

NACRT

Broj: 01-02-1-367- x/17

Sarajevo, 23.11.2017.godina

Na osnovu člana 23. Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 59/09, 103/09, 87/12 i 6/13), člana 7. Odluke o godišnjem planiranju rada i načinu praćenja i izvještavanja u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 94/14) i člana 3. Uputstva o načinu pripreme godišnjeg plana rada i izvještaja o radu u institucijama Bosne i Hercegovine (“Službeni glasnik BiH”, broj 45/15) Konkurencijsko vijeće Bosne i Hercegovine, *donosi*

PROGRAM RADA

KONKURENCIJSKOG VIJEĆA BiH ZA 2018. GODINU

**Sarajevo,
novembar 2017. godine**

I – UVOD

Konkurencijsko vijeće Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Konkurencijsko vijeće) je nezavisno i samostalno tijelo koje ima isključivo ovlaštenje u odlučivanju o postojanju zabranjenog konkurencijskog djelovanja na tržištu Bosne i Hercegovine u skladu sa Zakonom o konkurenciji (“Službeni glasnik BiH”, br. 48/05, 76/07 i 80/09)(u daljem tekstu: Zakon o konkurenciji).

Zakonom o konkurenciji uređuju se pravila, mjere i postupci zaštite tržišne konkurencije, kao i nadležnosti i način rada Konkurencijskog vijeća. Ovaj zakon se primjenjuje na sve privredne subjekte, ukoliko njihove aktivnosti imaju za cilj i posljedicu sprječavanje, ograničavanje ili narušavanje konkurencije na tržištu Bosne i Hercegovine, uključujući i privredne subjekte sa sjedištem u inostranstvu, a čija djelovanja proizvode uticaj na tržište Bosne i Hercegovine.

Vizija Konkurencijskog vijeća je uspostavljanje efikasne tržišne konkurencije, koja će osigurati slobodnu tržišnu utakmicu za sve privredne subjekte i maksimalnu korist za potrošače, te doprinijeti stvaranju uslova za privredni rast temeljen na konkurentnosti i efikasnosti nacionalne privrede.

Srednjoročni plan rada Konkurencijskog vijeća za period 2018-2020. godina je urađen u skladu sa Uputstvom o metodologiji u postupku planiranja, praćenja i izvještavanja u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“ 44/15), te prema istom kao strateški cilj Konkurencijskog vijeća se izdvaja unapređenje razvoja konkurentnog ekonomskog okruženja. Konkurencijsko vijeće je prema Instrukciji Direkcije za ekonomsko planiranje BiH, donijelo i Akcioni plan Srednjoročnog programa rada Vijeća ministara za period 2018-2020. godine.

Srednjoročni cilj Konkurencijskog vijeća jeste unapređenje sistema infrastrukture kvaliteta u skladu sa EU legislativama i dobrom praksom EU, efikasnija regulacija tržišta u svrhu obezbjeđenja slobodnog kretanja roba i usluga i tržišne fer konkurencije, koji će se realizovati kroz implementaciju specifičnog cilja:

- *Povećanje stepena zaštite tržišne konkurencije na tržištu BiH*

Aktivnosti Konkurencijskog vijeća u 2018. godini će biti usmjerene na sljedeće:

- nastavak aktivnosti putem provođenja postupaka koji za cilj imaju zaštitu tržišne konkurencije, pokrenutih po zahtjevima privrednih subjekata ili po službenoj dužnosti (utvrđivanje zabranjenih sporazuma i zloupotrebe dominantnog položaja, ocjena izuzeća sporazuma, ocjena koncentracija), davanje mišljenja na nacрте i prijedloge zakona i drugih propisa iz oblasti koje imaju uticaja na tržišnu konkurenciju, a koje su obavezni dostaviti sami predlagači;
- promocija konkurencije (Program “*Competition Advocacy*”) kroz približavanje različitih aspekata tržišne konkurencije poslovnoj zajednici i drugim nadležnim institucijama s ciljem osiguranja pravilne primjene zakonodavstva i podizanje svijesti i nivoa znanja, te upoznavanje stručne i šire javnosti s prioritetima u djelovanju Konkurencijskog vijeća. Navedene aktivnosti uključuju različite aspekte komunikacije sa privrednim subjektima i njihovim udruženjima, državnim i tijelima uprave i lokalne samouprave, akademskom zajednicom i širom javnosti s ciljem podizanja kulture tržišne konkurencije i širenja svijesti i znanja o ulozi prava i politike tržišne konkurencije, odnosno uloge Konkurencijskog vijeća;

- pokretanje inicijative za izmjene i dopune važećeg Zakona o konkurenciji;
- priprema izmjena i dopuna sljedećih podzakonskih akata: Odluke o utvrđivanju relevantnog tržišta, Odluke o definisanju kategorije dominantnog položaja, Odluke o sporazumima male vrijednosti, Odluke o načinu podnošenja prijave i kriteriji za ocjenu koncentracije privrednih subjekata, Odluke o proceduri oslobađanja odnosno ublažavanje od kazne (leniency policy), Odluke o bližem definisanju načina periodičnog plaćanja kazne i Odluke o grupnom izuzeću sporazuma između privrednih subjekata koji djeluju na različitom nivou proizvodnje odnosno distribucije (vertikalni sporazumi);
- u cilju povećanja stručnosti zaposlenih odnosno u cilju jačanja stručnih i administrativnih kapaciteta potrebnih za rad na predmetima iz oblasti tržišne konkurencije, sprovođit će se konstantne edukacije i usavršavanja kroz seminare, radionice i druge vidove edukacije u organizaciji institucija u Bosni i Hercegovini i međunarodnih institucija.

I – a) Mogući problemi i rizici u provođenju Programa rada

Ovim Programom rada se jasno definišu ciljevi i prioriteta djelovanja Konkurencijskog vijeća u sljedećoj godini i istovremeno osigurava transparentnost rada i otvorenost poslovnoj i stručnoj javnosti osiguravanjem jednakih uslova djelovanja na tržištu za sve privredne subjekte kao i stvaranjem posljedične dobrobiti za potrošače, te doprinosi daljoj afirmaciji konkurencijskog djelovanja na teritoriji Bosne i Hercegovine.

U izvršavanju navedenih ciljeva i prioriteta mogu se pojaviti određeni rizici i problemi, koji mogu uticati na realizaciju navedenih zadataka, odnosno aktivnosti.

Ograničavajući faktori koji bi mogli uticati na realizaciju Programa rada za 2018. godinu bi mogli biti sljedeći:

- nedovoljna promocija tržišne konkurencije (Competition Advocacy);
- dužina trajanja aktivnosti na pripremanju izmjena i dopuna Zakona o konkurenciji kao i usvajanje istog, bi se mogla reflektovati na rok izrade izmjena i dopuna podzakonskih akata Konkurencijskog vijeća.

II - AKCIONI PLAN GODIŠNJEG PROGRAMA RADA KONKURENCIJSKOG VIJEĆA BiH

II - AKCIONI PLAN GODIŠNJEG PROGRAMA RADA KONKURENCIJSKOG VIJEĆA BiH													
Opći cilj/principi razvoja: Integrisani rast													
Strateški cilj: Unaprijediti razvoj konkurentnog ekonomskog okruženja													
Srednjoročni cilj: Unaprijediti sistem infrastrukture kvaliteta u skladu sa EU legislativama i dobrom praksom EU, efikasniju regulaciju tržišta u svrhu obezbjeđenja slobodnog kretanja roba i usluga i tržišne fer konkurencije													
Specifični cilj: Povećati stepen zaštite tržišne konkurencije na tržištu BiH													
Programi, projekti i aktivnosti	Nosilac aktivnosti (organizaciona jedinica)	Pokazatelji				Troškovi	Izvori finansiranja						Planirani kvartal za provođenje
		Pokazatelji rezultata ili uticaja	Jedinica mjerenja (% , broj ili opisno)	Polazna vrijednost (n)	Cijana vrijednost (n+1)		Procijenjeni troškovi	Budžet	Krediti	Donacije	Ostali izvori	Ukupno	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
1.1 Rješavanje predmeta iz oblasti konkurencije po službenoj dužnosti i zahtjevu stranaka, uključujući i promociju i zaštitu tržišne konkurencije													
1.1.1 Rješavanje predmeta iz oblasti konkurencije i davanje stručnih mišljenja													
1.1.1.1 Rješavanje predmeta iz oblasti konkurencije i davanje stručnih mišljenja i preporuka	KV BiH	broj riješenih predmeta u odnosu na broj zaprimljenih	%	50	55		1.342.000				1.342.000	zaštita tržišne konkurencije i strateško upravljanje i administracija KV BiH	kontinuirano
1.1.1.2 Promocija i zaštita tržišne konkurencije	KV BiH	saopštenja za javnost	broj	17	20		11.000				11.000	zaštita tržišne konkurencije i strateško upravljanje i administracija KV BiH	kontinuirano

1.1.1.3 Pokretanje inicijative kod Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa Bosne i Herecegovine za izmjene i dopune Zakona o konkurenciji	KV BiH	Inicijativa za izmjene i dopune Zakona o konkurenciji	broj	0	1																	II
--	--------	---	------	---	---	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	----

III - ZBIRNI PREGLED ZAKONA PLANIRANIH GODIŠNJIM PROGRAMOM RADA KONKURENCIJSKOG VIJEĆA BiH

III - ZBIRNI PREGLED ZAKONA PLANIRANIH GODIŠNJIM PROGRAMOM RADA KONKURENCIJSKOG VIJEĆA BiH			
Opći cilj/principi razvoja: Integrisani rast			
Strateški cilj: Unaprijediti razvoj konkurentnog ekonomskog okruženja			
Srednjoročni cilj: Unaprijediti sistem infrastrukture kvaliteta u skladu sa EU legislativama i dobrom praksom EU, efikasniju regulaciju tržišta u svrhu obezbjeđenja slobodnog kretanja roba i usluga i tržišne fer konkurencije			
Specifični cilj: Povećati stepen zaštite tržišne konkurencije na tržištu BiH			
Naziv zakona	Razlozi za donošenje zakona	Usklađivanje sa pravnim nasljeđem EU (DA/NE)	Planirani kvartal za provođenje
1	2	3	4
1.1 Rješavanje predmeta iz oblasti konkurencije po službenoj dužnosti i zahtjevu stranaka, uključujući i promociju i zaštitu tržišne konkurencije			
1.1.1 Rješavanje predmeta iz oblasti konkurencije i davanje stručnih mišljenja			
a) ZAKONI ZA KOJE SE NEĆE PROVODITI PROCJENA UTICAJA			
b) ZAKONI ZA KOJE ĆE SE PROVODITI PROCJENA UTICAJA			

IV - ZBIRNI PREGLED PLANIRANIH PODZAKONSKIH AKATA PLANIRANIH GODIŠNJIM PROGRAMOM RADA INSTITUCIJE BiH

IV - ZBIRNI PREGLED PLANIRANIH PODZAKONSKIH AKATA PLANIRANIH GODIŠNJIM PROGRAMOM RADA INSTITUCIJE BiH		
Opći cilj/principi razvoja: Integrisani rast		
Strateški cilj: Unaprijediti razvoj konkurentnog ekonomskog okruženja		
Srednjoročni cilj: Unaprijediti sistem infrastrukture kvaliteta u skladu sa EU legislativama i dobrom praksom EU, efikasniju regulaciju tržišta u svrhu obezbjeđenja slobodnog kretanja roba i usluga i tržišne fer konkurencije		
Specifični cilj: Povećati stepen zaštite tržišne konkurencije na tržištu BiH		
Naziv podzakonskog akta	Razlozi za donošenje podzakonskog akta	Planirani kvartal za provođenje aktivnosti
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>
1.1 Rješavanje predmeta iz oblasti konkurencije po službenoj dužnosti i zahtjevu stranaka, uključujući i promociju i zaštitu tržišne konkurencije		
1.1.1 Rješavanje predmeta iz oblasti konkurencije i davanje stručnih mišljenja		
1.1.1.1 Izmjene i dopune Odluke o proceduri oslobođanja odnosno ublažavanja od kazne (leniency policy)		IV
1.1.1.2 Izmjene i dopune Odluke o bližem definiranju načina periodičnog plaćanja kazni		IV
1.1.1.3 Izmjene i dopune Odluke o načinu podnošenja prijave i kriterija za ocjenu koncentracije privrednih subjekata		IV
1.1.1.4 Izmjene i dopune Odluke o sporazumima male vrijednosti		IV
1.1.1.5 Izmjene i dopune Odluke o utvrđivanju relevantnog tržišta		IV
1.1.1.6 Izmjene i dopune Odluke o definiranju kategorija vladajućeg položaja		IV
1.1.1.7 Izmjene i dopune Odluke o skupnom izuzeću sporazuma između privrednih subjekata koji djeluju na različitim razinama proizvodnje odnosno distribucije (vertikalni sporazumi)		IV

V - ZBIRNI PREGLED MEĐUNARODNIH UGOVORA PLANIRANIH GODIŠNJIM PROGRAMOM RADA KONKURENCIJSKOG VIJEĆA

Programom rada Konkurencijskog vijeća za 2018. godinu planirano je zaključivanje memoranduma o saradnji sa Republikom Slovenijom i Republikom Crnom Gorom.

VI - OPERATIVNE, LOGISTIČKE I ADMINISTRATIVNE AKTIVNOSTI KONKURENCIJSKOG VIJEĆA

U skladu sa članom 7. stav (4) tačka f) Odluke o godišnjem planiranju rada i načinu praćenja i izvještavanja o radu u institucijama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 94/14), u narednoj tabeli dat je pregled osnovnih operativnih, logističkih i administrativnih aktivnosti Konkurencijskog vijeća koje je potrebno kontinuirano obavljati u toku 2018. godine.

R.b	Aktivnost	Nosilac aktivnosti/organizaciona jedinica/odsjek	Vremenski okvir
Finansijsko-računovodstvene aktivnosti - upravljanje budžetom			
1	Izrada potrebne dokumentacije za zahtjev za dodjelu sredstava budžeta za narednu godinu		Prema Instrukciji br. 2, III kvartal
2	Koordiniranje i izrada DOB-a		Prema Instrukciji br. 1, početak II kvartala
3	Obračun i isplata plaća i ostalih primanja zaposlenika		Kontinuirano
4	Finansijsko izvještavanje i koordinacija sa MFiT		I, II, III i IV kvartal, prema Pravilniku i instrukcijama MFiT
5	Obavljanje materijalno – finansijskih poslova i koordinacija sa MFiT	Stručna služba/KV	Kontinuirano
6	Finansijsko upravljanje i kontrola	Stručna služba/KV	Kontinuirano

Administrativno- pravni poslovi i upravljanje ljudskim resursima			
7	Aktivnosti na razvoju ukupnog sistema upravljanja ljudskim resursima	Stručna služba/KV	Kontinuirano
8	Praćenje i primjena propisa vezano za aktivnosti Konkurencijskog vijeća		Kontinuirano
9	Upravljanje ljudskim resursima (prijem, ocjenjivanje državnih službenika i zaposlenika, obuke i dr.) i koordinacija sa ADS BiH.		Kontinuirano
10	Vođenje i ažuriranje personalne evidencije		Kontinuirano
Javne nabavke			
11	Izrada plana nabavke	Stručna služba/KV	Kontinuirano
12	Provođenje postupka javnih nabavki		Kontinuirano
13	Realizacija ugovora i kontrola		Kontinuirano
Institucionalna komunikacija			
14	Promocija tržišne konkurencije (Competition Advocacy)	Stručna služba/KV	Kontinuirano
15	Provođenje Zakona o slobodi pristupa informacijama u BiH (ZoSPI) i izvještavanje		Kontinuirano
16	Održavanje web stranice		Kontinuirano
Medunarodna aktivnosti, projekti i evropske integracije			
17	Saradnja sa sektorskim regulatorima u BiH, međunarodnim institucijama i mrežama u okviru djelatnosti Konkurencijskog vijeća	Konkurencijsko vijeće	Kontinuirano
18	Učešće u odboru/pododboru za provođenje privremenog Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju Bosne i Hercegovine i Evropske unije		Kontinuirano
19	Učešće u odboru/pododboru za unutrašnje tržište i konkurenciju, uključujući zaštitu zdravlja i potrošače		Kontinuirano
20	Učešće u radu radne grupe za evropske integracije u sistemu koordinacije procesa evropskih integracija		Kontinuirano
21	Učešće u Vijeću za zaštitu potrošača BiH i drugim komisijama /tijelima		Kontinuirano

VII - IZVJEŠTAJ O PROVEDENIM KONSULTACIJAMA KOD IZRADE PROGRAMA RADA

Kod izrade godišnjeg programa rada, Konkurencijsko vijeće je u skladu sa članom. 4. stav (1) tačka b) i članom 8. stav (2) tačka b) Odluke o godišnjem planiranju rada i načina praćenja i izvještavanja o radu u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 94/14) primijenila Pravila za konsultacije u izradi pravnih propisa („Službeni glasnik BiH“, broj 81/06 i 80/14).

Javne konsultacije na Nacrt Programa rada Konkurencijskog vijeća za 2018. godinu su započele dana 13.11.2017. godine, putem web-stranice Konkurencijskog vijeća www.bihkonk.gov.ba, i trajaće do 27.11.2017. godine.

Predsjednik

Ivo Jerkić