

BOSNA I HERCEGOVINA
Konkurencijsko vijeće



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
Конкуренцијски савјет

Р Ј Е Ш Е Њ Е

по Захтјеву за покретање поступка поднесеном од стране привредног субјекта “Трон Systems” д.о.о. Сарајево, против Агенције за финансијске, информатичке и посредничке услуге д.д. Сарајево

Сарајево
фебруар, 2014. године



Број: 01-26-2-022- 37-III/13
Сарајево, 18.2.2014. године

На основу члана 25. став (1) тачка е), члана 41. став (1) тачка ц), члана 42. став (1) тачка ц), члана 48. став (1) тачка б), а у вези са чланом 10. став (2) тачке ц) и д) и члана 11. Закона о конкуренцији («Службени гласник БиХ», бр. 48/05, 76/07 и 80/09) и чл. 105. и 108. Закона о управном поступку («Службени гласник БиХ», бр. 29/02, 12/04, 88/07, 93/09 и 41/13), у поступку покренутом на основу Захтјева за покретање поступка привредног субјекта “Tron Systems” д.о.о. Сарајево, Бехзета Мутевелића 10, 71000 Сарајево, заступаног по адвокату Зачирагић Феђаду, Кошево 10/2, 71000 Сарајево, против привредног субјекта Агенција за финансијске, информатичке и посредничке услуге д.д. Сарајево, Ложионичка 3, 71000 Сарајево, ради утврђивања злоупотребе доминантног положаја, Конкуренијски савјет Босне и Херцеговине на 82. (осамдесетдругој) сједници одржаној дана 18.2.2014. године, донио је

Р Ј Е Ш Е Њ Е

1. Утврђује се да је Агенција за финансијске, информатичке и посредничке услуге д.д. Сарајево, Ложионичка 3, 71000 Сарајево, злоупотребила доминантан положај на релевантном тржишту пружања финансијских, информатичких и посредничких услуга на подручју Федерације Босне и Херцеговине, примјеном различитих услова за исту или сличну врсту послова, из члана 10. став (2) тачка ц) Закона о конкуренцији, и закључивањем уговора којима се условљава да друга страна прихвати додатне обавезе које по својој природи или према трговачком обичају немају везе са предметом таквог уговора, из члана 10. став (2) тачка д) Закона о конкуренцији.
2. Налаже се Агенцији за финансијске, информатичке и посредничке услуге д.д. Сарајево, Ложионичка 3, 71000 Сарајево, да закључи Уговор о пословној сарадњи са привредним субјектом “Tron Systems” д.о.о. Сарајево, под условима једнаким за све привредне субјекте на релевантном тржишту, у временском року од 30 дана од дана пријема овог Рјешења и достави на увид доказе о извршењу.
3. Забрањује се Агенцији за финансијске, информатичке и посредничке услуге д.д. Сарајево, Ложионичка 3, 71000 Сарајево, свако будуће поступање из тачке 1. диспозитива овог Рјешења, као и свако друго поступање на релевантном тржишту које би привредне субјекте или физичка лица, довело у неповољан положај на релевантном тржишту, у смислу члана 11. став (1) тачка б) Закона о конкуренцији.
4. Изриче се новчана казна Агенцији за финансијске, информатичке и посредничке услуге д.д. Сарајево, Ложионичка 3, 71000 Сарајево у износу од 22.000,00 КМ, у смислу члана 48. став (1) тачка б) Закона о конкуренцији, коју је дужна платити у року од 8 (осам) дана од дана пријема овог Рјешења, и доставити на увид доказе о извршењу.

У случају да се изречена новчана казна не уплати у наведеном року, иста ће се наплатити присилним путем, у смислу одредби члана 47. Закона о конкуренцији, уз обрачунавање затезне камате за вријеме прекорачења рока, према важећим прописима Босне и Херцеговине.

5. Налаже се Агенцији за финансијске, информатичке и посредничке услуге, д.д. Сарајево, Ложионичка 3, 71000 Сарајево да надокнаде трошкове поступка привредном субјекту „Трон Системс“, д.о.о. Сарајево, Бехцета Мутевелића 10, 71000 Сарајево у укупном износу од 1.912,60 (једнахиљададеветстотинадванаест и 60/100) КМ, у року од 8 (осам) дана од дана пријема овог Рјешења.
6. Одбија се као неоснован приједлог за доношење рјешења о привременој мјери, поднесен од привредног субјекта “Tron Systems” д.о.о. Сарајево, Бехцета Мутевелића 10, 71000 Сарајево.
7. Ово Рјешење је коначно и биће објављено у Службеном гласнику Босне и Херцеговине, службеним гласницима ентитета и Брчко дистрикта Босне и Херцеговине.

Образложење

Конкурентијски савјет Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Конкурентијски савјет) је дана 16.9.2013. године под бројем: 01-26-2-022-И/13, запримио Захтјев за покретање поступка (у даљем тексту: Захтјев) привредног субјекта “Tron Systems” д.о.о., Бехцета Мутевелића 10, 71000 Сарајево (у даљем тексту: Tron Systems или Подносилац захтјева), заступаног по адвокату Зачирагић Феђаду, Кошево 10/2, 71000 Сарајево, против привредног субјекта Агенција за финансијске, информатичке и посредничке услуге д.д. Сарајево, Ложионичка 3, 71000 Сарајево (у даљем тексту: АФИП) ради утврђивања злоупотребе доминантног положаја, из члана 10. став (2) тачке ц) и д) Закона о конкуренцији (у даљем тексту: Закон).

Увидом у достављени Захтјев, Конкурентијски савјет је утврдио да је исти комплетан у смислу члана 28. Закона.

Потврда о комплетном и уредном Захтјеву, сходно члану 28. став (3), издата је дана 18.10.2013. године под бројем: 01-26-2-022-1-И/13.

1. Странке у поступку

Странке у поступку су привредни субјекат “Tron Systems” д.о.о. Сарајево, Бехцета Мутевелића 10, 71000 Сарајево и привредни субјекат Агенција за финансијске, информатичке и посредничке услуге д.д. Сарајево, Ложионичка 3, 71000 Сарајево.

1.1. Привредни субјекат Tron Systems

Привредни субјекат “Трон Системс” д.о.о. Сарајево, Бехцета Мутевелића 10, 71000 Сарајево је уписан у судски регистар Општинског суда у Сарајеву под матичним бројем: 65-01-0261-12, и у власништву је физичких лица: Ахметспахић (..)*¹ (33,33% основног капитала), (..)* (33,33% основног капитала) и (..)* (33,33% основног капитала).

Претежне регистроване дјелатности привредног субјекта Tron Systems су обрада података, услуге хостинга и савјетовање у вези са пословањем.

Укупан остварени приход привредног субјекта Tron Systems у 2012. години је износио (..)* КМ.

¹ (..)* - Подаци представљају пословну тајну

1.2. Привредни субјекат АФИП

Привредни субјекат Агенција за финансијске, информатичке и посредничке услуге д.д. Сарајево, Ложионичка 3, 71000 Сарајево, уписан је у судски регистар Општинског суда у Сарајеву под матичним бројем: 65-02-0024-11, са 100,0% власничких удјела Завода за платни промет Федерације Босне и Херцеговине.

У складу са Законом о рачуноводству и ревизији у Федерацији Босне и Херцеговине («Службени гласник ФБиХ», број 83/09) привредни субјекат АФИП је регистрован за прикупљање рачуноводствених исказа о пословању правних лица, за израду и управљање базама података, контролу и управљање Јединственим регистром финансијских извјештаја правних лица у Федерацији Босне и Херцеговине.

Укупан остварени приход привредног субјекта АФИП у 2012. години је износио (..)*² КМ.

2. Правни оквир предметног поступка

Конкуренијски савјет је током поступка примјенио одредбе Закона, Одлуке о утврђивању релевантног тржишта («Службени гласник БиХ», бр. 18/06 и 34/10), Одлуке о дефинисању категорија доминантног положаја («Службени гласник БиХ», бр. 18/06 и 34/10), те одредбе Закона о управном поступку («Службени гласник БиХ», бр. 29/02, 12/04, 88/07, 93/09 и 41/13), у смислу одредби члана 26. Закона.

Конкуренијски савјет је узео у обзир и одредбе Одлуке о начину предаје и обраде рачуноводствених исказа о успјешности пословања правних лица у Федерацији БиХ, број: 567/04 од дана 16.12.2004. године («Службене новине Федерације БиХ», број 74/04), Закона о рачуноводству и ревизији у Федерацији Босне и Херцеговине («Службене новине Федерације БиХ», број 83/09), те Закона о финансијско-информатичкој агенцији («Службене новине Федерације БиХ», број 80/11).

3. Поступак по Захтјеву за покретање поступка

Подносилац захтјева, као разлог за подношење Захтјева наводи:

- да је привредни субјекат АФИП Одлуком Владе Федерације БиХ о начину предаје и обраде рачуноводствених исказа о успјешности пословања правних лица у Федерацији БиХ, број 567/04 од дана 16.12.2004. године (у даљем тексту: Одлука), једини овлаштен да врши пријем рачуноводствених исказа о успјешности пословања правних лица у Федерацији БиХ те је једини овлаштен у Федерацији БиХ да обрађује, објављује и доставља те податке;
- да је чл. 5. и 6. предметне Одлуке прописано да је привредни субјекат АФИП дужан да уступи податке из рачуноводствених исказа надлежним органима и другим корисницима на њихов захтјев и уз накнаду, а чланом 7. исте Одлуке је одређен начин одређивања накнаде за уступање података;
- да је чланом 5. Закона о финансијско-информатичкој агенцији одређено да су подаци из регистра финансијских извјештаја јавни и доступни свима без доказивања правног интереса, а чланом 45. Закона о рачуноводству и ревизији је одређено да су подаци које прикупља привредни субјекат АФИП јавни и доступни свим правним и физичким лицима;
- да је Подносиоцу захтјева ради специфичне регистроване дјелатности којом се бави

² (..)* - Подаци представљају пословну тајну

неопходан приступ подацима из регистра привредног субјекта АФИП;

- да привредни субјекат АФИП неосновано одбија Подносиоцу захтјева доставити тражене податке, док истовремено доставља исте податке најмање једном привредном субјекту, који се бави истом дјелатношћу као и Подносилац захтјева;
- да је Подносилац захтјева оваквим поступањем привредног субјекта АФИП стављен у неравноправан положај према другим привредним субјектима којима привредни субјекат АФИП доставља тражене податке;
- да Подносилац захтјева ради оваквог поступања привредног субјекта АФИП трпи свакодневну финансијску штету обзиром да је одређени број његових клијената отказао сарадњу јер Подносилац захтјева нема приступ актуелним подацима о финансијским извјештајима привредних субјеката;
- да располаже информацијама о правном лицу са којим је привредни субјекат АФИП закључио уговор о уступању података о финансијским извјештајима, укључујући и (..)³ с којом је наводно закључио уговор о бесплатном пружању услуга, истраживања и развоја у сврху модернизације процеса, пријема, обраде и контроле обрачуна финансијских извјештаја правних лица са подручја Федерације БиХ;
- да је тим уговором (..)* осигуран приступ подацима из финансијских извјештаја правних лица са подручја Федерације БиХ, те да привредни субјекат АФИП на овај начин крши Закон о финансијско-информатичкој агенцији јер су наведени подаци доступним само (..)*, која те податке дистрибуира, односно продаје трећим лицима путем услуге bon.ba;
- да је привредни субјекат АФИП наводно обуставио уступање података и закључивање уговора о пословној сарадњи до доношења оцјене и мишљења Конкуренцијског савјета о Правилима уступања података правним и физичким лицима, међутим исти ускраћује достављање података Подносиоцу захтјева и другим привредним субјектима, али те податке доставља другим привредним субјектима, укључујући и (..)*.

На основу наведеног, Подносилац захтјева сматра да је описаним дјеловањем привредни субјект АФИП злоупотребио доминантан положај, из члана 10. став (2) тачке ц) и д) Закона, те тражи да Конкуренцијски савјет донесе одлуку којом ће онемогућити овакво дјеловање.

Такође, Подносилац захтјева предлаже да Конкуренцијски савјет у складу са чланом 40. Закона донесе привремену мјеру којом ће наложити привредном субјекту АФИП да одмах Подносиоцу захтјева омогући исте услове при пружању услуге достављања података из регистра као и другим субјектима, у периоду од најмање 12 мјесеци са могућношћу продужења.

Конкуренцијски савјет је на основу навода из Захтјева и достављене документације, оцијенио да повреде Закона, на које Подносилац захтјева указује, није могуће утврдити без провођења поступка, те је, у складу са чланом 32. став (2) Закона, донио Закључак о покретању поступка дана 22.10.2013. године, акт број: 01-26-2-022-3-III/13 (у даљем тексту: Закључак).

³ (..)* - Подаци представљају пословну тајну

У складу са чланом 33. Закона, Конкурентијски савјет је Захтјев и Закључак доставио на одговор привредном субјекту АФИП, дана 22.10.2013. године актом број: 01-26-2-022-5-П/13.

Привредни субјекат АФИП је доставио одговор Конкурентијском савјету, дана 8.11.2013. године поднеском запримљеним под бројем: 01-26-2-022-7-П/13 у коме наводи:

- да је у складу с чланом 45. Закона о рачуноводству и ревизији у Федерацији Босне и Херцеговине заједно са привредним субјектом ФИП, овлаштен да податке преузете из финансијских извјештаја правних лица обради на начин подесан за оцјену имовинског и финансијског положаја правних лица;
- да у складу с чланом 44. истог Закона, води Јединствени регистар финансијских извјештаја (даље у тексту: Регистар) и да су подаци јавни и доступни свим физичким и правним лицима;
- да је дана 1.12.2011. године ступио на снагу Закон о финансијско-информатичкој агенцији, (у даљем тексту: Закон о агенцији), те да у складу с чланом 44. Закона о агенцији привредни субјекти АФИП и ФИП воде Регистар финансијских извјештаја правних лица;
- да је у складу с чланом 5. Закона о агенцији, овај Регистар средишњи извор информација о успјешности пословања о финансијском положају правних лица, те је у складу с чланом 7. Закона о агенцији, привредни субјекат АФИП дужан осигурати заштиту података Регистра;
- да је база података из финансијских извјештаја правних лица, власништво привредног субјекта АФИП, који има право да истом управља на начин који осигурава интегритет, и у том смислу одреди и примјени правила која регулишу дистрибуцију података, те да слободан приступ информацијама није апсолутно право и исто се може ограничити у сврху заштите јавног интереса;
- да је обуставио уступање података комерцијалним и крајњим корисницима до доношења мишљења Конкурентијског савјета о усклађености Правила са Законом;
- да је привредни субјекат АФИП дана 26.9.2013. године донио одлуку број: 01-1370/4 којом се укида привремено ограничење приступа подацима из Регистра финансијских извјештаја;
- да је Подносилац захтјева претходно од АФИП-а захтјевао да му исти уступи податке под повољнијим условима те га је привредни субјекат АФИП дописом број: 01-3044/1 од 30.09.2013. године упутио на услове и начин на који се подаци могу одређеном привредном субјекту уступити под повољнијим условима;
- да Подносилац захтјева није понудио услуге које задовољавају критеријуме из члана 18. Правила, нити било које друге услуге ради закључивања уговора под повољнијим условима;
- да се током периода у којем је у складу са Одлуком привредног субјекта АФИП било обустављено уступање података из финансијских извјештаја, Подносилац захтјева пронашао извор који му је неовлаштено уступао податке, које је привредни субјекат Tron Systems даље дистрибуисао на тржишту;

- да је привредни субјекат АФИП са привредним субјектом (..)*⁴ потписао дана 21.4.2011. године Протокол о учешћу у заједничком производу, дана 24.4.2012. године Уговор о пословној сарадњи, те дана 14.11.2012. године Уговор о набавци услуга истраживања и развоја;
- да има важећи Уговор о пословној сарадњи само с привредним субјектом (..)*, који дистрибуише само скраћене шеме финансијских извјештаја;
- да је привредни субјекат (..)* активно учествовао у процесу обраде података, те је за потребе привредног субјекта АФИП бесплатно израдио апликације за пријем, обраду и контролу финансијских извјештаја у сврху осигурања контроле исправности истих, затим развио оптимални механизам за несметан, контролисан и заштићен процес дистрибуције података у складу са законом те тако фактички преузео податке на основу важећег Уговора о пословној сарадњи прије него што су на снагу ступила Правила и прије него што су иста достављена Конкуренцијском савјету на мишљење;
- да Уговор о пословној сарадњи са привредним субјектом (..)* садржи одредбу о једнократној уговорној казни коју ће платити уколико привредни субјекат АФИП посумња да је привредни субјекат (..)* податке користио неовлаштено, што побија наводе Подносиоца захтјева да је фаворизован наведени привредни субјекат (с којим привредни субјекат АФИП већ има закључен уговор) и да друге учеснике на релевантном тржишту доводи у неравноправан положај;
- да је привредни субјекат АФИП након доношења Одлуке којом се укида привремено ограничење приступа подацима из Регистра финансијских извјештаја, закључио уговоре о пословној сарадњи са (..)*, (..)*. и (..)*;
- да Подносилац захтјева не жели да закључи уговор са привредним субјектом АФИП у складу са општим условима из Правила АФИП-а нити да АФИП-у понуди услуге на основу којих би се уговор могао закључити под повољнијим условима.

На основу наведеног привредни субјекат АФИП сматра да има законску обавезу да заштити податке из Регистра, предлаже Конкуренцијском савјету да одбије Захтјев привредног субјекта Трон Systems те утврди да привредни субјекат АФИП није злоупотребио доминантан положај на тржишту пружања финансијских, информатичких и посредничких услуга у Федерацији БиХ.

Уз одговор привредни субјекат АФИП је доставио примјерке закључених уговора са привредним субјектом (..)*, Уговор о пословној сарадњи са (..)*, Уговор о пословној сарадњи са (..)*, Уговор о пословној сарадњи са (..)* као и преписке и осталу документацију.

Конкуренцијски савјет је од привредног субјекта АФИП актом број: 01-26-2-022-10-П/13 од дана 28.11.2013. године, затражио податак о привредним субјектима са којима АФИП има закључене уговоре о уступању података. Привредни субјекат АФИП у поднеску за примљеном под бројем: 01-26-2-022-14-П/13 од дана 6.12.2013. године је потврдио да има закључена четири уговора чијом је анализом Конкуренцијски савјет утврдио да је уговор са привредним субјектом (..)* закључен на неодређено вријеме.

Привредни субјекат АФИП накнадно је доставио поднеском број: 01-26-2-022-25-П/13 од дана 16.12.2013. године, уговор који је у међувремену закључен и са привредним субјектом (..)* дана 4.12.2013. године.

⁴ (..)* - Подаци представљају пословну тајну

4. Усмена расправа

Будући да се ради о поступку са странкама са супротним интересима, Конкурентијски савјет је заказао усмену расправу, у складу са чланом 39. Закона, дана 17.12.2013. године (позив достављен актом број: 01-26-2-022-8-И/13 и број: 01-26-2-022-9-И/13 од дана 29.11.2013. године).

Пуномоћник привредног субјекта Tron Systems, је дана 29.11.2013. године, поднио захтјев за примљен под бројем: 01-26-2-022-11-И/13 за одгоду усмене расправе, након чега је Конкурентијски савјет усмену расправу заказао за дан 18.12.2013. године (обавјештење достављено странкама актом број: 01-26-2-022-12-И/13 и број: 01-26-2-022-13-И/13 од дана 3.12.2013. године)

Усмена расправа одржана је у сједишту Конкурентијског савјета уз присуство адвоката Зачирагић Феђада, пуномоћника привредног субјекта Tron Systems, директора привредног субјекта Tron Systems Ермина Цере и Армине Хоцић запосленице и пуномоћника привредног субјекта АФИП.

На усменој расправи странке су се изјасиле да остају код својих досадашњих исказа и доказа с тим да је свака страна приложила писано изјашњење и додатну документацију којом потврђују своје тврдње (Записник 01-26-2-022-27-И/13 од дана 18.12.2013. године).

5. Прикупљање података од трећих лица

Током поступка ради утврђивања свих релевантних чињеница, у смислу одредби члана 35. став (1) тачке а) и ц) Закона, Конкурентијски савјет је прикупио податке и документацију и од других тијела /институција које нису странке у поступку.

Слиједом наведеног, Конкурентијски савјет је затражио податке и документацију од:

- привредног субјекта Агенција за пружање финансијских, информатичких и посредничких услуга д.д. Мостар актом број: 01-26-2-022-15-И/13 од дана 11.12.2013. године, који је тражене податке доставио поднеском број: 01-26-2-022-24-И/13 од дана 16.12.2013. године, наводећи да немају потписан нити један уговор о уступању података из финансијских извјештаја правних особа и да је уговор склопљен између привредних субјеката (..)*⁵, АФИП и Агенције за пружање финансијских, информатичких и посредничких услуга д.д. Мостар од 16.12.2004. године раскинут обзиром да је (..)* са АФИП-ом склопио самостално нови уговор по истом послу од 22.9.2008. године.
- привредног субјекта (..)* актом број: 01-26-2-022-16-И/13 од дана 12.12.2013. године, који је тражене податке доставио поднеском број: 01-26-2-022-32-И/13 од дана 20.12.2013. године наводећи да немају потписане уговоре о пословној сарадњи са АФИП-ом или са другим привредним субјектима, а који се тичу уступања финансијских података.
- привредног субјекта (..)* актом број: 01-26-2-022-17-И/13 од дана 12.12.2013. године, који је тражене податке доставио поднеском број: 01-26-2-022-31-И/13 од дана 19.12.2013. године, наводећи да немају потписане уговоре о пословној сарадњи са АФИП-ом или са другим привредним субјектима, а који се тичу уступања финансијских података.

⁵ (..)* - Подаци представљају пословну тајну

- привредног субјекта (..)*⁶ актом број: 01-26-2-022-18-II/13 од дана 12.12.2013. године, који је тражене податке доставио поднеском број: 01-26-2-022-30-II/13 од дана 19.12.2013. године, наводећи да имају потписане уговоре о пословној сарадњи са АФИП-ом за текућу 2013. годину и претходну 2012. годину те да имају потписан уговор о пословној сарадњи и са Агенцијом за финансијске, информатичке и посредничке услуге Бања Лука.
- привредног субјекта (..)* актом број: 01-26-2-022-19-II/13 од дана 12.12.2013. године, који је тражене податке доставио поднеском број: 01-26-2-022-26-II/13 од дана 17.12.2013. године, наводећи да имају потписане уговоре о пословној сарадњи са привредним субјектима Tron Systems од 29.07.2013. године и Агенцијом за посредничке, информатичке и финансијске услуге Бања Лука од 13.11.2012. године.
- привредног субјекта (..)* актом број: 01-26-2-022-21-II/13 од дана 12.12.2013. године, који је тражене податке доставио поднеском број: 01-26-2-022-33-II/13 од дана 25.12.2013. године, наводећи да су имали потписан уговор о пословној сарадњи са АФИП-ом од 25.05.2012. године који након истека од једне године није продужаван након чега је склопљен уговор о уступању права за кориштење података са привредним субјектом Tron Systems дана 30.6.2013. године који је још увијек на снази.
- привредног субјекта (..)* актом број: 01-26-2-022-20-II/13 од дана 12.12.2013. године.

6. Релевантно тржиште

У складу са чланом 3. Закона и чл. 4. и 5. Одлуке о утврђивању релевантног тржишта, релевантно тржиште се одређује као тржиште одређених производа који су предмет обављања дјелатности привредних субјеката на одређеном географском подручју.

Према одредби члана 4. Одлуке о утврђивању релевантног тржишта у производном смислу, релевантно тржиште обухвата све производе и/или услуге које потрошачи и/или корисници сматрају међусобно замјенивим, под прихватљивим условима, имајући у виду нарочито њихове битне карактеристике, квалитет, уобичајену намјену, начин употребе, услове продаје и цијене.

Релевантно тржиште услуга предметног поступка је утврђено као пружање финансијских, информатичких и посредничких услуга.

Према одредби члана 5. Одлуке о утврђивању релевантног тржишта, релевантно тржиште у географском смислу обухвата цијелу или дио територије Босне и Херцеговине на којем привредни субјекат дјелује у продаји и/или куповини релевантног производа под једнаким или довољно уједначеним условима и који то тржиште битно разликује од услова тржишне конкуренције на сусједним географским тржиштима.

Слиједом наведеног, релевантно тржиште предметног поступка је тржиште пружања финансијских, информатичких и посредничких услуга на подручју Федерације Босне и Херцеговине (узимајући у обзир одредбе Одлуке Владе Федерације Босне и Херцеговине, о начину предаје и обраде рачуноводствених исказа о успјешности пословања правних лица у Федерацији Босне и Херцеговине и одредбе Закона о рачуноводству и ревизији у Федерацији Босне и Херцеговине).

⁶ (..)* - Подаци представљају пословну тајну

7. Утврђено чињенично стање

У предметном поступку, приступило се прикупљању релевантне документације и података, те је увидом у исте утврђено сљедеће:

- да члан 44. став (1) Закона о рачуноводству и ревизији у Федерацији Босне и Херцеговине прописује да овлаштена институција основана посебним законом, обавља контролу и обраду финансијских извјештаја, те води Јединствени регистар финансијских извјештаја;
- да члан 45. став (1) Закона о рачуноводству и ревизији у Федерацији Босне и Херцеговине, обавезује овлаштену институцију да податке из преузетих финансијских извјештаја обради на начин подесан за оцјену имовинског, приносног и финансијског положаја правних лица;
- да члан 45. став (2) истог Закона утврђује да су подаци из става (1) овог члана јавни и доступни свим правним и физичким лицима;
- да је Одлуком Владе Федерације Босне и Херцеговине, о начину предаје и обраде рачуноводствених исказа о успјешности пословања правних лица у Федерацији Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Одлука о оснивању) привредни субјекат АПИФ одређен за овлаштену институцију, заједно са Агенцијом за пружање информатичких и посредничких услуга д.д. Мостар (ФИП), за пријем рачуноводствених исказа о успјешности пословања правних лица у Федерацији Босне и Херцеговине, у циљу њихове обраде и анализе;
- да постоји територијална подјеленост у пријему и дистрибуцији података између привредног субјекта АФИП и привредног субјекта ФИП, јер привредни субјекат АФИП покрива територију коју је раније покривао Завод за платни промет Федерације Босне и Херцеговине, Сарајево (ЗПП), док привредни субјекат ФИП покрива територију ранијег Завода за платни промет Федерације Босне и Херцеговине, Мостар (ЗАП);
- да се Подносилац захтјева у априлу 2013. године обратио АФИП-у са захтјевом за закључење Уговора о сарадњи;
- да је привредни субјекат АФИП обавјестио Подносиоца захтјева да су до даљег обуставили продају података из регистра финансијских извјештаја док им Конкуренцијски савјет не достави стручно мишљење о Правилима о уступању и начину кориштења података;
- да је привредни субјекат АФИП у то вријеме имао са привредним субјектом (..)*⁷ закључене: Протокол о учешћу у заједничком производу (дана 21.4.2011.године), Уговор о пословној сарадњи и Изјаву о повјерљивости информација (дана 24.4.2012.године) и Уговор о набавци услуга истраживања и развоја (дана 14.11.2012. године). На основу Уговора о пословној сарадњи привредном субјекту (..)* је омогућена доступност комплетне базе годишњих финансијских извјештаја АФИП-а;
- да се Подносилац захтјева дана 3.9.2013. године обратио АФИП-у са захтјевом за приступ регистру финансијских извјештаја ФБиХ и то под истим условима под којима су подаци уступљени (..)*;

⁷ (..)* - Подаци представљају пословну тајну

- да је у одговору на предметни захтјев, дана 30.9.2013. године, привредни субјекат АФИП обавјестио Подносиоца захтјева да се у складу са чланом 18. Правила о уступању и кориштењу података под повољнијим условима могу склопити уговори са наручиоцем података под условом, да протучинидба за уступање тих података није новчана накнада већ услуге којима се унапређује и усавршава процес пријема, обраде, контроле и доставе података из финансијских извјештаја правних лица са подручја Федерације БиХ;
- да је Надзорни одбор привредног субјекта АФИП донио Правила о уступању и кориштењу података, као опште принципе приликом закључења Уговора о пословној сарадњи за уступање, преузимање и кориштење података из финансијских извјештаја, те навео да члан 18. дефинише да се под повољнијим условима од одредаба Правила, могу склопити уговори са наручиоцем, под условом да исти као протучинидбу нуди услуге којима се унапређује и усавршава процес пријема, обраде контроле и доставе података, истраживање и заштите у процесу дистрибуције података, развој апликација за пријем, обраду и контролу истих, те уговори који за предмет имају креирање и продају заједничког производа;
- да је у посматраном временском периоду АФИП имао закључене уговоре о сарадњи са (..)*, (..)*, (..)* и (..)*;
- да је једино (..)* са АФИП-ом имала закључен уговор о пословној сарадњи на неодређено вријеме.

8. Оцјена доказа

Члан 10. став (2) Закона прописује да је забрањена злоупотреба доминантног положаја и то: ц) примјена различитих услова за исту или сличну врсту послова с осталим странама, чиме их доводе у неравноправан и неповољан конкурентски положај и д) закључивање споразума којима се условљава да друга страна прихвати додатне обавезе које по својој нарави или према трговинском обичају немају везе с предметом таквог споразума.

Надаље, члан 9. став (2) Закона, прописује да се претпоставља, да један привредни субјекат има доминантан положај на тржишту роба и /или услуга, ако на релевантном тржишту Босне и Херцеговине има тржишно учешће веће од 40,0%.

Члан 2. Одлуке о дефинисању категорије доминантног положаја даље разрађује појам доминантног положаја те одређује да привредни субјекат на релевантном тржишту производа или услуга има доминантан положај, када се због своје тржишне снаге може понашати и дјеловати у значајној мјери независно од стварних или могућих конкурената, купаца, потрошача или добављача, и на тај начин ограничава или спрјечава ефикасну конкуренцију.

У току поступка је утврђено да је Одлуком Владе Федерације Босне и Херцеговине о начину предаје и обраде рачуноводствених исказа о успјешности пословања правних лица у Федерацији Босне и Херцеговине привредни субјекат АПИФ одређен за овлаштену институцију, заједно са Агенцијом за пружање информатичких и посредничких услуга д.д. Мостар (ФИП), за пријем рачуноводствених исказа о успјешности пословања правних лица у Федерацији Босне и Херцеговине, у циљу њихове обраде и анализе; односно да се овом дјелатношћу могу бавити искључиво ова два привредна субјекта.

Имајући у виду да је у конкретном предмету као релевантно тржиште услуга утврђено пружање финансијских, информатичких и посредничких услуга, Конкурентски савјет је неоспорно утврдио да привредни субјекат АФИП има доминантан положај на релевантном тржишту што значи да не постоји могућност да неки привредни субјекат,

корисник предметних услуга, закључи Уговор о пословној сарадњи са неком другом агенцијом /институцијом у вези релевантне услуге, те слиједом тога исти има обавезу да свим привредним субјектима осигура идентичне услове на релевантном тржишту.

Надаље, током поступка је утврђено да је Подносилац захтјева тражио да са привредним субјектом АФИП закључи Уговор у пословној сарадњи што је АФИП одбио са образложењем да уговоре о пословној сарадњи не закључује док не добије мишљење Конкуренцијског савјета, док је истовремено имао закључен уговор са привредним субјектом (..)*⁸ чиме је Подносилац захтјева стављен у неравноправан положај у смислу члана 10. став (1) тачка ц) Закона. Наиме, привредни субјекат АФИП је закључивањем уговора о пословној сарадњи на неодређено вријеме са привредним субјектом (..)*, а истовремено одбијајући да такав уговор закључи са Подносиоцем захтјева злоупотребио доминантан положај примијењујући различите услове за исту или сличну врсту послова са осталим странама, чиме је Подносиоца захтјева довео у неравноправан и неповољан конкурентски положај; поготово кад се у обзир узме да члан 45. став (1) и став (2) Закон о рачуноводству и ревизији у Федерацији Босне и Херцеговине обавезује овлаштenu институцију да податке из преузетих финансијских извјештаја обради на начин подесан за оцјену имовинског, приносног и финансијског положаја правних лица; те да су подаци из става (1) овог Закона јавни и доступни свим правним и физичким лицима;

Привредни субјекат АФИП је прекршио одредбе Закона, јер је такво поступање имало за циљ и последицу искључивање или «затварање» тржишта за привредни субјекат Трон Systems, односно ограничавање и нарушавање ефикасне тржишне конкуренције.

Подносилац захтјева се, како је утврђено током поступка, обратио АФИП-у са захтјевом за приступ регистру финансијских извјештаја ФБиХ и то под истим условима под којима су подаци уступљени (..)*. Привредни субјекат АФИП је обавјестио Подносиоца захтјева да се у складу са чланом 18. Правила о уступању и кориштењу података под повољнијим условима могу склопити уговори са наручиоцем података под условом, да протучинидба за уступање тих података није новчана накнада већ услуге којима се унапређује и усавршава процес пријема, обраде, контроле и доставе података из финансијских извјештаја правних лица са подручја Федерације Босне и Херцеговине.

Анализирајући наведена правила Конкуренцијски савјет је неспорно утврдио да је наведеним одредбом члана 18. Правила омогућено привредном субјекту АФИП да под повољнијим условима од одредаба Правила закључи уговор са одабраним привредним субјектима доводећи тако у неповољнији положај велики број привредних субјеката који не могу испунити додатно постављене услове те тако остварити *повољније услове* за склапање уговора, што је такођер у супротности са одредбама Закона о рачуноводству и ревизији у Федерацији Босне и Херцеговине, које прописује да је овлаштена институција (привредни субјекат АФИП) дужна своје податке достављати свим правним и физичким лицима без наметања ограничења, односно додатних услова.

Будући да, привредни субјекат АФИП има доминантан положај на релевантном тржишту, те слиједом тога као овлаштена институција, не може прописивати различите /додатне услове приступа својим подацима, што значи да сви потенцијални привредни субјекти /физичка лица морају имати исте услове, укључујући и услове за закључивање Уговора о пословној сарадњи (како је утврђено и одредбама Закона о рачуноводству и ревизији у Федерацији Босне и Херцеговине).

Из наведеног произлази да је провођењем одредбе члана 18. Правила привредни субјекат АФИП прекршио одредбе Закона, из члана 10. став (2) тачка д) закључујући споразуме

⁸ (..)* - Подаци представљају пословну тајну

којима се условљава да друга странка прихвати додатне обавезе које по својој нарави или према трговинском обичају немају везе с предметом таквог споразума.

На наведени начин привредни субјекат АФИП је, злоупотријебивши доминантни положај који има на тржишту пружања финансијских, информатичких и посредничких услуга на подручју Федерације Босне и Херцеговине, Подносиоца захтјева довео у неповољан конкурентски положај у смислу члана 10. Закона.

Слиједом наведеног, одлучено је као у тачки 1. диспозитива.

Из напријед наведених разлога, привредни субјекат АФИП је дужан закључити Уговор о пословној сарадњи с привредним субјектом Tron Systems под једнаким условима, у временском року од 30 дана од дана пријема овог Рјешења, а такође и са свим осталим клијентима, потенцијалним учесницима на релевантном тржишту, у разумном року.

Забрањује се Агенцији за финансијске, информатичке и посредничке услуге д.д. Сарајево, Ложионичка 3, 71000 Сарајево, свако будуће поступање из тачке 1., диспозитива овог Рјешења, као и свако друго поступање на релевантном тржишту којим се привредни субјекти или физичка лица, доводе у неповољан положај на релевантном тржишту, у смислу члана 11. став (1) тачка б) Закона.

На основу наведеног, Конкурентијски савјет је одлучио као у тачкама 2.и 3. диспозитива овог Рјешења.

9. Новчана казна

У смислу члана 48. став (1) тачка б) Закона, новчаном казном у износу највише до 10,0% (десет) вриједности укупног годишњег прихода привредног субјекта, из године која је претходила години у којој је наступила повреда закона, казниће се привредни субјекат, ако злоупотријеби доминантан положај на начин прописан одредбама члана 10. Закона.

Полазећи од неспорно утврђене чињенице да је привредни субјекат АФИП прекршио одредбе члана 10. став (2) тачке ц) и д) Закона, Конкурентијски савјет је изрекао новчану казну у износу од 22.000,00 КМ, што представља (..)*⁹% укупно оствареног прихода за 2012. годину, а који је износио (..)* КМ.

Конкурентијски савјет је приликом изрицања висине новчане казне привредном субјекту АФИП, узео у обзир намјеру те дужину трајања повреде Закона, као и последице које је иста имала на тржишну конкуренцију на релевантном тржишту, у смислу члана 52. Закона.

Такође, узета је у обзир и чињеница да се ради о поновљеној повреди Закона од стране привредног субјекта АФИП. Наиме, Конкурентијски савјет је у поступку вођеном по захтјеву привредног субјекта ЛРЦ Инжењеринг донио рјешење, дана 11.9.2008. године број: 01-04-26-009-36-И/08, којим је утврђено да је привредни субјекат АФИП, злоупотријебио свој доминантан положај на тржишту пружања финансијских, информатичких и посредничких услуга на подручју Федерације Босне и Херцеговине, у смислу члана 10. став (2) тачка (ц) Закона, тиме што је уговором о преузимању и уступању права за кориштење података у форми рачуноводствених исказа о годишњој и полугодишњој успјешности пословања правних лица у Федерацији Босне и Херцеговине, закљученим са привредним субјектом ЛРЦ Инжењеринг д.о.о. Сарајево, утврдио различите услове за исту или сличну врсту послова у односу на друге привредне субјекте

⁹ (..)* - Подаци представљају пословну тајну

кориснике истих услуга и тиме привредни субјекат ЛРЦ Инжењеринг д.о.о. Сарајево довео у неравноправан и неповољан конкурентски положај.

Надаље, Конкуренијски савјет је по захтјеву привредног субјекта ЛРЦ Инжињеринг д.о.о. Сарајево, дана 16.12.2013. године донио Рјешење, број: 02-26-2-05-52 -II/13, којим је изнова утврђено да је привредни субјекат АФИП, одредбама члана 8. став (1), члана 9. став (1) и члана 18. Правила о уступању података правним и физичким лицима и начину њиховог кориштења, усвојених од стране Надзорног одбора дана 22.3.2013. године, и незакључивањем Уговора о пословној сарадњи са привредним субјектом ЛРЦ Инжењеринг д.о.о. Сарајево, злоупотребио свој доминантан положај на релевантном тржишту пружања финансијских, информатичких и посредничких услуга на подручју Федерације Босне и Херцеговине, примјеном различитих услова за исту или сличну врсту послова, из члана 10. став (2) тачка (ц) Закона, и закључивањем уговора којима се условљава да друга страна прихвати додатне обавезе које по својој природи или према трговачком обичају немају везе са предметом таквог уговора, из члана 10. став (2) тачка (д) Закона.

У случају да се изречена новчана казна из тачке 5. диспозитива овог Рјешења не уплати у наведеном року иста ће се наплатити присилним путем, у смислу члана 47. Закона, уз обрачунавање затезне камате за вријеме прекорачења рока, према важећим прописима Босне и Херцеговине,

На основу наведеног, Конкуренијски савјет је одлучио као у тачкама 5.и 6. диспозитива овог Рјешења.

10. Трошкови поступка

Подносилац захтјева је поднио дана 31.12.2013. године, захтјев за накнаду трошкова поступка (поднесак број: 01-26-2-022-35-II/13) који се састоји од следећих трошкова: 1) састав приједлога од 16.9.2013. године - 820,00 КМ; 2) приступ усменој расправи од 18.12.2013. године – 820,00 КМ; 3) писмено изјашњење од 18.12.2013. године – 820,00 КМ и 4) административна такса на захтјев – 1000 КМ што са урачунатим ПДВ-ом износи 3.878,20 КМ.

Чланом 108. став 1) Закона о управном поступку је прописано да у рјешењу којим се поступак завршава орган који доноси рјешење одређује ко сноси трошкове поступка, њихов износ и коме се и у ком року имају исплатити, а чланом 105. став 2) истог Закона је прописано да када у поступку учествују двије или више страна са супротним интересом, страна која је изазвала поступак, а на чију штету је поступак окончан, дужна је противној странци надокнадити оправдане трошкове који су настали у поступку.

Конкуренијски савјет је Подносиоцу захтјева признао само трошкове заступања који су били нужни и оправдани у овом поступку, па је у складу са тарифним бројем 18. и 33. Тарифе о наградама и накнадама трошкова за рад адвоката у Федерацији БиХ, утврдио и признао следеће трошкове за рад адвоката привредног субјекта Tron Systems: 1) за састављање поднеска од дана 16.9.2013. године у износу од 240,00 КМ, 2) за приступ на усмену расправу дана 18.12.2013. године у износу од 300,00 КМ и 3) писмено изјашњење од 18.12.2013. године – 240,00 КМ што све укупно износи 780,00 КМ, а са урачунатим ПДВ-ом 912,60 КМ. Такође, су признати и трошкови плаћене административне таксе у износу од 1.000,00 КМ, те признати трошкови износе укупно 1.912,60 КМ.

Слиједом наведеног, Конкуренијски савјет је одлучио као у тачки 5. диспозитива.

11. Привремена мјера

Анализирајући истакнуте наводе и понуђене доказе Подносиоца захтјева и Противне стране везано за затражену привремену мјеру, имајућу у виду одредбе члана 36. Закона према којим је терет доказивања на странци која је поднијела захтјев за покретање поступка, Конкурентијски савјет на основу истих није у вријеме подношења захтјева могао утврдити прелиминарну повреду у смислу члана 40. став (1) Закона која би могла краткорочно штетно утицати на поједине привредне субјекте, па самим тиме није могао привремено одредити привремену мјеру.

Слиједом наведеног, Конкурентијски савјет је одлучио као у тачки б. диспозитива.

12. Административна такса

Подносилац захтјева на ово Рјешење, у складу са одредбом члана 2. став (1) тарифни број 107. тачка ф) Одлуке о административним таксама у вези са процесним радњама пред Конкурентијским савјетом («Службени гласник БиХ» бр. 30/06 и 18/11), дужан је платити административну таксу у износу од 1.500,00 КМ у корист Буџета институција Босне и Херцеговине.

13. Поука о правном лијеку

Ово Рјешење је коначно и против истог није дозвољена жалба.

Незадовољна страна може покренути управни спор пред Судом Босне и Херцеговине у року од 30 дана од дана пријема, односно, објаве овог Рјешења.

Предеједник

Гордан Распудић