

**BOSNA I HERCEGOVINA**  
*Konkurencijsko vijeće*



**БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА**  
*Конкуренијски савјет*

**ПРОГРАМ РАДА**  
**КОНКУРЕНЦИЈСКОГ САВЈЕТА**  
**ЗА 2010. ГОДИНУ**

**Сарајево**  
**Јануар 2010. година**

## **1. Увод**

Конкурентијски савјет је тијело задужено за провођење заштите и промоције тржишне конкуренције, и има искључиву надлежност у одлучивању о постојању забрањеног конкурентијског дјеловања на тржишту Босне и Херцеговине. Надлежности и обавезе Конкурентијског савјета утврђене су Законом о конкуренцији ("Службени гласник БиХ" број 48/05, 76/07 и 80/09).

Програмом рада Конкурентијског савјета за 2010. годину задржава се континуитет остварења кључних циљева и активности одређених законодавним оквиром дјеловања Конкурентијског савјета и Програмом рада за 2009. годину. У Програм рада су укључене и активности које се односе на усаглашавање подзаконских аката након што је Закон о измјенама и допуна Закона о конкуренцији усвојен и ступио на снагу 21.10.2009. године.

Активности Конкурентијског савјета у 2010. години ће, као и до сада, првенствено бити усмјерене ка рјешавању захтјева привредних субјеката у складу са Законом о конкуренцији. Поред тога, неопходно је наставити комуникацију са привредним субјектима и њиховим удружењима, регулаторним тијелима, удружењима потрошача, државним институцијама, као и најширом јавности с циљем подизања и ширења свијести и знања о улози права и политике заштите тржишне конкуренције.

Основни сегмент пословања Конкурентијског савјета јесте заштита и промоција тржишне конкуренције. Поред наведеног, активности Конкурентијског савјета подразумијевају и послове који се односе на унутрашњу организацију и пословање, сарадњу са другим институцијама и регулаторним тијелима у Босни и Херцеговини и иностранству и остале активности. На принципу описане подјеле пословања изложен је Програм рада Конкурентијског савјета за 2010. годину.

*За провођење Програма рада Конкурентијског савјета за 2010. годину одобрен је буџет у износу 1.734.000,00 КМ.*

## **2. Заштита и промоција тржишне конкуренције**

Основна улога Конкурентијског савјета јесте провођење заштите тржишне конкуренције и промоција исте у смислу Закона о конкуренцији. Заштита тржишне конкуренције подразумијева спречавање злоупотребе доминантног положаја привредних субјеката у односу на конкуренцију, спречавање постојања забрањених споразума и контролу и спречавање провођења забрањених концентрација. У склопу ових активности Конкурентијски савјет даје и мишљења на нацрте приједлога закона и других прописа који имају утицаја на тржишну конкуренцију.

Промоција тржишне конкуренције (*Competition Advocacy*) има за циљ да пословној заједници као и надлежним институцијама кроз различите облике промоције, приближи принципе и улогу тржишне конкуренције.

*За провођење ових активности у 2010. години одобрена средства у буџету Конкурентијског савјета на позицији уговорене и друге посебне услуге износе 9.000,00 КМ те на позицији путних трошкова износ од 4.000,00 КМ.*

### **2.1. Коначне одлуке Конкурентијског савјета**

Анализом остварења Програма рада из 2009. године, имајући у виду одредбе Закона о измјенама и допунама Закона о конкуренцији („Службени гласник БиХ“, број 80/09), као и број државних службеника ангажованих на предметима заштите тржишне

конкуренције, те степен развоја тржишта у Босни и Херцеговини, Конкуренцијски савјет је процијенио очекивани број предмета за 2010. годину.

Табела 1.

Ред. бр.	Врста предмета	Планирано	Рок
1.	Оцјена забрањених споразума	Повећање	континуисано
2.	Злоупотреба доминантног положаја	Повећање	континуисано
3.	Оцјена допуштености концентрација	Смањење	континуисано
4.	Давање мишљења на нацрте и приједлоге закона и других прописа који имају утицаја на тржишну конкуренцију	Повећање	континуисано
5.	Давање мишљења и препоруке по захтјеву	Без значајних промјена	континуисано
6.	Периодична анализа тржишта по секторима (телекомуникација, ел.енергије, транспорта, поште, банкарства, производње и продаје различитих врста производа, пружања различитих врста услуга и др.)	Повећање	континуисано

Конкуренцијски савјет ће наставити рад на спречавању, откривању и санкционисању забрањених конкуренцијских дјеловања привредних субјекта, која се посебно очитују кроз склапање забрањених споразума или злоупотребу доминантног положаја привредних субјекта.

Надаље, Конкуренцијски савјет у 2010. години планира повећање броја поступака који ће бити покренути по службеној дужности (*ex officio*) против привредних субјеката за које постоји сумња да су прекршили одредбе Закона о конкуренцији.

Примјеном члана 14. Закона о измјенама и допунама Закона о конкуренцији очекује се смањење броја предмета оцјене допуштености концентрација у односу на претходне године. Наиме, усклађивањем Закона о конкуренцији са регулативом ЕУ из области конкуренцијског права, услови за обавезну пријаву намјере концентрације привредних субјеката са сједиштем и пребивалиштем у иностранству, постављени су кумулативно, чиме се избјегло пријављивање и оцјењивање концентрација ирелевантних за заштиту тржишне конкуренције у Босни и Херцеговини.

Давање мишљења на нацрте и приједлоге закона и других прописа који имају утицаја на тржишну конкуренцију је обавеза утврђена чланом 25. став (2) Закона о конкуренцији. Кроз ту активност Конкуренцијски савјет указује на превладавајућу праксу европских земаља у регулацији појединих дјелатности, те даје приједлоге за унапријеђење тржишне конкуренције у тим областима. У пракси ова активност није у потпуности испоштована од стране предлагача закона односно надлежних министарстава свих нивоа власти у Босни и Херцеговини тако да се Конкуренцијски савјет мора додатно ангажовати на информисању истих о постојању ове обавезе, те појачати активности на давању стручних мишљења по службеној дужности.

## 2.2. Прописи и пракса из области тржишне конкуренције

Значајно мјесто у раду Конкуренцијског савјета представља стална активност на унапређењу и усклађивању прописа из области Конкуренцијског права. Конкуренцијски савјет ће и даље континуисано пратити развој тржишта у Босни и Херцеговини, праксу и примјену Конкуренцијског права, као и прописе Европске уније (*acquis communautaire*), те у складу с тим даље радити на измјени /усклађивању прописа из области конкуренције.

Табела 2.

Ред. бр.	Прописи из области конкуренције	Рок
1.	Усклађивање постојећих подзаконских аката са Законом о измјенама и допунама Закона о конкуренцији	21.04.2010.год
2.	Усклађивање постојећих аката с правном стечевином Европске уније о појединим појмовима права и праксе тржишне конкуренције	континуисано

## 2.3. Промоција политике и права тржишне конкуренције (Competition Advocacy)

Један од сталних задатака Конкуренцијског савјета јесте развој тзв. «културе тржишне конкуренције», односно провођење активне политике промоције тржишне конкуренције, која подразумијева подизање нивоа свијести, знања и информисаности учесника на тржишту, владиних и других државних тијела, синдиката, потрошача, те шире јавности о важности и улози политике и права тржишне конкуренције за даљи развој тржишне економије у Босни и Херцеговини.

Конкуренцијски савјет у 2010. години ће наставити самостално организовати, као и учествовати у организовању са другим тијелима и институцијама, различите стручне скупове, семинаре, радионице с циљем упознавање пословне заједнице с прописима тржишне конкуренције и доктрином подузетничког дјеловања на слободном тржишту.

Табела 3.

Ред. бр.	Планирана активност	Рок
1.	Информисање јавности о активностима Конкуренцијског савјета путем медија	континуисано
2.	Објава прописа и одлука Конкуренцијског савјета на интернет страници ( <a href="http://www.bihkonk.gov.ba">www.bihkonk.gov.ba</a> )	континуисано
3.	Израда публикације везане за измјене и допуне Закона о конкуренцији	Мај - септембар
4.	Организовање и одржавање семинара и радионица са привредницима и њиховим удружењима из различитих области привреде везаних за измјене и допуне Закона о конкуренцији	континуисано

5.	Организовање и одржавање семинара и радионица самостално и са другим институцијама и регулаторним тијелима и правосуђем везаних за измјене и допуне Закона о конкуренцији	Континуирано
6.	Организовање радионице у сарадњи са БиХ Универзитетима на тему: Право и пракса тржишне конкуренције у Босни и Херцеговини	април - јуни
7.	Превођење правне стечевине ЕЗ из области тржишне конкуренције	континуисано

### 3. Унутрашња организација и пословање

#### 3.1. Интерни акти

У циљу додатног усклађивања вођења послова и задатака из области унутрашње организације Конкуренцијски савјет ће усвојити интерна акта прописана Законом о конкуренцији и другим позитивним прописима Босне и Херцеговине.

Табела 4.

<i>Ред. бр.</i>	<i>Назив интерног акта</i>	<i>Рок</i>
1.	Правилник о унутрашњој организацији и систематизацији Конкуренцијског савјета	мај-децембар
2.	Извјештај о раду за 2009. годину	фебруар-март
3.	Програм рада за 2010. годину	јануар-фебруар
4.	План набавке основних/капиталних средстава	фебруар-март
5.	Остали интерни акти	континуисано

#### 3.2. Кадровска питања

Конкуренцијски савјет има укупно 26 (двадесетшест) запослених, како је и утврђено важећим Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији Конкуренцијског савјета. Од тога је 6 (шест) чланова савјета, 16 (шеснаест) државних службеника и 4 запосленика.

Приоритет у 2010. години биће јачање стручних и административних капацитета Конкуренцијског савјета потребних за рад на најсложенијим предметима из области тржишне конкуренције.

Усвајањем новог Правилника о унутрашњој организацији и систематизацији Конкуренцијског савјета, који ће зависити од одобреног буџета, обима посла и организационе структуре, биће прецизиране даље активности по овом питању.

Табела 5.

<i>Ред. бр.</i>	<i>Назив активности</i>	<i>Рок</i>
1.	Провођење процедура запошљавања државних у складу са Законом о државној служби Босне и Херцеговине	континуисано
2.	Провођење процедуре за запошљавање запосленика у складу са Законом о раду у институцијама Босне и Херцеговине	континуисано

У буџету Конкурентијског савјета за 2010. годину на позицијама бруто плате и накнаде трошкова запослених предвиђена су новчана средства у износу од 1.354.000,00 КМ те на позицији уговорене и друге посебне услуге износ од 12.000,00 КМ.

### **3.3. Образовање и усавршавање запослених у Конкурентијском савјету**

Обављање послова из надлежности Конкурентијског савјета захтијева квалитетну и дуготрајну едукацију која се може стећи унутар Конкурентијског савјета (нпр. радом на предметима и похађањем интерних семинара), као и учешћем у разним видовима едукације на међународном нивоу.

Образовање запослених се планира и проводи у складу са Правилником о образовању и усавршавању чланова Конкурентијског савјета, државних службеника и запосленика Конкурентијског савјета и Програмом о образовању запослених у Конкурентијском савјету који се доноси за сваку годину, као и кроз различите системске програме обуке.

У буџету за 2010. годину за ову намјену одобрена су средства у износу од 7.000,00 КМ.

Табела 6.

<i>Ред. бр.</i>	<i>Назив активности</i>	<i>Рок</i>
1.	Учешће на домаћим и међународним конференцијама, семинарима и радионицама из области права и политике тржишне конкуренције	континуисано
2.	Учешће на курсевима и семинарима у организацији Агенције за државну службу Босне и Херцеговине	континуисано

## **4. Сарадња са другим институцијама**

### **4.1. Сарадња са регулаторним тијелима у Босни и Херцеговини**

Конкурентијски савјет ће наставити активно учествовати и успостављати различите облике стручне сарадње са регулаторним тијелима у Босни и Херцеговини (нпр. секторским регулаторима – енергетика, банкарство, телекомуникације), која у свом дјелокругу рада обављају одговарајуће послова либерализације тржишта, настојећи при томе предложити форме заједничког рада и сарадње којим се доприноси укупном нивоу провођења права тржишне конкуренције у Босни и Херцеговини и брже увођење прописа и праксе Европске Уније.

Табела 7.

<i>Ред. бр.</i>	<i>Назив активности</i>	<i>Рок</i>
1.	Сарадња са регулаторним тијелима из сектора енергетике	континуисано
2.	Сарадња са регулаторним тијелом из сектора телекомуникација	континуисано
3.	Сарадња са регулаторним тијелима из сектора банкарства	континуисано
4.	Сарадња са другим регулаторним секторским тијелима	континуисано

#### **4.2. Сарадња са другим тијелима и институцијама у Босни и Херцеговини**

Конкурентијски савјет ће наставити унапређивати сарадњу са тијелима и институцијама у Босни и Херцеговини у циљу боље имплементације Закона о конкуренцији, унапређења тржишне конкуренције и сатисфакције крајњих потрошача.

Табела 8.

<i>Ред. бр.</i>	<i>Назив активности</i>	<i>Рок</i>
1.	Сарадња са Министарством спољне трговине и економских односа Босне и Херцеговине и министарствима трговине на нивоу ентитета	континуисано
2.	Сарадња са удружењима за заштиту потрошача, привредним удружењима и Омбудсменом за заштиту потрошача	континуисано
3.	Сарадња са агенцијом/заводима за статистику на државном и ентитетским нивоима	континуисано
4.	Сарадња са агенцијом/дирекцијом за приватизацију на ентитетским нивоима	континуисано
5.	Сарадња са адвокатским коморама	континуисано

#### **4.3. Међународна сарадња**

Везано за међународну сарадњу, Конкурентијски савјет ће наставити развијати већ успостављену билатералну и мултилатералну сарадњу са међународним тијелима, организацијама и институцијама из области конкуренције, с циљем промоције дјеловања, а нарочито:

Табела 9.

<i>Ред. бр.</i>	<i>Назив активности</i>	<i>Рок</i>
1.	Закључивање меморандума о сарадњи са Комисијама за заштиту конкуренције осталих земаља региона – Црне Горе, Албаније, Турске	континуисано

2.	Закључивање меморандума о сарадњи са земљама Европске уније	континуисано
3.	Сарадња са међународним организацијама и институцијама ( <i>EC-DG Competition, ICN, WB</i> -Свјетска банка, <i>OECD, FTC, WTO, EBRD</i> и др.)	континуисано

Уколико се обезбиједи потребна финансијска средства и оствари одговарајућа сарадња са надлежним тијелима за конкуренцију земаља Западног Балкана као и представницима Европске комисије одржати «Дан конкуренције у БиХ», што је пракса у свим земљама Европске уније као и појединим земљама Западног Балкана.

*За провођење наведених активности предвиђена средства у буџету Конкуренијског савјета за 2010. годину налазе се на позицији путних трошкова у износу од 36.000,00 КМ.*

## **5. Остале активности Конкуренијског савјета**

### **5.1. Базе података**

Конкуренијски савјет планира формирање/проширење базе података са анализама појединих сектора привреде.

Конкуренијски савјет намјерава, а зависно од одобрених средстава, радити на техничкој надоградњи информатичког система, што треба да утиче на развој и ефикасност пословних процеса унутар Конкуренијског савјета, те ће створити додатне могућности за транспарентност и интерактивност.

### **5.2. Организовање библиотеке**

Конкуренијски савјет ће континуисано настави са активностима на проширењу стручне библиотеке за потребе Конкуренијског савјета, која би обухватала и стручну литературу Европске уније, земаља чланица ЕУ, земаља региона и свијета.

*У буџету на позицији Стручне књиге и литература, предвиђен је износ од 250,00 КМ.*

### **5.3. Осигурање простора за рад Конкуренијског савјета**

Конкуренијски савјет је за рад и дјеловање изнајмио простор у Сарајеву површине 360,41 м<sup>2</sup>, као и простор за Уред за конкуренцију у Бања Луци (укупно 16 м<sup>2</sup>) и Уред за конкуренцију у Мостару (укупно 26 м<sup>2</sup>), као организационе јединице Конкуренијског савјета изван његовог сједишта.

*За провођење наведених активности су предвиђена новчана средства у буџету Конкуренијског савјета на позицији трошкови закупа у износу од 167.000,00 КМ, на позицији издаци за енергију и комуналне услуге у износу од 17.000,00 КМ, на позицији издатака за телефонске и поштанске услуге у износу од 24.000,00 КМ, те за текуће одржавање 1.300,00 КМ.*

Стога, важно је указати на ову чињеницу да Конкуренијски савјет издваја значајна новчана средства за изнајмљивање пословних просторија, те би надлежне институције Босне и Херцеговине требале имати у виду да је непходно обезбиједити властити пословни простор за Конкуренијски савјет у наредном периоду.



#### 5.4. Набавка опреме

Набавка опреме ће се извршити у складу са важећим законским прописима из ове области и расположивим средствима у буџету у износу од 50.000,00 КМ као што је неведено:

Табела 10.

Ред. бр.	Назив активности	Рок
1.	Набавка канцеларијског намјештаја, рачунара и опреме за Конкурентијски савјет	март -децембар
2.	Набавка службеног возила по принципу старо за ново	март -децембар

Осим саме набавке опреме, у буџету за 2010. годину предвиђен је и износ од 5.700,00 КМ за трошкове текућег одржавања опреме на позицији издатака за текуће одржавање те износ од 16.000,00 КМ за набавку материјала .

#### 6. Наплата административних такси и новчаних казни

Конкурентијски савјет на донесена коначна рјешења (или друге одлуке), наконведеног поступка оцјене споразума правних субјекта, злоупотребе доминантног положаја, концентрација, као и за друге процесне радње, наплаћује административне таксе према Одлуци о висини административних такси у вези са процесним радњама пред Конкурентијским савјетом. Такођер, Конкурентијски савјет у складу са чл. 48. и 49. Закона о конкуренцији може изрећи новчане казне привредним субјектима и овлашћеним лицима у привредним субјектима до 1%, односно до 10% вриједности укупног годишњег прихода тог привредног субјекта, због повреде одредби Закона о конкуренцији, те у складу са чланом 50. одредити периодично плаћање казни које не прелази 5% просјечног дневног прихода у протеклој години.

У 2010. години очекује се прикупљање буџетских прихода од административних такси и новчаних казни у износу приближно једнаком износу из задње двије године пословања Конкурентијског савјета.

#### 7. Закључак

У наредном периоду Конкурентијски савјет ће своје активности усмјерити на квалитетно обављање својих задатака како на рјешавању конкретних случајева тако и на промоцији заштите тржишне конкуренције.

Овим Програмом рада се јасно дефинишу циљеви и приоритети дјеловања Конкурентијског савјета у у 2010. години. Истовремено, осигурава се транспарентност рада Конкурентијског савјета и отвореност ка пословној и стручној јавности, те доприноси даљњој афирмацији тржишне конкуренције у Босни и Херцеговини, као ефикасном инструменту развоја економије у цјелини. Конкурентијски савјет својим дјеловањем осигурава јединствен економски простор и једнаке услове за успјех свих привредних субјеката на тржишту у Босни и Херцеговини, те коначно као крајњи циљ остварује добробит за крајње потрошаче.

Број: 01-01-50-073-1/10  
Сарајево, 05.02.2010. године

Предсједник  
Др Стјепо Прањић