво за поступање са амбалажним отпадом д.о.о. Сарајево, Змаја од Босне 7-7а, 71000 Сарајево;
2. Налаже се Федералном министарству околиша и туризма, Марка Марулића 2, 71000 Сарајево да привремено стави ван снаге и примјене Правилник о престанку важења Правилника о управљању амбалажом и амбалажним отпадом број:04-23-1334/15 од 21.01.2016. године („Службене новине Федерације БиХ“ број: 8/16)
3. Привремена мјера одређује се у трајању од три мјесеца и исту је могуће продужити уколико то буде потребно и оправдано у смислу члана 40. став (2) Закона.
4. Ово Рјешење је коначно и биће објављено у «Службеном гласнику БиХ», службеним гласницима ентитета и Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине.

Образложење

Конкуренијски савјет је дана 19.02.2016. године под бројем: 06-26-3-007-II/16 запримио Захтјев за покретање поступка (у даљем тексту: Захтјев) поднесен од стране привредног субјекта Екопак – Друштво за поступање са амбалажним отпадом д.о.о. Сарајево, Змаја од Босне 7-7а, 71000 Сарајево (у даљем тексту: Екопак или Подносилац захтјева) заступано по адвокату Самиру Ченгићу, Прушчакова 14, 71000 Сарајево против Федералног министарства околиша и туризма, Марка Марулића 2, 71000 Сарајево (у даљем тексту: Министарство) ради кршења члана 4. став (1) тачка б) Закона о конкуренцији (у даљем тексту: Закон).

У склопу Захтјева за покретање поступка Подносилац захтјева тражи доношење привремене мјере којом ће се наложити Министарству околиша и туризма обустава примјене Правилника о престанку важењу Правилника о управљању амбалажом и амбалажним отпадом.

Конкуренијски савјет је увидом у достављени захтјев утврдио сљедеће:

- Члан 16. Закон о управљању отпадом („Службене новине Федерације Босне и Херцеговине“, број 33/03 и 72/09) прописује да је произвођач дужан дизајнирати производ и амбалажу, користити технологије и развијати производњу на начин који најефикасније користи материјале и енергију, стимулира поновно кориштење и рециклажу производа, а на крају животног циклуса производа промовират ће околински одржив третман, кориштење и одлагање. Произвођач је дужан користити такве сировине и основне материјале, полупроизводе и амбалажу који смањују употребу енергије и материјала и чијом употребом се смањује производња отпада и употреба амбалаже која дуже траје и не угрожава околиш када постане отпад. Остаци настали у току технолошког процеса, а који се уводе поново у технолошки процес као и производи који се могу користити поново за првобитну сврху без даљег третмана, постају отпад једино када изађу из овог производног циклуса;

-Члан 58. Закон о управљању отпадом („Службене новине Федерације Босне и Херцеговине“, број 33/03 и 72/09) прописао је да ће проведбене прописе из члана 16. овог Закона донијети федерални министар надлежан за околиш, за одређене врсте отпада, међу којима је амбалажа и амбалажни отпад, у року од једне године од дана ступања на снагу Закона о управљању отпадом;

- Федерално министарство околиша је Правилником о управљању амбалажом и амбалажним отпадом (Службене новине Федерације БиХ“, број 88/11 и 28/13) прописало правила управљања амбалажом у производњи, промету и употреби амбалаже и правила поступања и друге услове сакупљања, поновног кориштења, обнове и одлагања, у складу са приоритетима и основним начелима Закона о управљању отпадом;

- Наведеним правилником је одређено да се управљањем амбалажом и амбалажним отпадом могу бавити привредна друштва која од стране Министарства околиша добију дозволу за управљање отпадом и Јавна установа Фонда за заштиту околиша;

- Након испуњења постављених захтјева, привредни субјекат Екопак је дана 09.05.2012. године од стране Министарства околиша добио Рјешење о дозволи за оператера система управљања амбалажним отпадом на рок од шест година;

- Привредни субјекат Екопак је, у циљу добијања дозволе за управљање отпадом, према Правилнику о управљању амбалажом и амбалажним отпадом, морао имати закључених 30 уговора са клијентима (привредним субјектима) *Загађивачима* и предуговоре са *Сакупљачима* за сваки кантон;

-да је привредни субјекат Екопак по добијању дозволе закључио уговоре са (..)*¹ привредних субјеката о пружању услуге управљања амбалажом и амбалажним отпадом и (..)* уговора са привредним субјектима који сакупљају отпад а који су и сад на снази;

-да је остварио одређене приходе које је у цјелости утрошио у складу са чланом 15. Правилника о управљању амбалажом и амбалажним отпадом који прописује обавезу улагања профита искључиво у изградњу система збрињавања амбалаже и амбалажног отпада;

-да је у протеклом периоду уредно извршавао све своје обавезе према Министарству у смислу подношења извјештаја, испуњавању циљева и да у тренутку доношења спорног правилника има важећу дозволу за управљање отпадом;

-да је Министарство околиша у фебруару 2016. године донијело Правилник о престанку важења Правилника о управљању амбалажом и амбалажним отпадом (“Службене новине Федерације БиХ”, број 8/16) који у члану 3. прописује да су оператери система дужни све стечене обавезе и сва намјенски неутрошена средства, као и простала неутрошена финансијска средства, пренијети на ЈУ Фонд за заштиту околиша ФБиХ, и то у року до 31.3.2016. године;

-да у моменту доношења наведеног правилника на територији ФБиХ, поред привредног субјеката Екопак и ЈУ Фонд за заштиту околиша ФБиХ дјелује и привредни субјекат Екоживот;

-да прелиминарне анализе показују да је у 2014. години привредни субјекат Екопак на тржишту амбалаже отпада имао (..)*% учешћа, привредни субјекат Екоживот (..)*% а ЈУ Фонд за заштиту околиша ФБиХ (..)*%.

Члан 40. Закона о конкуренцији прописује да Конкуренцијски савјет може донијети рјешење о привременој мјери, на основу прелиминарно утврђене повреде, када сматра да поједине радње спрјечавају, ограничавају или нарушавају тржишну конкуренцију, у смислу овог закона, пријете настанку директног штетног утицаја за поједине привредне субјекте, односно поједине гране привреде или за интересе потрошача.

Члан 4. Закона о конкуренцији прописује да су забрањени споразуми, уговори, поједине одредбе споразума или уговора, заједничка дјеловања, изричит и прешутни договори привредних субјеката, као и одлуке и други акти привредних субјеката (у даљем тексту:споразуми) који за циљ и посљедицу имају спрјечавање, ограничавање или нарушавање тржишне конкуренције на релевантном тржишту, а који се односе на: а) директно или индиректно утврђивање куповних и продајних цијена или било којих других трговинских услова; б) ограничавање и контролу производње, тржишта, техничког развоја или улагања; ц) подјелу тржишта или извора снабдијевања; д) примјену различитих услова за идентичне трансакције с другим привредним субјектима, доводећи их у неповољан положај у односу на конкуренцију; е) закључивање таквих споразума којима се друга страна условљава да прихвати додатне обавезе које по својој природи или обичајима у трговини нису у вези с предметом споразума.

Имајући у виду горе наведено, Конкуренцијски савјет је прелиминарно утврдио повреду одредби члана 4. став (1) Закона о конкуренцији у смислу доношења Правилника којим се ограничава

¹ (..)* - Подаци представљају пословну тајну

предметно тржиште на начин да се намеће обавеза операторима система да све обавезе укључујући и све уговоре које оператори имају закључене са другим привредним субјектима (Загађивачима и Сакупљачима), као и преостала неутрошена финансијска средства, пренијети на ЈУ Фонд за заштиту околиша ФБиХ, чиме се директно затвара тржиште и елиминише конкуренција, односно онемогућава рад привредним субјектима који су посједовали Рјешење о дозволи за оператора система управљања амбалажним отпадом.

Осим тога, Конкурентијски савјет је у обзир узео и директан штетни утицај који би примјеном наведеног Правилника могао настати за подносиоца захјтева као и за други привредни субјекат који посједује дозволу за оператора система.

Имајући у виду наведено, Конкурентијски савјет је одлучио као у диспозитиву Рјешења.

Поука о правном лијеку

Против овога Рјешења није допуштена жалба.

Незадовољна странка може покренути управни спор пред Судом Босне и Херцеговине у року од 30 дана од дана пријема, односно објаве овога Рјешења.

Предсједник

мр. Аријана Регода-Дражић