

BOSNA I HERCEGOVINA
Konkurencijsko vijeće



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
Конкуренијски савјет

PROGRAM RADA
KONKURENCIJSKOG VIJEĆA
ZA 2010. GODINU

Sarajevo
Januar 2010. godina

1. Uvod

Konkurencijsko vijeće je tijelo zaduženo za provođenje zaštite i promocije tržišne konkurencije, i ima isključivu nadležnost u odlučivanju o postojanju zabranjenog konkurencijskog djelovanja na tržištu Bosne i Hercegovine. Nadležnosti i obaveze Konkurencijskog vijeća utvrđene su Zakonom o konkurenciji ("Službeni glasnik BiH" broj 48/05, 76/07 i 80/09).

Programom rada Konkurencijskog vijeća za 2010. godinu zadržava se kontinuitet ostvarenja ključnih ciljeva i aktivnosti određenih zakonodavnim okvirom djelovanja Konkurencijskog vijeća i Programom rada za 2009. godinu. U Program rada su uključene i aktivnosti koje se odnose na usaglašavanje podzakonskih akata nakon što je Zakon o izmjenama i dopuna Zakona o konkurenciji usvojen i stupio na snagu 21.10.2009. godine.

Aktivnosti Konkurencijskog vijeća u 2010. godini će, kao i do sada, prvenstveno biti usmjerene ka rješavanju zahtjeva privrednih subjekata u skladu sa Zakonom o konkurenciji. Pored toga, neophodno je nastaviti komunikaciju sa privrednim subjektima i njihovim udruženjima, regulatornim tijelima, udruženjima potrošača, državnim institucijama, kao i najširoj javnosti s ciljem podizanja i širenja svijesti i znanja o ulozi prava i politike zaštite tržišne konkurencije.

Osnovni segment poslovanja Konkurencijskog vijeća jeste zaštita i promocija tržišne konkurencije. Pored navedenog, aktivnosti Konkurencijskog vijeća podrazumijevaju i poslove koji se odnose na unutrašnju organizaciju i poslovanje, saradnju sa drugim institucijama i regulatornim tijelima u Bosni i Hercegovini i inostranstvu i ostale aktivnosti. Na principu opisane podjele poslovanja izložen je Program rada Konkurencijskog vijeća za 2010. godinu.

Za provođenje Programa rada Konkurencijskog vijeća za 2010. godinu odobren je budžet u iznosu 1.734.000,00 KM.

2. Zaštita i promocija tržišne konkurencije

Osnovna uloga Konkurencijskog vijeća jeste provođenje zaštite tržišne konkurencije i promocija iste u smislu Zakona o konkurenciji. Zaštita tržišne konkurencije podrazumijeva spriječavanje zloupotrebe dominantnog položaja privrednih subjekata u odnosu na konkurenciju, spriječavanje postojanja zabranjenih sporazuma i kontrolu i spriječavanje provođenja zabranjenih koncentracija. U sklopu ovih aktivnosti Konkurencijsko vijeće daje i mišljenja na nacрте prijedloga zakona i drugih propisa koji imaju uticaja na tržišnu konkurenciju.

Promocija tržišne konkurencije (*Competition Advocacy*) ima za cilj da poslovnoj zajednici kao i nadležnim institucijama kroz različite oblike promocije, približi principe i ulogu tržišne konkurencije.

Za provođenje ovih aktivnosti u 2010. godini odobrena sredstva u budžetu Konkurencijskog vijeća na poziciji ugovorene i druge posebne usluge iznose 9.000,00 KM te na pozicij putnih troškova iznos od 4.000,00 KM.

2.1. Konačne odluke Konkurencijskog vijeća

Analizom ostvarenja Programa rada iz 2009. godine, imajući u vidu odredbe Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o konkurenciji („Službeni glasnik BiH“, broj 80/09), kao i broj državnih službenika angažovanih na predmetima zaštite tržišne konkurencije, te stepen razvoja tržišta u Bosni i Hercegovini, Konkurencijsko vijeće je procijenilo očekivani broj predmeta za 2010. godinu.

Tabela 1.

<i>Red. br.</i>	<i>Vrsta predmeta</i>	<i>Planirano</i>	<i>Rok</i>
1.	Ocjena zabranjenih sporazuma	Povećanje	kontinuirano
2.	Zloupotreba dominantnog položaja	Povećanje	kontinuirano
3.	Ocjena dopuštenosti koncentracija	Smanjenje	kontinuirano
4.	Davanje mišljenja na nacрте i prijedloge zakona i drugih propisa koji imaju uticaja na tržišnu konkurenciju	Povećanje	kontinuirano
5.	Davanje mišljenja i preporuke po zahtjevu	Bez značajnih promjena	kontinuirano
6.	Periodična analiza tržišta po sektorima (telekomunikacija, el.energije, transporta, pošte, bankarstva, proizvodnje i prodaje različitih vrsta proizvoda, pružanja različitih vrsta usluga i dr.)	Povećanje	kontinuirano

Konkurencijsko vijeće će nastaviti rad na sprječavanju, otkrivanju i sankcioniranju zabranjenih konkurencijskih djelovanja privrednih subjekata, koja se posebno očituju kroz sklapanje zabranjenih sporazuma ili zloupotrebu dominantnog položaja privrednih subjekata.

Nadalje, Konkurencijsko vijeće u 2010. godini planira povećanje broja postupaka koji će biti pokrenuti po službenoj dužnosti (*ex officio*) protiv privrednih subjekata za koje postoji sumnja da su prekršili odredbe Zakona o konkurenciji.

Primjenom člana 14. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o konkurenciji očekuje se smanjenje broja predmeta ocjene dopuštenosti koncentracija u odnosu na prethodne godine. Naime, usklađivanjem Zakona o konkurenciji sa regulativom EU iz oblasti konkurencijskog prava, uslovi za obaveznu prijavu namjere koncentracije privrednih subjekata sa sjedištem i prebivalištem u inozemstvu, postavljeni su kumulativno, čime se izbjeglo prijavljivanje i ocjenjivanje koncentracija irelevantnih za zaštitu tržišne konkurencije u Bosni i Hercegovini.

Davanje mišljenja na nacрте i prijedloge zakona i drugih propisa koji imaju uticaja na tržišnu konkurenciju je obaveza utvrđena članom 25. stav (2) Zakona o konkurenciji. Kroz tu aktivnost Konkurencijsko vijeće ukazuje na prevladavajuću praksu europskih zemalja u reguliranju pojedinih djelatnosti, te daje prijedloge za unaprijeđenje tržišne konkurencije u tim oblastima. U praksi ova aktivnost nije u potpunosti ispoštovana od strane predlagača zakona odnosno nadležnih ministarstava svih razina vlasti u Bosni i Hercegovini tako da se Konkurencijsko vijeće mora dodatno angažovati na informisanju istih o postojanju ove obaveze, te pojačati aktivnosti na davanju stručnih mišljenja po službenoj dužnosti.

2.2. Propisi i praksa iz oblasti tržišne konkurencije

Značajno mjesto u radu Konkurencijskog vijeća predstavlja stalna aktivnost na unapređenju i usklađivanju propisa iz oblasti konkurencijskog prava. Konkurencijsko vijeće će i dalje kontinuirano pratiti razvoj tržišta u Bosni i Hercegovini, praksu i primjenu konkurencijskog prava, kao i propise Evropske unije (*acquis communautaire*), te u skladu s tim dalje raditi na izmjeni /usklađivanju propisa iz oblasti konkurencije.

Tabela 2.

Red. br.	Propisi iz oblasti konkurencije	Rok
1.	Usklađivanje postojećih podzakonskih akata sa Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o konkurenciji	21.04.2010.god
2.	Usklađivanje postojećih akata s pravnom stečevinom Evropske unije o pojedinim pojmovima prava i prakse tržišne konkurencije	kontinuirano

2.3. Promocija politike i prava tržišne konkurencije (*Competition Advocacy*)

Jedan od stalnih zadataka Konkurencijskog vijeća jeste razvoj tzv. «kulture tržišne konkurencije», odnosno provođenje aktivne politike promocije tržišne konkurencije, koja podrazumijeva podizanje nivoa svijesti, znanja i informisanosti učesnika na tržištu, vladinih i drugih državnih tijela, sindikata, potrošača, te šire javnosti o važnosti i ulozi politike i prava tržišne konkurencije za daljnji razvoj tržišne ekonomije u Bosni i Hercegovini.

Konkurencijsko vijeće u 2010. godini će nastaviti samostalno organizovati, kao i učestvovati u organizovanju s drugih tijelima i institucijama, različite stručne skupove, seminare, radionice s ciljem upoznavanje poslovne zajednice s propisima tržišne konkurencije i doktrini poduzetničkog djelovanja na slobodnom tržištu.

Tabela 3.

Red. br.	Planirana aktivnost	Rok
1.	Informisanje javnosti o aktivnostima Konkurencijskog vijeća putem medija	Kontinuirano
2.	Objava propisa i odluka Konkurencijskog vijeća na internet stranici (www.bihkonk.gov.ba)	Kontinuirano
3.	Izrada publikacije vezane za izmjene i dopune Zakona o konkurenciji	Maj - septembar
4.	Organizovanje i održavanje seminara i radionica s privrednicima i njihovim udruženjima iz različitih oblasti privrede vezanih za izmjene i dopune Zakona o konkurenciji	Kontinuirano
5.	Organizovanje i održavanje seminara i radionica samostalno i s drugim institucijama i regulatornim tijelima i pravosuđem vezanih za izmjene i dopune Zakona o konkurenciji	Kontinuirano
6.	Organizovanje radionice u saradnji sa BiH Univerzitetima na temu: Pravo i praksa tržišne konkurencije u Bosni i Hercegovini	april - juni
7.	Prevođenje pravne stečevine EZ iz oblasti tržišne konkurencije	Kontinuirano

3. Unutrašnja organizacija i poslovanje

3.1. Interni akti

U cilju dodatnog usklađivanja vođenja poslova i zadataka iz oblasti unutrašnje organizacije Konkurencijsko vijeće će usvojiti interna akta propisana Zakonom o konkurenciji i drugim pozitivnim propisima Bosne i Hercegovine.

Tabela 4.

Red. br.	Naziv internog akta	Rok
1.	Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Konkurencijskog vijeća	maj-decembar
2.	Izveštaj o radu za 2009. godinu	februar-mart
3.	Program rada za 2010. godinu	januar-februar
4.	Plan nabavke osnovnih/kapitalnih sredstava	februar-mart
5.	Ostalni interni akti	kontinuirano

3.2. Kadrovska pitanja

Konkurencijsko vijeće ima ukupno 26 (dvadesetšest) zaposlenih, kako je i utvrđeno važećim Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Konkurencijskog vijeća. Od toga je 6 (šest) članova vijeća, 16 (šesnaest) državnih službenika i 4 zaposlenika.

Prioritet u 2010. godini bit će jačanje stručnih i administrativnih kapaciteta Konkurencijskog vijeća potrebnih za rad na najsloženijim predmetima iz oblasti tržišne konkurencije.

Usvajanjem novog Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Konkurencijskog vijeća, koji će zavisiti od odobrenog budžeta, obima posla i organizacione strukture, bit će precizirane dalje aktivnosti po ovom pitanju.

Tabela 5.

Red. br.	Naziv aktivnosti	Rok
1.	Provođenje procedura zapošljavanja državnih u skladu sa Zakonom o državnoj službi Bosne i Hercegovine	kontinuirano
2.	Provođenje procedure za zapošljavanje zaposlenika u skladu sa Zakonom o radu u institucijama Bosne i Hercegovine	kontinuirano

U budžetu Konkurencijskog vijeća za 2010. godinu na pozicijama bruto plaće i naknade troškova zaposlenih predviđena su novčana sredstva u iznosu od 1.354.000,00 KM te na poziciji ugovorene i druge posebne usluge iznos od 12.000,00 KM.

3.3. Obrazovanje i usavršavanje zaposlenih u Konkurencijskom vijeću

Obavljanje poslova iz nadležnosti Konkurencijskog vijeća zahtijeva kvalitetnu i dugotrajnu edukaciju koja se može steći unutar Konkurencijskog vijeća (npr. radom na predmetima i pohađanjem internih seminara), kao i učešćem u raznim vidovima edukacije na međunarodnom nivou.

Obrazovanje zaposlenih se planira i provodi u skladu sa Pravilnikom o obrazovanju i usavršavanju članova Konkurencijskog vijeća, državnih službenika i zaposlenika Konkurencijskog vijeća i Programom o obrazovanju zaposlenih u Konkurencijskom vijeću koji se donosi za svaku godinu, kao i kroz različite systemske programe obuke.

U budžetu za 2010. godinu za ovu namjenu odobrena su sredstva u iznosu od 7.000,00 KM.

Tabela 6.

Red. br.	Naziv aktivnosti	Rok
1.	Učešće na domaćim i međunarodnim konferencijama, seminarima i radionicama iz oblasti prava i politke tržišne konkurencije	Kontinuirano
2.	Učešće na kursovima i seminarima u organizaciji Agencije za državnu službu Bosne i Hercegovine	Kontinuirano

4. Saradnja s drugim institucijama

4.1. Saradnja sa regulatornim tijelima u Bosni i Hercegovini

Konkurencijsko vijeće će nastaviti aktivno učestvovati i uspostavljati različite oblike stručne saradnje s regulatornim tijelima u Bosni i Hercegovini (npr. sektorskim regulatorima – energetika, bankarstvo, telekomunikacije), koja u svojem djelokrugu rada obavljaju odgovarajuće poslova liberalizacije tržišta, nastojeći pri tome predložiti forme zajedničkog rada i saradnje kojim se doprinosi ukupnom nivou provođenja prava tržišne konkurencije u Bosni i Hercegovini i brže uvođenje propisa i prakse Evropske Unije.

Tabela 7.

Red. br.	Naziv aktivnosti	Rok
1.	Saradnja sa regulatornim tijelima iz sektora energetike	kontinuirano
2.	Saradnja sa regulatornim tijelom iz sektora telekomunikacija	kontinuirano
3.	Saradnja sa regulatornim tijelima iz sektora bankarstva	kontinuirano
4.	Saradnja sa drugim regulatornim sektorskim tijelima	kontinuirano

4.2. Saradnja sa drugim tijelima i institucijama u Bosni i Hercegovini

Konkurencijsko vijeće će nastaviti unapređivati saradnju sa tijelima i institucijama u Bosni i Hercegovini u cilju bolje implementacije Zakona o konkurenciji, unapređenja tržišne konkurencije i satisfakcije krajnjih potrošača.

Tabela 8.

Red. br.	Naziv aktivnosti	Rok
1.	Saradnja sa Ministarstvom vanjske trgovine i ekonomskih odnosa Bosne i Hercegovine i ministarstvima trgovine na nivou entiteta	kontinuirano
2.	Saradnja sa udruženjima za zaštitu potrošača, privrednim udruženjima i Ombudsmenom za zaštitu potrošača	kontinuirano
3.	Saradnja sa agencijom/zavodima za statistiku na državnom i entitetskim nivoima	kontinuirano
4.	Saradnja sa agencijom/direkcijom za privatizaciju na entitetskim nivoima	kontinuirano
5.	Saradnja sa advokatskima komorama	kontinuirano

4.3. Međunarodna saradnja

Vezano za međunarodnu saradnju, Konkurencijsko vijeće će nastaviti razvijati već uspostavljenu bilateralnu i multilateralnu suradnju s međunarodnim tijelima, organizacijama i institucijama iz oblasti konkurencije, s ciljem promocije djelovanja, a naročito:

Tabela 9.

Red. br.	Naziv aktivnosti	Rok
1.	Zaključivanje memoranduma o saradnji sa Komisijama za zaštitu konkurencije ostalih zemalja regiona – Crne Gore, Albanije, Turske	kontinuirano
2.	Zaključivanje memoranduma o saradnji sa zemljama Europske unije	kontinuirano
3.	Saradnja s međunarodnim organizacijama i institucijama (EC-DG Competition, ICN, WB -Svjetska banka, OECD, FTC, WTO, EBRD i dr.)	kontinuirano

Ukoliko se obezbijede potrebna finansijska sredstva i ostvari odgovarajuća saradnja sa nadležnim tijelima za konkurenciju zemalja Zapadnog Balkana kao i predstavnicima Evropske komisije održati «Dan konkurencije u BiH», što je praksa u svim zemljama Evropske unije kao i pojedinim zemljama Zapadnog Balkana.

Za provođenje navedenih aktivnosti predviđena sredstva u budžetu Konkurencijskog vijeća za 2010. godinu nalaze se na poziciji putnih troškova u iznosu od 36.000,00 KM.

5. Ostale aktivnosti Konkurencijskog vijeća

5.1. Baze podataka

Konkurencijsko vijeće planira formiranje/proširenje baze podataka sa analizama pojedinih sektora privrede.

Konkurencijsko vijeće namjerava, a ovisno od odobrenih sredstava, raditi na tehničkoj nadogradnji informatičkog sistema, što treba da utječe na razvoj i efikasnost poslovnih procesa unutar Konkurencijskog vijeća, te će stvoriti dodatne mogućnosti za transparentnost i interaktivnost.

5.2. Organizovanje biblioteke

Konkurencijsko vijeće će kontinuirano nastaviti sa aktivnostima na proširenju stručne biblioteke za potrebe Konkurencijskog vijeća, koja bi obuhvatala i stručnu literaturu Evropske unije, zemalja članica EU, zemalja regiona i svijeta.

U budžetu na poziciji Stručne knjige i literatura, predviđen je iznos od 250,00 KM.

5.3. Osiguranje prostora za rad Konkurencijskog vijeća

Konkurencijsko vijeće je za rad i djelovanje unajmilo prostor u Sarajevu površine 360,41 m², kao i prostor za Ured za konkurenciju u Banja Luci (ukupno 16 m²) i Ured za konkurenciju u Mostaru (ukupno 26 m²), kao organizacione jedinice Konkurencijskog vijeća izvan njegovog sjedišta.

Za provođenje navedenih aktivnosti su predviđena novčana sredstva u budžetu Konkurencijskog vijeća na poziciji troškovi zakupa u iznosu od 167.000,00 KM, na poziciji izdaci za energiju i komunalne usluge u iznosu od 17.000,00 KM, na poziciji izdataka za telefonske i poštanske usluge u iznosu od 24.000,00 KM, te za tekuće održavanje 1.300,00 KM.

Stoga, važno je ukazati na ovu činjenicu da Konkurencijsko vijeće izdvaja značajna novčana sredstva za unajmljivanje poslovnih prostorija, te bi nadležne institucije Bosne i Hercegovine trebale imati u vidu da je neophodno obezbijediti vlastiti poslovni prostor za Konkurencijsko vijeće u narednom periodu.

5.4. Nabavka opreme

Nabavka opreme će se izvršiti u skladu sa važećim zakonskim propisima iz ove oblasti i raspoloživim sredstvima u budžetu u iznosu od 50.000,00 KM kao što je nevedeno:

Tabela 10.

Red. br.	Naziv aktivnosti	Rok
1.	Nabavka kancelarijskog namještaja, računara i opreme za Konkurencijsko vijeće	mart -decembar
2.	Nabavka službenog vozila po principu staro za novo	mart -decembar

Osim same nabavke opreme, u budžetu za 2010. godinu predviđen je i iznos od 5.700,00 KM za troškove tekućeg održavanja opreme na poziciji izdataka za tekuće održavanje te iznos od 16.000,00 KM za nabavku materijala .

6. Naplata administrativnih taksi i novčanih kazni

Konkurencijsko vijeće na donesena konačna rješenja (ili druge odluke), nakon provedenog postupka ocjene sporazuma pravnih subjekta, zloupotrebe dominantnog položaja, koncentracija, kao i za druge procesne radnje, naplaćuje administrativne takse prema Odluci o visini administrativnih taksi u vezi s procesnim radnjama pred Konkurencijskim vijećem. Također, Konkurencijsko vijeće u skladu sa čl. 48. i 49. Zakona o konkurenciji može izreći novčane kazne privrednim subjektima i ovlaštenim licima u privrednim subjektima do 1%, odnosno do 10% vrijednosti ukupnog godišnjeg prihoda tog privrednog subjekta, zbog povrede odredbi Zakona o konkurenciji, te u skladu s članom 50. odrediti periodično plaćanje kazni koje ne prelazi 5% prosječnog dnevnog prihoda u protekloj godini.

U 2010. godini očekuje se prikupljanje budžetskih prihoda od administrativnih taksi i novčanih kazni u iznosu približno jednakom iznosu iz zadnje dvije godine poslovanja Konkurencijskog vijeća.

7. Zaključak

U narednom periodu Konkurencijsko vijeće će svoje aktivnosti usmjeriti na kvalitetno obavljanje svojih zadataka kako na rješavanju konkretnih slučajeva tako i na promociji zaštite tržišne konkurencije.

Ovim Programom rada se jasno definiraju ciljevi i prioritete djelovanja Konkurencijskog vijeća u u 2010. godini. Istovremeno, osigurava se transparentnost rada Konkurencijskog vijeća i otvorenost ka poslovnoj i stručnoj javnosti, te doprinosi daljnjoj afirmaciji tržišne konkurencije u Bosni i Hercegovini, kao efikasnom instrumentu razvoja ekonomije u cjelini. Konkurencijsko vijeće svojim djelovanjem osigurava jedinstven ekonomski prostor i jednake uslove za uspjeh svih privrednih subjekata na tržištu u Bosni i Hercegovini, te konačno kao krajnji cilj ostvaruje dobrobit za krajnje potrošače.

Broj: 01-01-50-073-I/10
Sarajevo, 05.02.2010. godine

Predsjednik

Dr Stjepo Pranjić